



**АГЕНТСТВО СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ**

**ОТЧЕТ**  
**о внедрении в субъектах Российской Федерации**  
**Стандарта деятельности органов исполнительной**  
**власти субъекта Российской Федерации**  
**по обеспечению благоприятного инвестиционного**  
**климата в регионе**

## 1. Общая информация о Стандарте

В течение 2013 года в соответствии с пунктом 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 января 2013 года № Пр-144ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 27 декабря 2012 года (далее – Перечень поручений) Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – Агентство), совместно с Министерством регионального развития Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают внедрение во всех субъектах Российской Федерации Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее – Стандарт).

Стандарт был разработан Агентством в сотрудничестве с Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» и является инициативой, направленной на создание благоприятной среды для увеличения притока инвестиций в регионы через внедрение лучших российских и международных практик взаимодействия региональных органов власти с предпринимателями.

Апробация Стандарта осуществлялась в 2012 году в 11 пилотных субъектах Российской Федерации – Республиках Татарстан и Башкортостан, Пермском крае, Астраханской, Белгородской, Калужской, Липецкой, Свердловской, Ульяновской, Челябинской и Ярославской областях.

Итоги пилотного внедрения Стандарта были подведены на заседании Государственного совета Российской Федерации 27 декабря 2012 года, посвящённом вопросам повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации и создания благоприятных условий для развития бизнеса.

Так, в частности, в рамках внедрения Стандарта органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации была осуществлена доработка существующих и созданы новые инструменты для обеспечения эффективной работы по привлечению инвестиций, а также общие организационные условия для улучшения инвестиционного климата и привлечения инвестиций.

Опыт внедрения Стандарта в пилотных субъектах Российской Федерации показал, что он позволяет обеспечить регион минимальным набором инструментов для повышения инвестиционной привлекательности и создать систему обмена лучшими практиками между регионами.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 1276, а также Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 2096-р и от 27 декабря 2012 года № 2550-р, наличие основных составляющих требований Стандарта с 2013 года является одним из 9 направлений оценки деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности в регионе. Данный факт является существенным стимулом для организации качественного внедрения Стандарта в регионах.

## **2. Организация внедрения Стандарта**

Внедрение Стандарта осуществляется на базе разработанного Агентством уникального механизма внедрения и контроля результатов, основанного на диалоге бизнеса и власти, который лег в основу модели масштабирования Стандарта, учитывающей опыт пилотного внедрения, а также отдельные рекомендации исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации.

Данный механизм предусматривает, в первую очередь, проведение общественной экспертизы и мониторинга внедрения Стандарта экспертными группами, формируемыми Агентством в каждом субъекте Российской Федерации из представителей бизнес-сообщества региона. За Минрегионом России, закреплена функция операционного контроля сроков выполнения мероприятий, предусмотренных дорожными картами регионов – пошаговыми планами мероприятий, направленных на выполнение требований Стандарта.

С целью определения порядка взаимодействия всех участников процесса внедрения Стандарта приказом Минрегиона России от 24 сентября 2013 года, по согласованию с Агентством, утверждены Методические рекомендации по внедрению Стандарта (далее – Методические рекомендации), подготовленные на базе разработанной Агентством модели масштабирования Стандарта.

В частности, данными Методическими рекомендациями предусмотрено создание Проектного офиса – рабочей группы, создаваемой по решению высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации для организации и осуществления координации внедрения Стандарта в каждом конкретном субъекте Российской Федерации. Практика создания таких временных рабочих групп показала свою эффективность в части повышения уровня межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, коммуникаций и вовлеченности в процесс внедрения Стандарта.

Внедрение Стандарта осуществляется на основе пошаговой дорожной карты - формализованного плана, определяющего мероприятия по реализации требований Стандарта и сроки их выполнения, а также ответственных из числа сотрудников органов региональной исполнительной власти в каждом субъекте Российской Федерации.

