

1. **МОНИТОРИНГ ДИНАМИКИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ В ПИЛОТНЫХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ПЕРВОГО ЭШЕЛОНА» В 2012-2015 ГОДАХ**

1.1 **Диагностика состояния и динамики развития системы детского отдыха и оздоровления детей в Пермском крае**

1.1.1. **Диагностика функционирования системы отдыха и оздоровления детей в 2012-2015 годах**

Ключевые достижения развития системы отдыха и оздоровления детей в Пермском крае

В 2012-2014 годах в Пермском крае наблюдалась заметная позитивная динамика развития системы отдыха и оздоровления детей: численность отдохнувших возросла на 8,5% на фоне менее интенсивной общероссийской динамики в 2,3% и достигла в 2014 году 283,0 тысячи человек, охват детей услугами отдыха и оздоровления увеличился на 10,9%, тогда как среднероссийский показатель снизился на 2,5%.

**ТАБЛИЦА 1.1.1 Ключевые достижения развития системы детского отдыха в Пермском крае**

Показатели реализации программы	2015	Темп прироста 2012-2014 годы
Число детей и подростков в возрасте 7-17 лет, проживающих на территории субъекта Российской Федерации и получивших услуги отдыха, оздоровления в организациях отдыха, оздоровления детей любой формы собственности в течение календарного года, человек	283 045	8,5 РФ: 2,3
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших услуги отдыха, оздоровления в загородных организациях отдыха, оздоровления детей любой формы собственности в течение календарного года, человек	2 087	н/д РФ: -1*
Доля детей, отдохнувших в детских оздоровительных учреждениях, % от общего числа детей и подростков в возрасте 7-17 лет	94,7	10,9 РФ: -2,5
Число загородных организаций отдыха, оздоровления детей, единиц	47	7,0 РФ: -0,9
Доля детей, воспользовавшихся «сертификатом на загородный отдых, оздоровление детей», % от общего числа отдохнувших	33	-6,2
Удельный вес негосударственных (частных) организаций отдыха и оздоровления детей, % от общего числа организаций	-18,5*** РФ: 8**	2,2

Источники: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Примечание: \* - данные Агентства стратегических инициатив за период 2012-2013 годов.

Показатели реализации программы

2015

Темп прироста 2012-2014  
годы

\*\*- прогнозные данные Агентства стратегических инициатив на 2015 год.

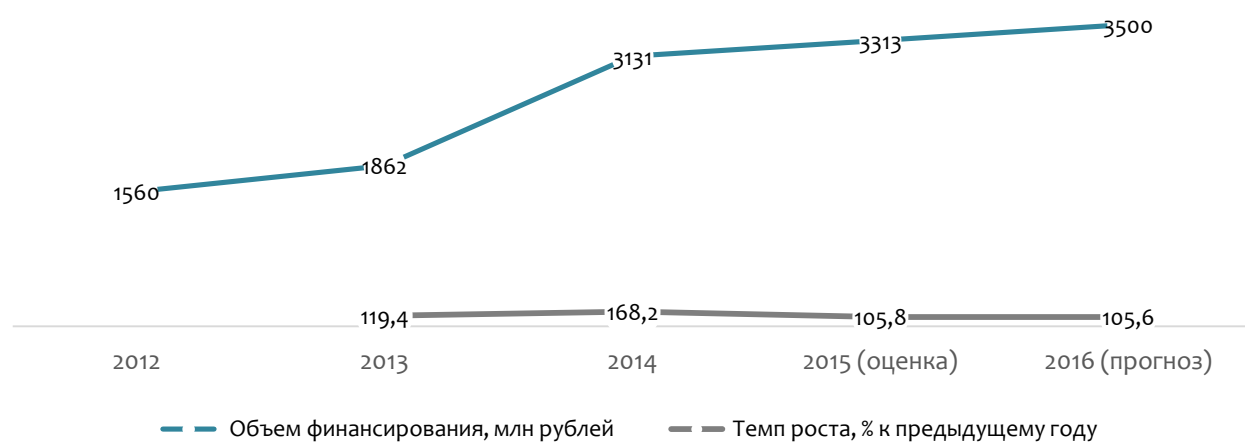
\*\*\* - данные за 2013-2015 год

Наряду с этим, в отчетном периоде наблюдалось развитие региональной инфраструктуры отдыха и оздоровления детей – число загородных организаций Пермского края увеличилось на 7%, в то время как в целом по стране их количество сократилось на 0,9%.

Вместе с тем, уровень развития негосударственного сектора оставался невысоким – удельный вес частных лагерей в 3,6 раза ниже среднероссийского уровня – 2,2%, однако, в период апробации Модельной программы сеть негосударственных ООД Пермского края расширилась – на 2,4%.

#### Финансирование сектора

Положительная динамика развития системы отдыха и оздоровления детей Пермского края в значительной степени определялась ростом объемов финансирования сектора – в 2 раза за 2012-2015 годы. В прогнозном периоде финансовая обеспеченность сохранит позитивный тренд, однако темпы роста существенно замедлятся – до 6% по сравнению с 19% и 68% в предыдущие периоды.



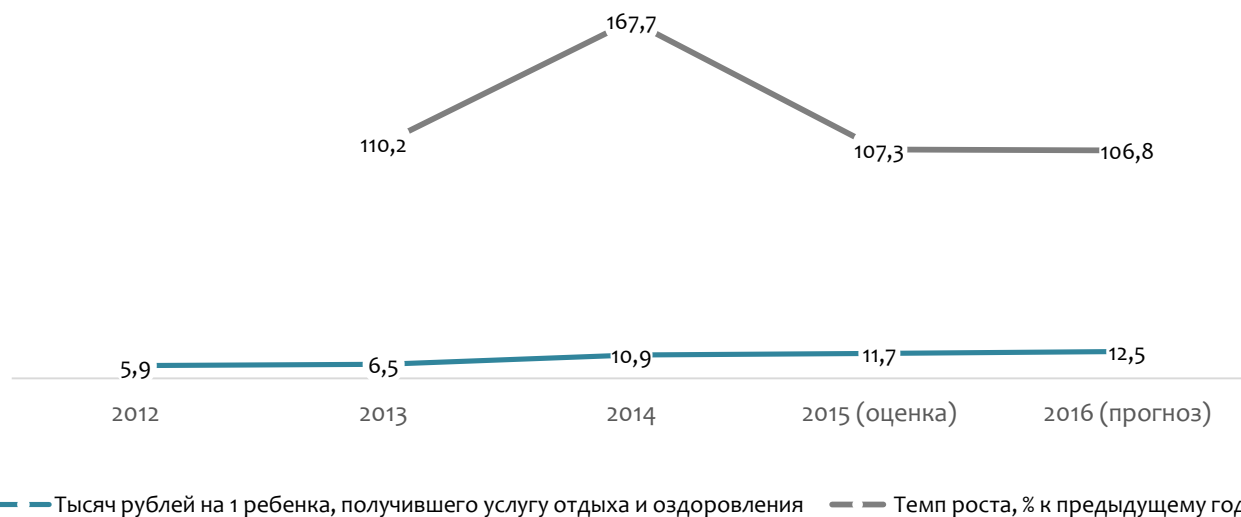
РИСУНОК

1.1.1.