Для обеспечения проведения оценки внедрения Стандарта и в соответствии с Методическими рекомендациями Приказом Агентства от 8 ноября 2013 года № 296-од утверждена форма анкеты для осуществления ведомственной оценки выполнения требований Стандарта, которую осуществляет Минрегион России.

Для обеспечения деятельности и информационного взаимодействия всех участников процесса внедрения Стандарта Агентством разработана и запущена в работу специализированная система управления проектами «Диалог» – [sup.asi.ru](http://sup.asi.ru) (далее – Система).

Показать показатели		Раздел стандарта												
		01. Наличие инвестиционной стратегии			02. Утверждение плана строительства инфраструктуры			03. Ежегодное послание главы региона о достижениях и инвестиционных планах			04. Принятие закона о защите прав инвесторов			05.
		Экспертная группа	Минрегион	Контрольная закупка	Экспертная группа	Минрегион	Контрольная закупка	Экспертная группа	Минрегион	Контрольная закупка	Экспертная группа	Минрегион	Контрольная закупка	Экспертная группа
Южный федеральный округ		●	●	○	●	○	○	●	●	○	●	○	○	○
Центральный федеральный округ	Тульская область	○	●	○	○	●	○	○	●	○	○	○	●	○
	Тамбовская область	●	●	○	●	●	○	●	●	○	●	●	○	○
	Смоленская область				○	●	○	○	●	○	○	○	○	○
	Рязанская область				○	●	○	○	●	○	○	○	●	○
	Орловская область	●	●	○	●	●	○	●	●	○	●	●	○	○
	Москва							○	●	○				
	Курская область										●	●		○
	Костромская область	○	●	○	○	●	○	○	●	○	○	○	●	○
	Воронежская область	●	●	○	●	●	○	●	●	○	●	●	○	○
	Владимирская область				○	●	○	○	●	○	○	○	●	○
Брянская область										○	○	●	○	
Уральский федеральный округ	Ямало-Ненецкий автономный округ				○	●	○	○	●	○	○	○	●	○
	Ханты-Мансийский автономный округ	●	●	○	○	●	○	●	○	○	○	○	●	○
	Тюменская область	●	●	○	●	●	○	●	●	○	○	○	○	○
	Курганская область	○	●	○	○	●	○	○	●	○	○	○	●	○
Сибирский федеральный округ	Томская область				○	●	○	○	●	○	○	○	○	○

Система является эффективным инструментом организации деятельности по внедрению и оценке внедрения Стандарта и позволяет осуществлять обмен информацией, планировать заседания и оперативно взаимодействовать по всем возможным вопросам.

В Системе зарегистрированы и работают более 1340 пользователей – представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, члены экспертных групп, сотрудники Минрегиона России и Агентства. Фактически все основное операционное взаимодействие в рамках внедрения Стандарта между его участниками осуществляется посредством данной системы. Кроме того система позволяет оперативно получать гибко

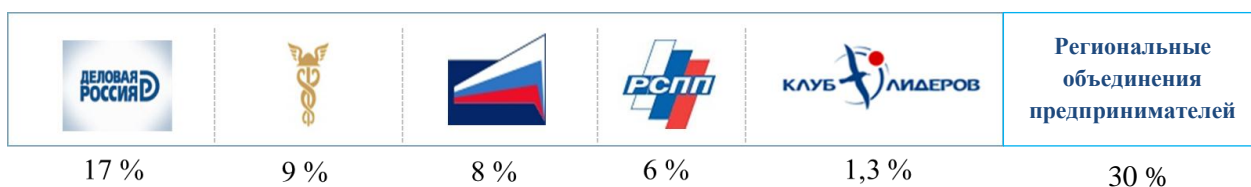
настраиваемые отчеты об оценках результатов внедрения Стандарта, данных Минрегионом России и экспертными группами.