Динамика объема финансирования развития системы отдыха и оздоровления детей Пермского края

Источники: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Увеличение объемов финансирования сектора определило не только рост охвата детей услугами отдыха и оздоровления, но и повышение удельной обеспеченности: если в 2012 году на создание условия для отдыха одного ребенка направлялось 5,9 тысяч рублей, то в 2015 году на 98,3% больше – 11,7 тысяч рублей. В 2016 году данная тенденция роста удельного финансирования развития системы отдыха и оздоровления детей Пермского края продолжится и сохранится на уровне 2015 года – около 7% в год.



РИСУНОК

1.1.2.

**Динамика удельного финансирования развития системы отдыха и оздоровления детей Пермского края**

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Пилотный регион существенно выделяется на фоне трендов развития общенациональной системы отдыха и оздоровления детей: если в 2014 году удельный объем финансирования сектора в Пермском крае достиг 10,9 тысяч рублей на одного ребенка, то в Челябинской области составил 1,7 тысяч рублей на 1 ребенка (в 6,4 раза меньше), в среднем по Российской Федерации – 1,3 тысяч рублей (в 8,4 раза ниже).



РИСУНОК

1.1.3.

**Сравнительный анализ удельного объема финансирования развития региональной системы отдыха и оздоровления детей в 2014 году**

Источник: Протокол заседания межведомственной комиссии по организации в Челябинской области отдыха и оздоровления детей на 2013 год, 27 февраля 2013 года №1.

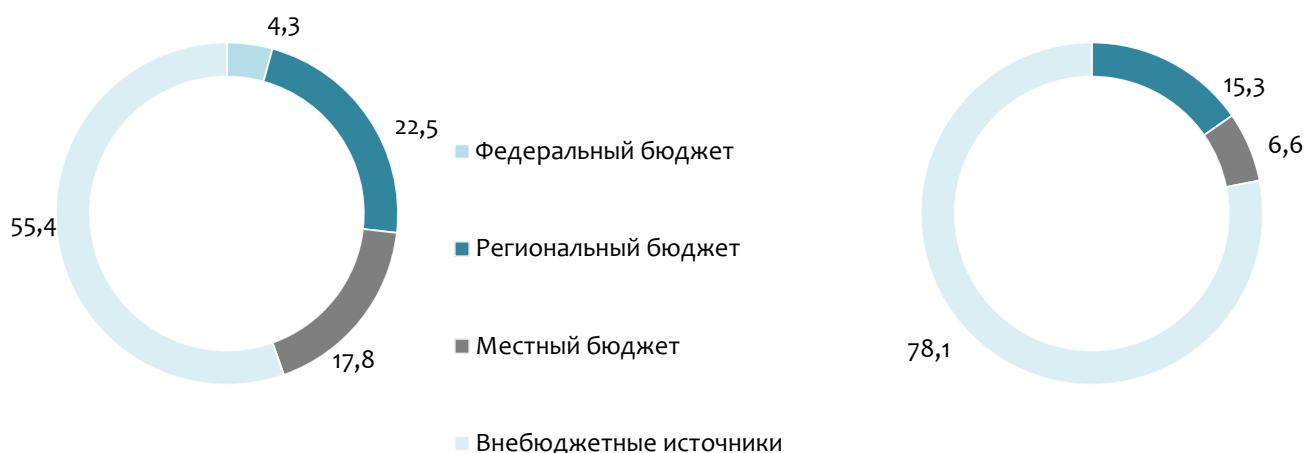
<http://fedstat.ru:7015/indicator/37313>

Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Примечание: данные по Российской Федерации представлены за 2013 год.

В анализируемом периоде в структуре финансирования отрасли наблюдались существенные изменения: значительно увеличилась доля внебюджетных ассигнований – на 22,7 процентных пункта,

достигнув уровня в 78,1%, при этом доля регионального и местного бюджетов уменьшилась – на 7,2 и 11,2 процентных пункта соответственно.



2012 год

2015 год

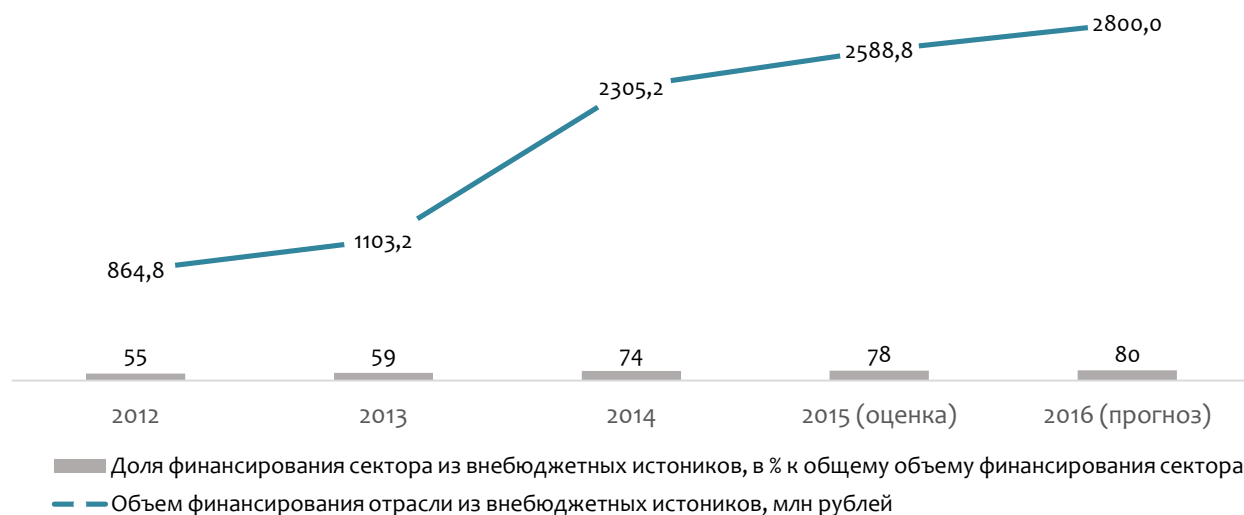
РИСУНОК

1.1.4.

#### Динамика структуры финансирования детских оздоровительных организаций в Пермском крае

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

В 2015 году удельный вес объемов финансирования отрасли из внебюджетных источников достиг 78%, что на 23% выше уровня 2012 года, при этом общий объем средств из внебюджетных источников увеличился в 3 раза.