### 3. Экспертные группы по мониторингу внедрения Стандарта



Экспертные группы являются общественными совещательными органами, созданными Агентством в субъектах Российской Федерации, в котором осуществляется внедрение Стандарта, из представителей объединений предпринимателей и лиц,

осуществляющих инвестиционную и предпринимательскую деятельность. Наиболее активную роль в экспертных группах играют представители общефедеральных объединений предпринимателей (Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», Некоммерческого партнерства «Клуб Лидеров по продвижению инициатив бизнеса»).



В настоящее время Агентством созданы экспертные группы во всех регионах страны. В состав этих групп входит около 1500 представителей предпринимательского и бизнес - сообщества субъектов Российской Федерации.

Экспертные группы осуществляют согласование дорожных карт, мониторинг исполнения предусмотренных ими мероприятий и их соответствия Стандарту, а также оценку принимаемых региональными органами исполнительной власти во исполнение требований Стандарта документов. Работу экспертной группы организует руководитель экспертной группы, назначаемый приказом Агентства из числа ее членов. Сотрудники Агентства присутствуют на заседаниях экспертных группы лично либо в режиме видеоконференции. Все заседания экспертных групп проводятся открыто.

Необходимо отметить, что бизнес-сообщества регионов активно включаются в работу. Активность предпринимателей обусловлена как тем, что внедрение Стандарта оценивается ими в большинстве как реальная возможность повлиять на инвестиционный климат своего региона, так и накопленным экспертным потенциалом региональных бизнесменов.

При этом созданные Агентством экспертные группы иногда выступают в качестве своеобразного «кадрового резерва» для органов власти региона. Так, к примеру, член экспертной группы Мурманской области Г.И. Стратий стал заместителем Губернатора Мурманской области, курирующим вопросы инвестиций и развития предпринимательства. Член экспертной группы Челябинской области А.С. Шариков стал министром информационных технологий и связи Челябинской области. Член экспертной группы Пермского края Т.Г. Безденежных стал начальником отдела инвестиционных проектов Агентства по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края. Руководители экспертных групп Кабардино-Балкарской Республики (Ю.В. Пархоменко) и Астраханской области (Н.З. Никитина) стали уполномоченными по защите прав предпринимателей в соответствующих регионах.

#### 4. Ход внедрения Стандарта

По состоянию на 23 декабря 2013 года к процессу внедрения Стандарта присоединились все субъекты Российской Федерации.

Однако необходимо отметить, что активность субъектов Российской Федерации по внедрению Стандарта является разной, что обуславливается различными факторами. К таким факторам можно отнести вопросы бюджетной обеспеченности по отдельным мероприятиям, требующим бюджетных затрат (например, создание интернет-портала, объектов инвестиционной инфраструктуры, требуемой инвесторам и пр.). Среди вновь присоединившихся регионов наибольшую активность органов власти в области внедрения Стандарта проявили Республики Кабардино-Балкария и Бурятия, Красноярский край, Воронежская, Тульская, Костромская, Ростовская, Кировская, Тюменская, Ленинградская, Тамбовская и Магаданская области.

Дорожные карты утверждены в 50 субъектах Российской Федерации, в 22 регионах соответствующие проекты подготовлены. Проектные офисы созданы в 55 субъектах Российской Федерации, в 14 регионах проектные офисы находятся в стадии формирования.

При непосредственном участии Агентства, в том числе с применением



технологий телекоммуникационной связи, проведены свыше 340 заседаний экспертных групп, на которых рассмотрены порядка 750 вопросов, включая предварительную экспертизу.

В отдельных субъектах Российской Федерации участие в заседаниях групп принимают руководители субъектов (к примеру, Губернатор Кировской области Н.Ю. Белых), руководители



администраций (правительств) субъектов (к примеру, Председатель Кабинета Министров Чувашской Республики И.Б. Моторин).

Минрегионом России в системе управления проектами проведено 507 ведомственных экспертиз внедрения Стандарта.