РИСУНОК

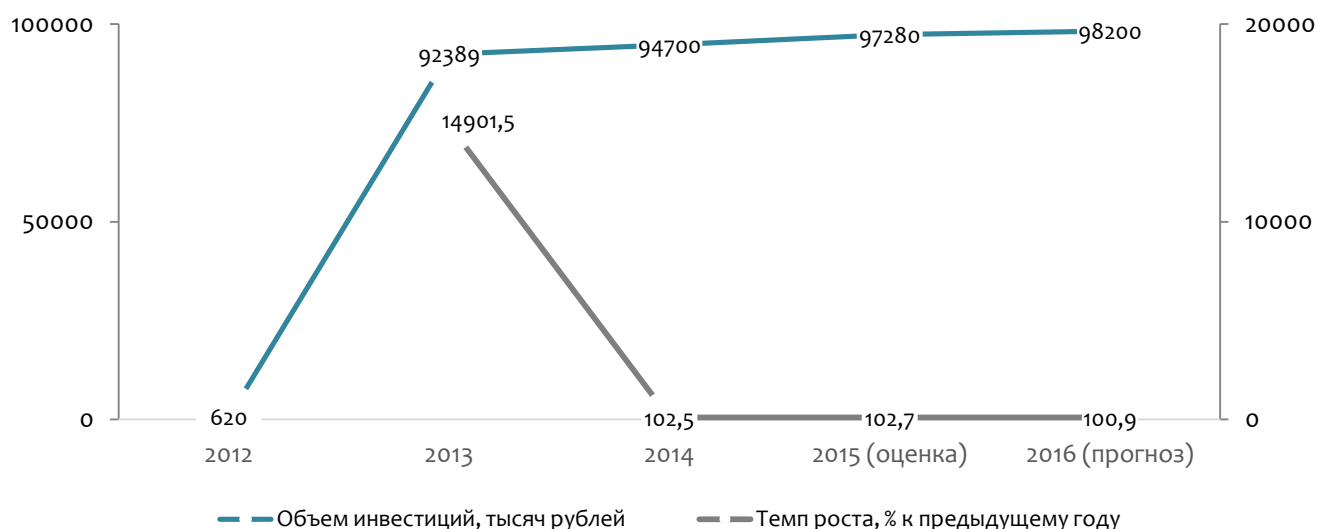
1.1.5.

#### Динамика объемов финансирования организаций отдыха и оздоровления детей в Пермском крае из внебюджетных источников

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

На фоне роста общего объема финансирования сектора значительно увеличился приток инвестиций в основной капитал, которые за период 2012-2015 годов выросли в 157 раз достигнув уровня в

97,2 млн рублей, или 2,9% общего объема средств, направленных в отрасль, по сравнению с 0,04% в 2012 году.



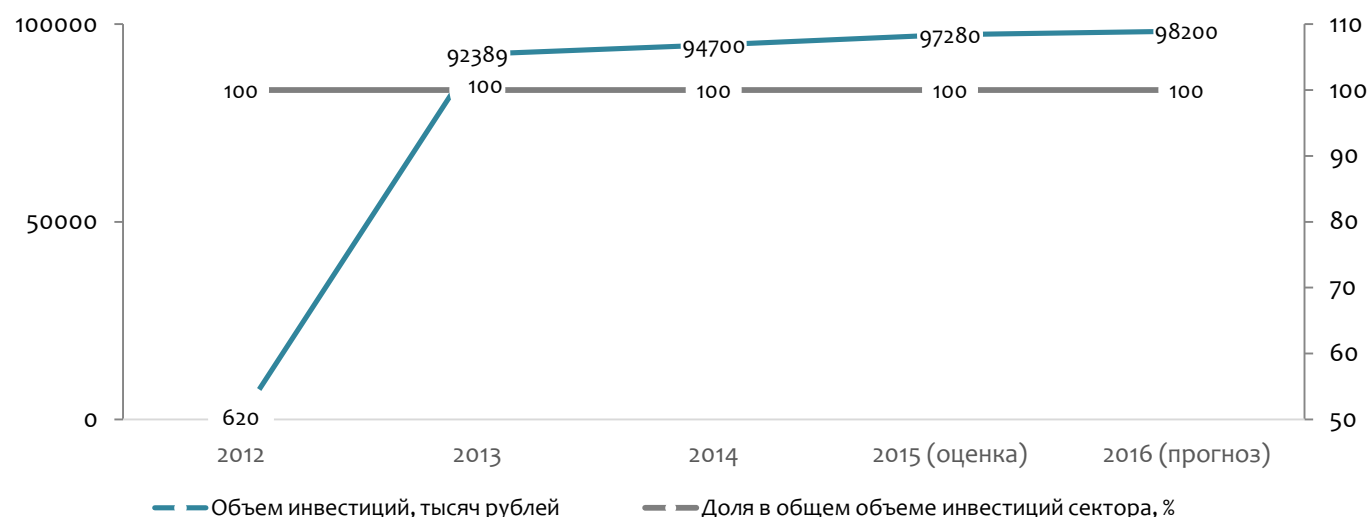
РИСУНОК

1.1.6.

**Динамика инвестиции в основной капитал организаций отдыха и оздоровления детей Пермского края**

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Причем на протяжении всего исследуемого периода единственным источников инвестиций в основной капитал оставались внебюджетные средства.



РИСУНОК

1.1.7.

**Динамика инвестиций в основной капитал организаций отдыха и оздоровления детей Пермского края из внебюджетных источников**

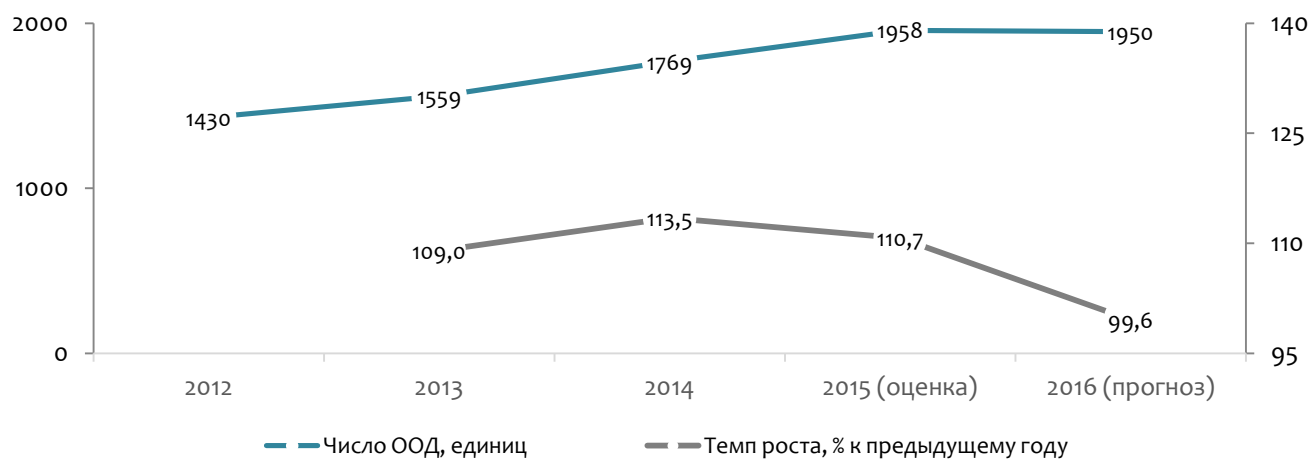
Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, в 2012-2015 годах в Пермском крае наблюдалась положительная динамика потока финансовых ресурсов, направленных на организацию отдыха и оздоровления детей, при этом произошли существенные структурные изменения как в источниках финансирования – увеличилась доля

внебюджетных средств, так и в направлениях расходования – вырос объем капитальных вложений в развитие рассматриваемой сферы.

### Развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления детей

Обеспечение сферы отдыха и оздоровления детей Пермского края финансовыми ресурсами в отчетном периоде обусловило развитие инфраструктуры отрасли, в том числе расширение сети детских оздоровительных организаций, число которых увеличилось с 1430 в 2012 году до 1950 в 2015 единиц, или на 36,4%.



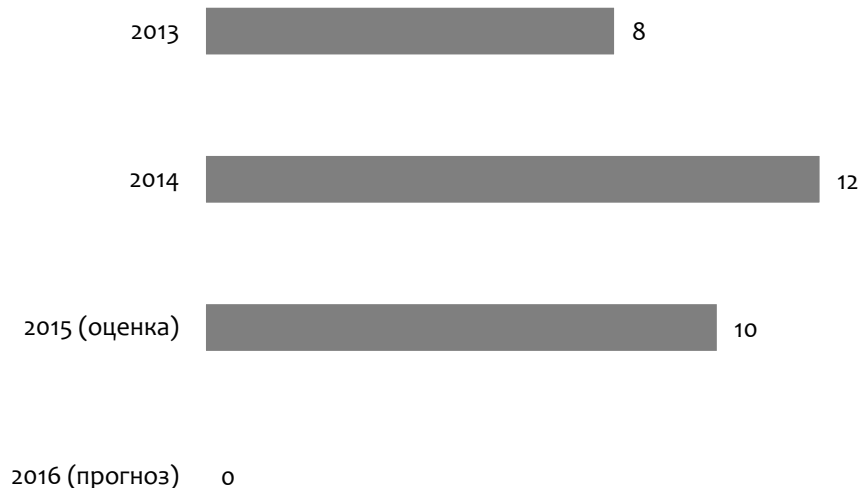
#### РИСУНОК

#### 1.1.8.

#### Динамика числа детских оздоровительных организаций Пермского края

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

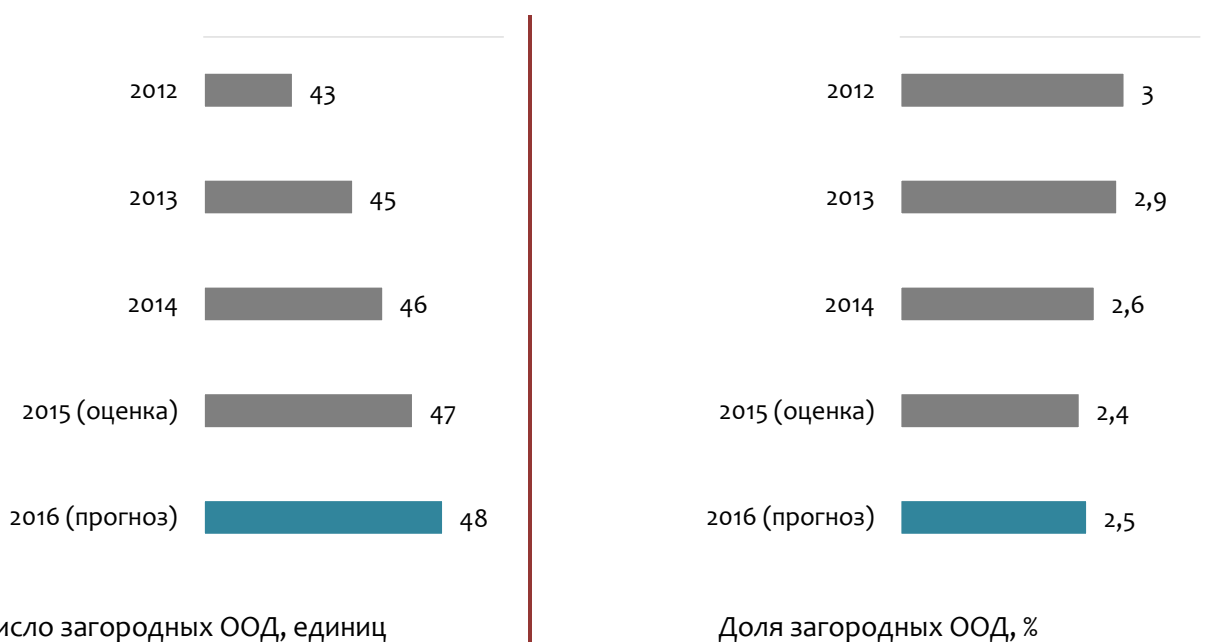
Таким образом, в 2013-2015 годах в Пермском крае осуществлялся интенсивный ввод новых ООД: от 8 до 12% новых организаций в год от числа уже действующих, что позволило сформировать оптимальную сеть детских лагерей, в связи чем в прогнозном периоде открытие новых учреждений не планируется.



### Динамика доли новых (введенных в эксплуатацию в отчетном периоде) детских оздоровительных организаций в Пермском крае, % от общего числа ООД