## **5. Результаты внедрения Стандарта**

В настоящее время 3 региона, начавших внедрение Стандарта в 2013 году, – Воронежская, Республики Кабардино-Балкария и Марий Эл – уже полностью завершили его внедрение, получив положительную оценку от Экспертных групп и Минрегиона России. Костромская, Магаданская, и Тамбовская области, Красноярский край, Республика Тыва и Ямало-Ненецкий автономный округ получили положительные оценки по всем разделам Стандарта только от Экспертных групп. Также планируется, что внедрение по оценке Экспертных групп в 2013 году дополнительно завершат еще 10 субъектов Российской Федерации, в том числе Кировская, Мурманская, Пензенская, Ростовская, Саратовская и Тюменская области, Республика Мордовия.

Короткий срок внедрения Стандарта в данных субъектах обусловлен, в первую очередь, ранее проявленной активностью органов исполнительной власти данных субъектов Российской Федерации в вопросе выполнения требований Стандарта. Многие из них фактически самостоятельно по своей инициативе присоединились к процессу внедрения Стандарта в 2012 году.

При этом существуют регионы, которые в должной мере не проявили инициативу и заинтересованность во внедрении Стандарта. Чукотский автономный округ и Новгородская область фактически находятся на самом начальном этапе работы по внедрению Стандарта. Архангельская, Кемеровская, Московская, Новгородская области и Чукотский автономный округ разработали проекты дорожных карт в ноябре-декабре 2013 года.

Безусловно, результаты внедрения Стандарта носят отложенный эффект. Однако сами предприниматели стали говорить о подвижках в тех регионах, где к внедрению Стандарта только приступили.

В частности, есть практические организационные результаты в рамках внедрения Стандарта субъектами Российской Федерации. К примеру, в феврале 2013 года в Тюменской области был утвержден Регламент комплексного сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации в Тюменской области, направленный на снижение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов в Тюменской области по принципу «одного окна», унификацию процедуры взаимодействия инвесторов с федеральными и региональными исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления Тюменской области. В течение 2013 года была реформирована работа Совета по улучшению инвестиционного климата Воронежской области.

Под отложенным эффектом внедрения Стандарта подразумевается, что реальные измеримые результаты следуют с некоторым временным лагом. В этой связи такие результаты можно измерить преимущественно в пилотных субъектах Российской Федерации.

В пилотных регионах, завершивших внедрение Стандарта в 2012 году, по итогам 9 месяцев 2013 года данные инвестиционной активности показывают положительную динамику роста по всем основным показателям.

- общий объем инвестиций по фактически реализуемым инвестиционным проектам, в рамках заключённых органами государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) специализированными организациями с инвесторами соглашений составил 658, 4 млрд. рублей.

- общее количество проектов реализуемых на территории субъектов Российской Федерации – 2346 шт.

- количество вновь созданных рабочих мест по инвестиционным проектам, реализуемым в рамках заключённых органами государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) специализированными организациями с инвесторами соглашений – 25,3 тыс. рабочих мест.

- количество предпринимателей, вовлечённых в формирование инвестиционной политики – 384 человека.

Создаваемая при внедрении Стандарта инфраструктура привлечения и сопровождения инвестиций в регионах дает свои плоды в виде конкретных проектов. К примеру, компания Gildemeister (ФРГ) на базе созданной инвестиционной инфраструктуры Ульяновской области (Промышленная зона «Заволжье») реализует проект строительства завода по производству токарных и фрезерных станков с использованием передовых немецких технологий. Объем инвестиций по проекту составит порядка 150 млн. рублей, а также будут созданы около 150 – 200 рабочих мест. Непосредственную роль в привлечении инвестора и сопровождении проекта играет Корпорация развития Ульяновской области.

В Воронежской области 25 апреля 2013 года состоялся официальный запуск завода компании ООО «Трау Нутришен Воронеж» по производству кормовых добавок для животных. По состоянию на 01.07.2013 года объем капитальных вложений составил 964,25 млн. рублей. Количество создаваемых рабочих мест – 63. Данному проекту предоставляются меры государственной поддержки в рамках заключенного инвестиционного соглашения (налоговые льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество).