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

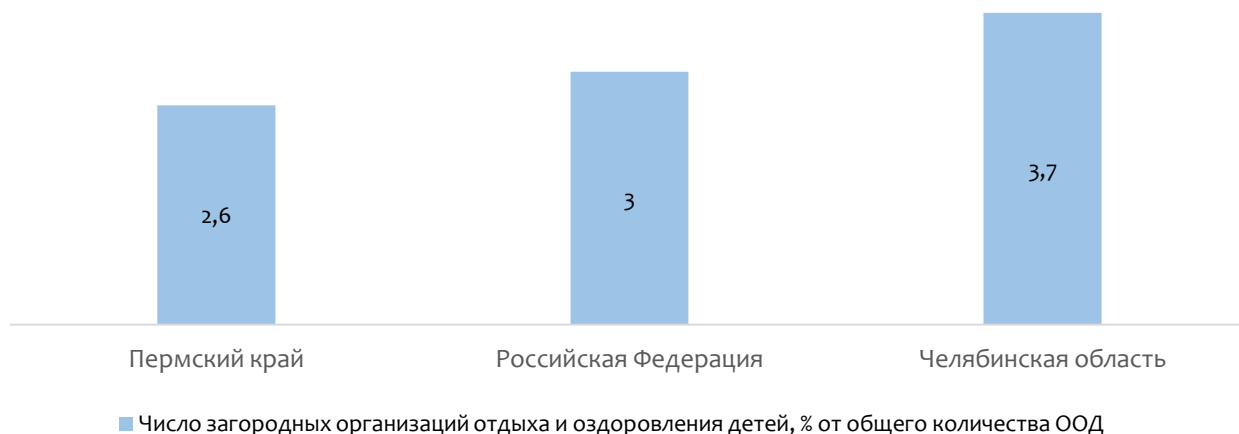
Вместе с тем, динамика развития загородного сектора системы отдыха и оздоровления детей характеризовалась невысокими темпами: в 2015-2012 годах прирост числа загородных организаций отдыха составил 9,3%, детских лагерей всех типов – 36,9%, что привело к сокращению их удельного веса в структуре организаций отдыха и оздоровления детей на 20% за 2012-2015 годы – с 3% до 2,4%. В прогнозном периоде существенных изменений в видовой структуре ООД не ожидается – доля загородных лагерей увеличится на 0,1 процентный пункт.



### Динамика развития загородных организаций отдыха и оздоровления детей в Пермском крае

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Инфраструктура загородного отдыха и оздоровления детей в Пермском крае является недостаточно развитой: доля организаций загородного отдыха и оздоровления детей в пилотном регионе значительно ниже (на 13,3%), чем в среднем по стране и на 29,8% по сравнению с соседней Челябинской областью.



РИСУНОК

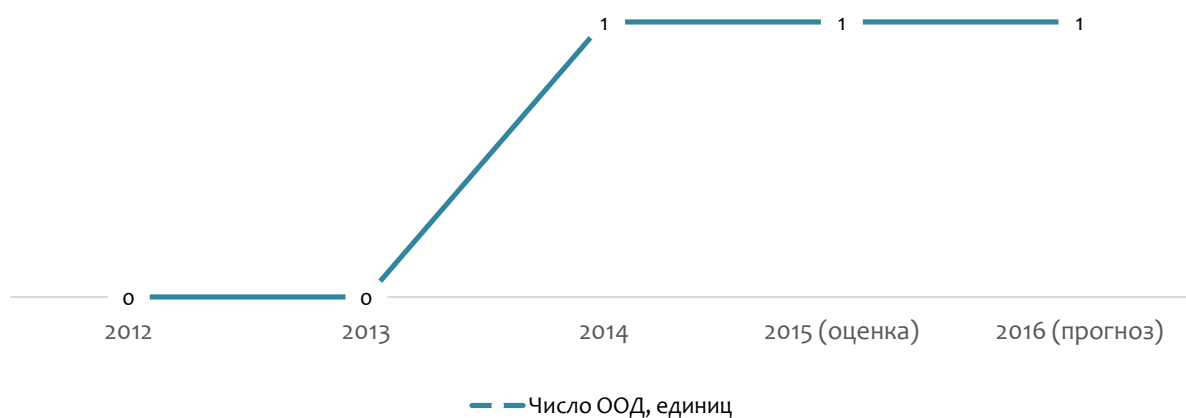
1.1.11.

### Уровень развития инфраструктуры загородного отдыха и оздоровления детей в Пермском крае

Источник:

<http://fedstat.ru:7015/indicator/37314>, Данные Федеральной службы по надзору прав потребителей и благополучия человека. Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015.

Кроме того, организации отдыха и оздоровления детей Пермского края недостаточно приспособлены для отдыха детей с ограниченными возможностями – в 2014 году появился лишь один лагерь для детей данной категории, и в прогнозном периоде развитие данного сегмента не планируется.



РИСУНОК

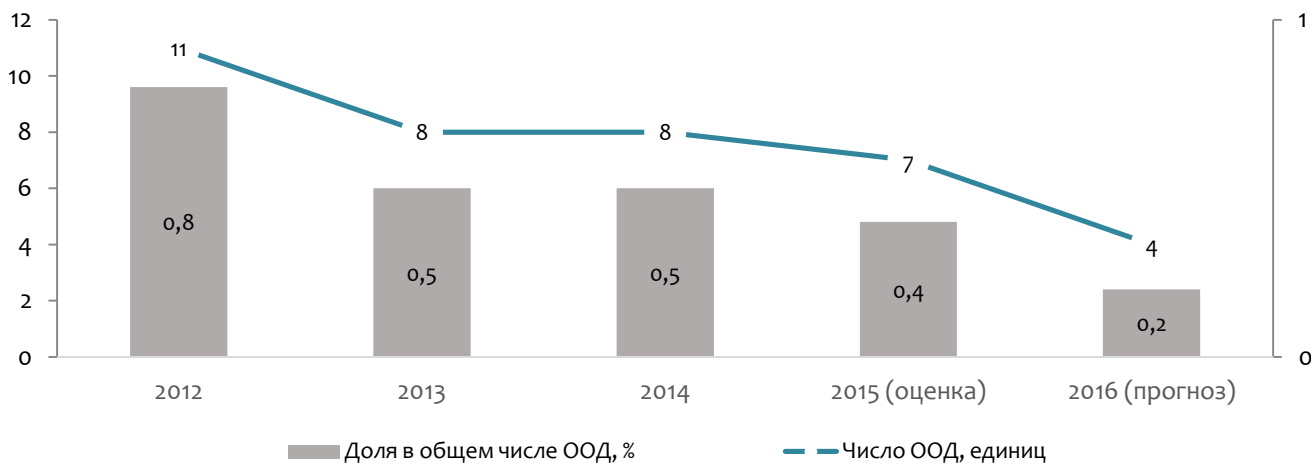
1.1.12.

### Динамика числа детских оздоровительных организаций Пермского края, приспособленных для отдыха детей с ограниченными возможностями

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Развитие сети организаций отдыха и оздоровления Пермского края, в том числе, обеспечено путем сокращения числа неэффективных лагерей, количество которых уменьшилось на 4 единицы в отчетном периоде, составив 0,4% общего числа ООД в регионе. В прогнозном периоде их удельный вес не превысит 0,2%.





РИСУНОК

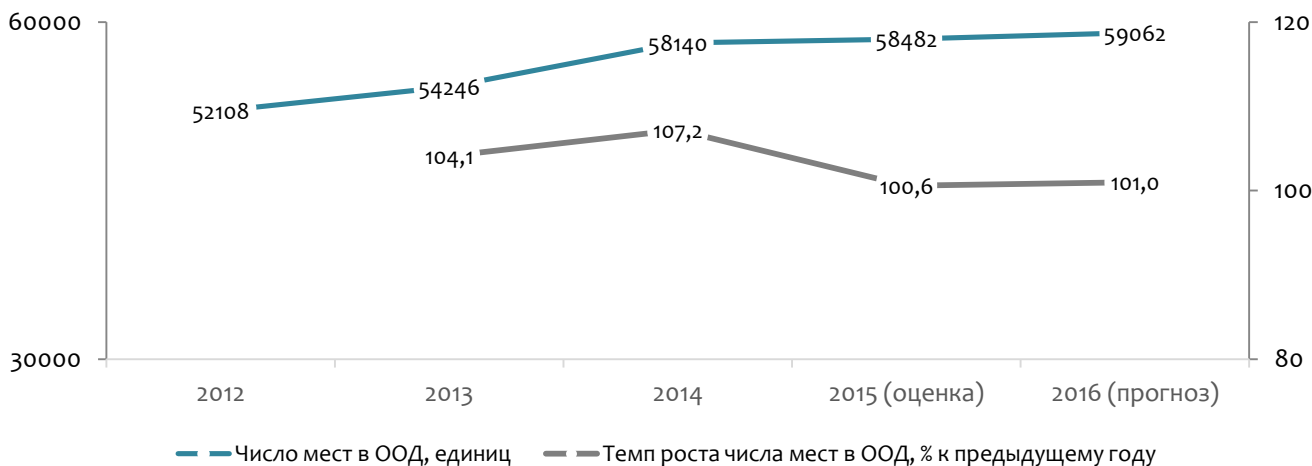
1.1.13.

### Динамика числа неэффективных (заброшенных) детских загородных лагерей в Пермском крае

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Расширение сети организаций отдыха и оздоровления детей в Пермском крае обусловило увеличение числа мест в ДОЛ – на 12,2%. Более низкие темпы роста числа мест по сравнению динамикой количества организаций детского отдыха и оздоровления (36,4%) свидетельствует о формировании сети детских лагерей небольшой емкости.

В прогнозном периоде положительная динамика сохранится, однако будет менее выраженной – ожидается рост числа мест на 1% в 2016 году.



РИСУНОК

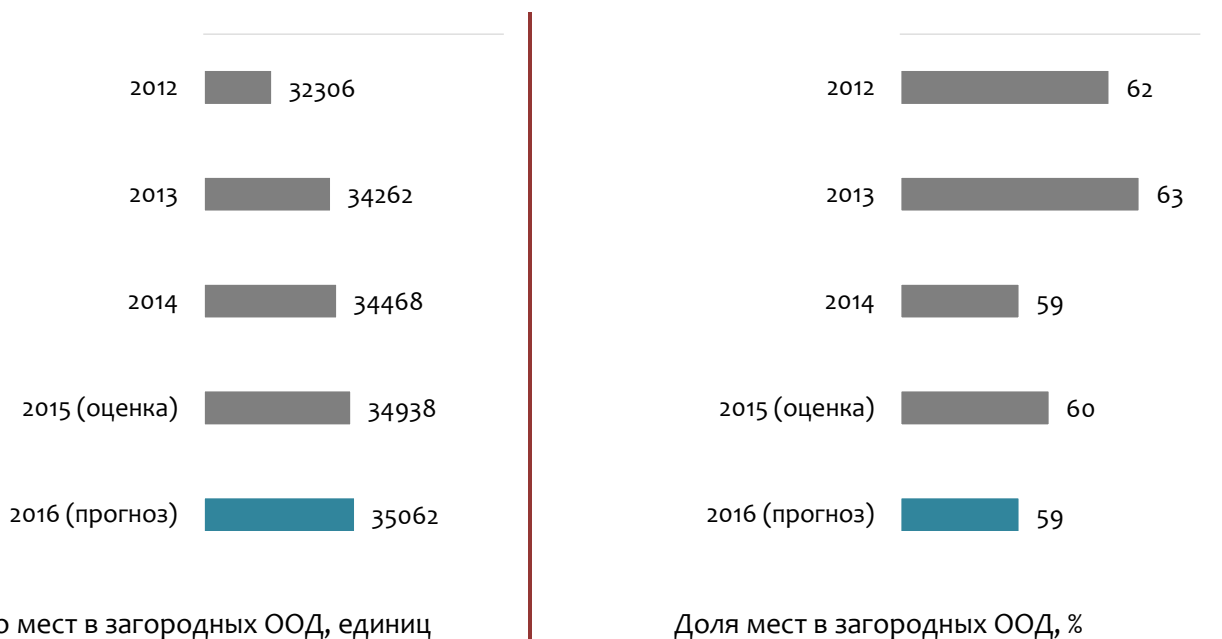
1.1.14.

### Динамика числа мест в детских оздоровительных организациях Пермского края

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

В 2012-2015 годах сеть организаций отдыха и оздоровления детей росла Пермского края, главным образом, за счет городских лагерей, увеличение числа мест в загородных организациях не было существенным и составило 8,1%. В результате чего доля мест в загородных ООД в общей видовой структуре сократилась на 2 процентных пункта, достигнув 60% общего числа мест для отдыха детей. В

прогнозируемом периоде данный тренд сохранится – удельный вес мест в загородных лагерях снизится еще на 1% пункт.



РИСУНОК

1.1.15.

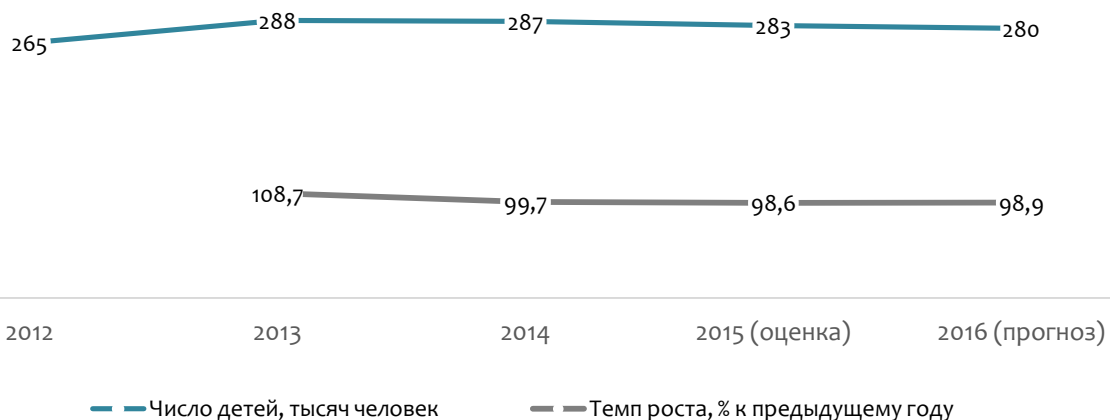
Динамика развития загородных организаций отдыха и оздоровления детей в Пермском крае

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, в отчетном периоде инфраструктура отдыха и оздоровления детей Пермского края развивалась, главным образом, за счет создания малоёмких городских лагерей. В то же время, несмотря на положительную динамику числа загородных организаций (прирост на 9,3%) и мест в них (прирост на 8,1%), доля сегмента загородного отдыха на рынке услуг отдыха и оздоровления детей сократилась на 20% по количеству ДОЛ и на 3,2% по числу мест.