По предварительным совместным оценкам субъектов и Агентства, в пилотных регионах прирост инвестиций составит от 5 до 17% к объему предыдущего года в зависимости от первоначальной базы, наблюдается и прирост количества инвестиционных проектов не менее чем на 10% .

В то же время уже сейчас у вновь присоединившихся регионов есть положительные результаты, которые можно измерить.

В рамках сопровождения проектов, инициированных в присоединившихся регионах, активно используются инструменты, предусмотренные Стандартом.

К примеру проект модернизации производственных мощностей ООО «Буруктальский никелевый завод» (Оренбургская область) относится к приоритетным направлениям развития, закрепленным в инвестиционной стратегии Оренбургской области. В плане создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры региона предусмотрена модернизация инфраструктурных объектов, необходимых для обеспечения возрастающих потребностей завода в связи с реализацией данного инвестиционного проекта. Сам проект рассматривался на Совете по улучшению инвестиционного климата в Оренбургской области. Потребности ООО «Буруктальский никелевый завод» в трудовых кадрах были учтены в Прогнозе потребностей рынка труда Оренбургской области в кадрах для реализации инвестиционных проектов.

## **6. Лучшие практики внедрения Стандарта**

В процессе сопровождения внедрения Стандарта Агентством осуществляется мониторинг хода внедрения Стандарта, по результатам которого будет произведен отбор наиболее эффективных инструментов улучшения инвестиционного климата – лучших практик внедрения Стандарта.

Предварительный анализ и оценка, данная экспертными группами и Минрегионом России, показали, что к таким практикам можно отнести следующие:

1) выполнение требований раздела 1 Стандарта в части разработки и принятия Инвестиционных стратегий в Камчатском крае, Костромской и Воронежской областях. Инвестиционные стратегии указанных регионов наиболее проработаны с учетом особенностей территорий и расположенных на них ресурсов, содержат качественный аналитический блок и перечень мероприятий, ориентированных на достижение поставленных целей;

2) визуализация планов создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры (раздел 2 Стандарта) в Республике Татарстан, Воронежской, Калужской, Тульской и Челябинской областях;

3) ежегодные послания глав Астраханской, Воронежской и Свердловской областей по вопросам инвестиционного климата и инвестиционной политики региона (раздел 3 Стандарта);

4) нормативные акты, направленные на поддержку инвестиционной деятельности и защиту прав инвесторов, приняты в соответствии с разделом 4 Стандарта во всех субъектах Российской Федерации. При этом особого внимания заслуживают нормативные правовые акты Республики Татарстан, Оренбургской области и Ямало-Ненецкого автономного округа;

5) коллегиальные координационные органы по улучшению инвестиционного климата при главах регионов Камчатского и Красноярского краев, Воронежской области и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (раздел 5 Стандарта);

6) специализированные организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Калужской и Костромской областях (раздел 6 Стандарта);

7) создание доступной инфраструктуры для размещения объектов инвесторов в Республиках Мордовия и Татарстан, Ленинградской, Липецкой, Калужской и Пензенской областях (раздел 7 Стандарта);

8) опыт Республики Марий Эл, Приморского края, Вологодской, Костромской, Курганской, Пензенской и Свердловской областей по

созданию механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии региона и потребностям инвесторов (раздел 8 Стандарта);

9) интернет-порталы об инвестиционной деятельности Астраханской, Костромской и Ярославской областей, Камчатского края (раздел 9 Стандарта);

10) единый регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» (раздел 10 Стандарта) в Республике Татарстан, Кабардино-Балкарской Республике, Тюменской и Тульской областях;

11) инвестиционные декларации Республики Бурятия, Липецкой, Псковской и Ярославской областей (раздел 11 Стандарта);

12) нормативные правовые акты, регламентирующие порядок оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Краснодарском крае и Свердловской области (раздел 12 Стандарта);