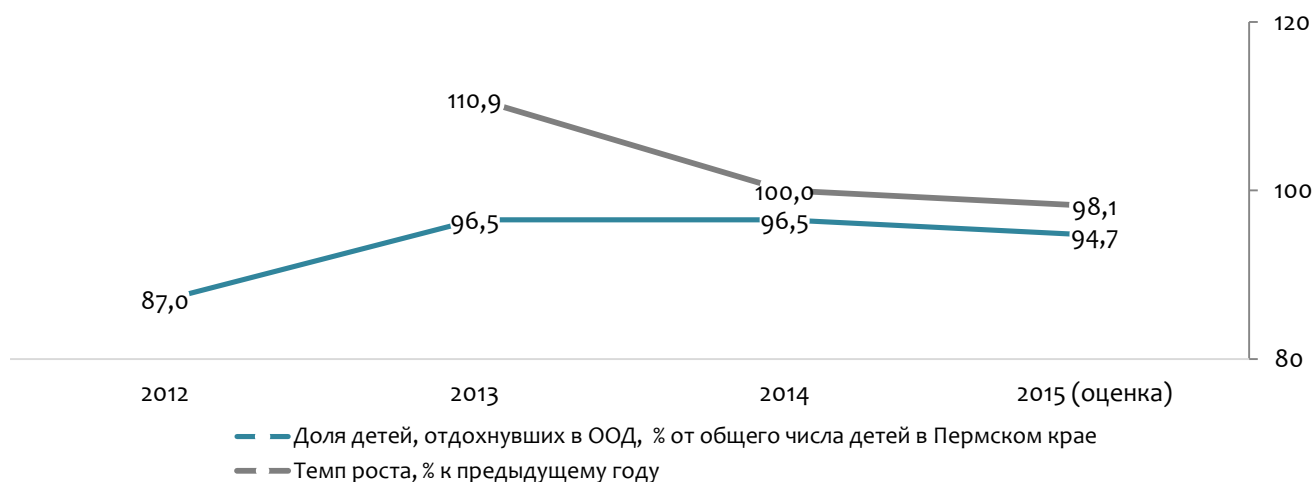
#### Общедоступность услуг системы детского отдыха и оздоровления

Рост объемов финансирования системы отдыха и оздоровления детей и развитие инфраструктурного комплекса системы детского отдыха в Пермском крае обеспечили повышение потока отдохнувших в ООД детей до 283 тысяч человек в 2015 году, что выше уровня 2012 года на 6,8%.



Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

В 2012-2015 годах охват детей услугами отдыха и оздоровления увеличился на 7,7 процентных пункта и достиг 94,7% общего числа детей в Пермском крае.



Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Уровень охвата детей услугами отдыха и оздоровления в Пермском крае на 30,1% превышает аналогичный показатель по Российской Федерации и на 26,7% в регионе-аналоге – Челябинской области.



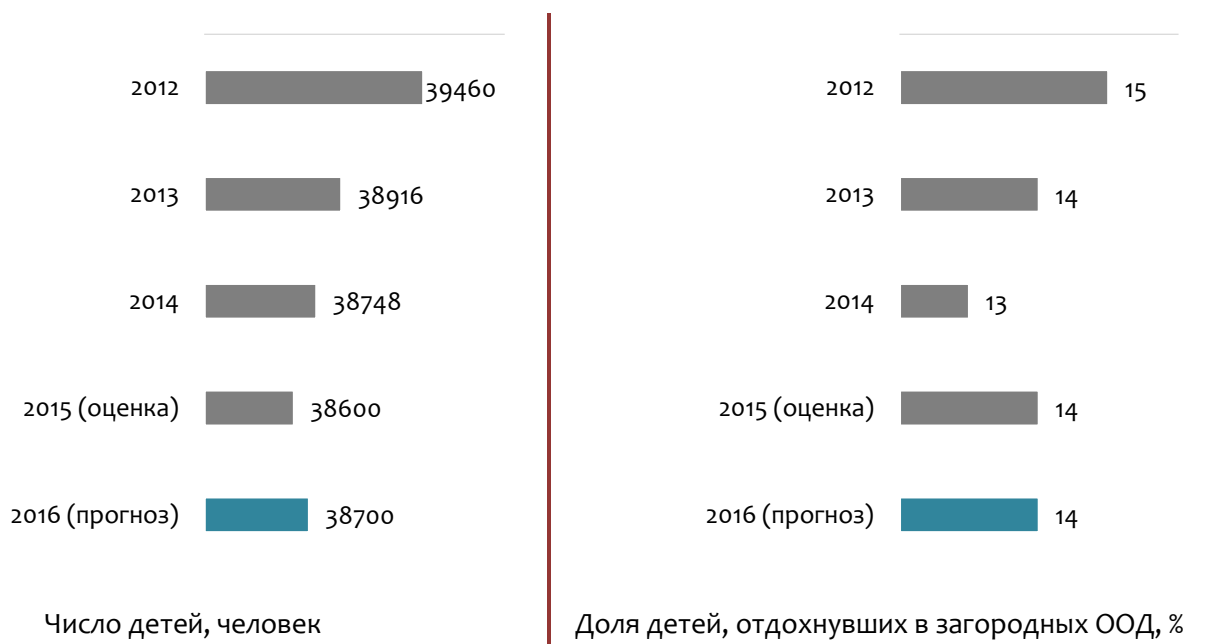
Источник:

Демографический ежегодник России. 2014. <http://fedstat.ru:7015/indicator/37313>.

Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015.

Расчет Исполнителя.

В загородных организациях в 2015 году пребывали 14% детей в 2015 году. При этом общее число детей, получивших услуги отдыха и оздоровления в лагерях такого типа, уменьшилось на 2,2% за 2012-2015 годы, на фоне сокращения численности детей в возрасте от 7 до 17 лет на 1,7% и увеличения числа мест в загородных ООД.