13) система обучения, повышения и оценки компетентности уполномоченных сотрудников исполнительных органов государственной власти и специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами (раздел 13 Стандарта) в Республике Мордовия, Приморском крае и Воронежской области;

14) коллегиальные совещательные органы с участием представителей основных групп потребителей при органе государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере государственного регулирования тарифов в Пермском крае, Липецкой, Ростовской и Свердловской областях (раздел 14 Стандарта);

15) каналы прямой связи инвесторов и руководства Краснодарского края, Свердловской, Псковской, Смоленской, Вологодской, Ростовской и Саратовской областей (раздел 15 Стандарта).

По итогам завершения внедрения Стандарта в большинстве регионов России Агентством будет сформирован сборник лучших практик внедрения Стандарта.

## 7. Поддержка внедрения Стандарта



Для целей надлежащего выполнения поручений Агентством организован комплекс обучающих и методических мероприятий. В течение 2013 года были проведены три сессии (14 мероприятий) Школы Стандарта

Агентства во всех федеральных округах Российской Федерации.

В рамках Школы проводится обучение методологии и знакомство с лучшими практиками внедрения Стандарта, обсуждается опыт пилотных регионов по внедрению и оценке внедрения Стандарта, проводится обучение работе в системе управления проектами, проводятся тренинги по управлению и деловые игры по методологии привлечения инвестиций.

Всего в работе Школы Стандарта Агентства приняли участие более 700 «учеников» – представителей бизнеса и власти из всех федеральных округов Российской Федерации. Фактически это один из инструментов развития региональных лидеров и формирования единой команды агентов изменений на региональном уровне.

## 8. Выводы и предложения

В рамках выполнения поручений Президента Российской Федерации об обеспечении внедрения Стандарта, Агентством, совместно с Минрегионом России созданы необходимые организационные и методологические основы для взаимодействия всех участников процесса внедрения Стандарта.

В дальнейшем, с целью подтверждения эффективности мероприятий, направленных на выполнение положений Стандарта, отслеживания деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе и определения ее соответствия Стандарту, Агентством организуется мониторинг результатов выполнения положений Стандарта.

Мониторинг реализации Стандарта, который начался в пилотных регионах, должен стать непрерывным процессом, направленным на обеспечение качества деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и выявление лучших практик.

Для повышения профессионализма и уровня взаимодействия сотрудников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с инвесторами необходима реализация образовательной программы «Подготовка управленческих кадров в сфере привлечения инвестиций», разработанной во исполнение поручения Президента Российской Федерации (подпункт «г» пункта 2 Перечня поручений).

Агентство продолжит реализацию проекта «Школа Стандарта Агентства» с целью тиражирования в регионах лучших практик привлечения инвестиций и сопровождения инвесторов и наращивания компетенций представителей органов власти и бизнеса-сообщества регионов. К проекту будут подключены также уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, а также заместители полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах (инвестиционные уполномоченные).

Бизнес-сообщество всех субъектов Российской Федерации активно вовлекается в процесс внедрения Стандарта, что является одной из мер, направленных на улучшение и развитие предпринимательского и инвестиционного климата.



Устойчивый диалог бизнеса и власти по вопросам улучшения инвестиционного климата и условий ведения предпринимательской деятельности, который был установлен в рамках пилотного внедрения Стандарта в 2012 году в отдельных субъектах Российской Федерации, в 2013 году успешно тиражируется по всей территории страны.

Кроме этого, упомянутый мониторинг реализации Стандарта уже стал проводящей инфраструктурной составляющей, позволяющей реализовывать накопленный потенциал бизнеса в реализуемых Агентством проектах.

Так, логичным продолжением общих усилий по улучшению инвестиционного климата станет формирование национального рейтинга, призванного выявить лучшие практики создания условий ведения бизнеса в регионах, мотивировать органы власти к улучшению инвестиционного климата и оценить качество внедрения Стандарта наряду с реализацией дорожных карт Национальной предпринимательской инициативы.