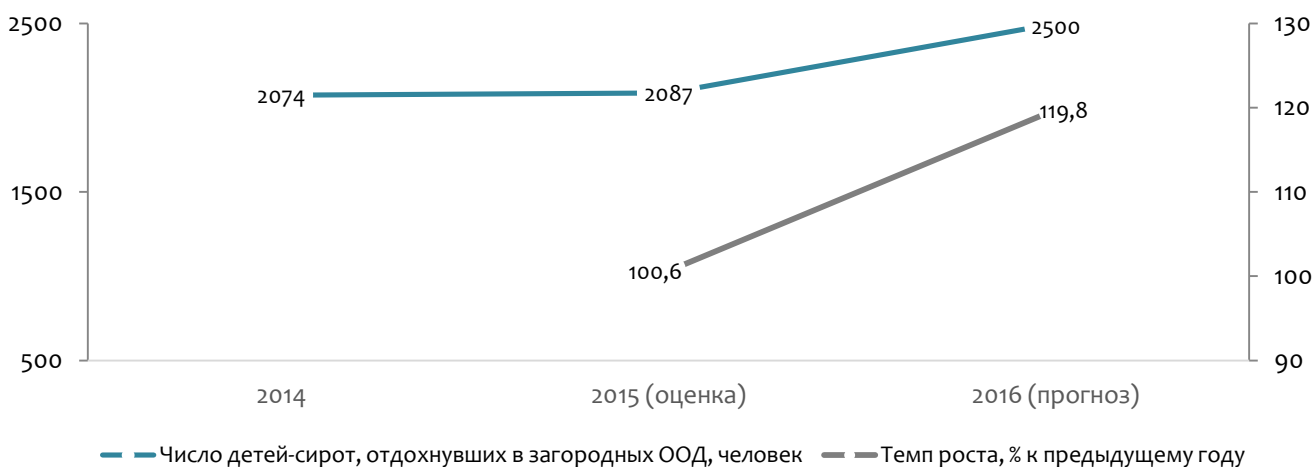
РИСУНОК

1.1.19.

Динамика отдохнувших в загородных организациях отдыха и оздоровления детей в Пермском крае

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Расширение охвата услугами отдыха и оздоровления было характерно для всех категории детей, в том числе сирот и оставшихся без попечения родителей: в 2015 году их число составило 2087 человек, что на 0,6% выше, чем в 2014 году. При этом в прогнозном периоде ожидается существенное расширение предоставления услуг отдыха и оздоровления для данной категории детей – до 2500 человек или на 20%.



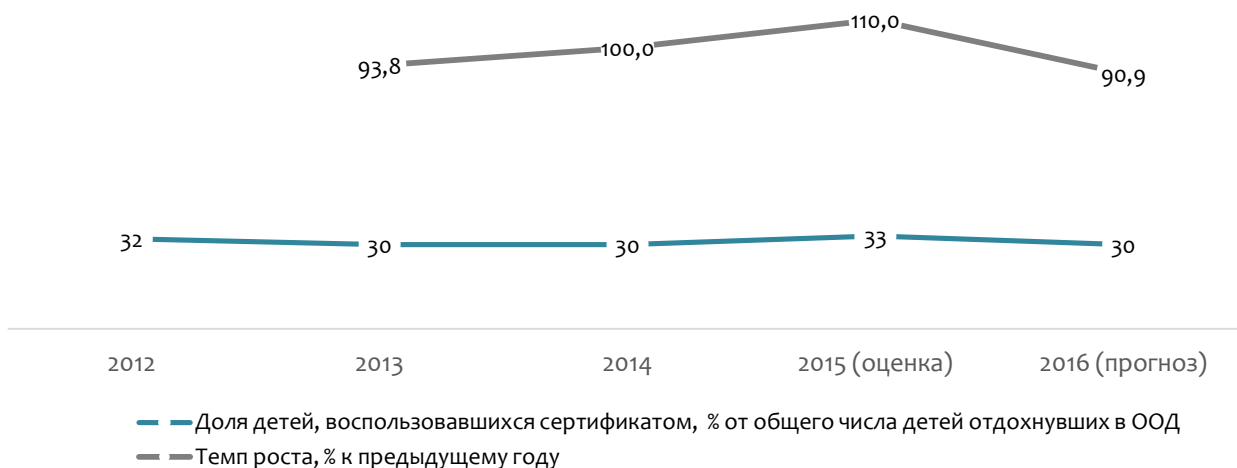
РИСУНОК

1.1.20.

Динамика числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет

На фоне роста общего числа детей, получивших услуги отдыха и оздоровления, активно использовался такой инструмент как сертификаты, направленный на повышение доступности услуг отдыха и оздоровления для всех категорий детей,: в 2013-2015 годах число тех, кто воспользовался сертификатами колебалось в пределах 30%.



РИСУНОК

1.1.21.

**Динамика доли детей, воспользовавшихся сертификатом на загородный отдых, оздоровление детей в Пермском крае**

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Доступность услуг отдыха и оздоровления в исследуемом периоде сдерживалась ценовой динамикой: средняя стоимость путевки за период 2012-2014 годов увеличилась на 22,2%, в прогнозном периоде рост продолжится – на 6,6%.



РИСУНОК

1.1.22.

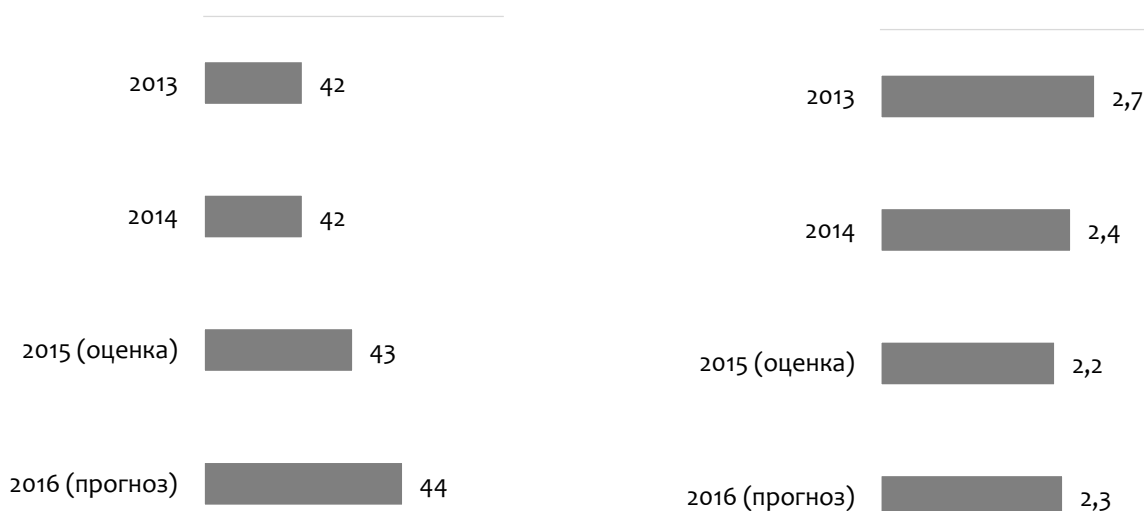
**Динамика средней стоимости путевки в организации отдыха и оздоровления детей и стоимости сертификата на загородный отдых, оздоровление детей в Пермском крае**

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, в исследуемом периоде обеспеченность услугами отдыха и оздоровления в Пермском крае возросла – охват детей и подростков в регионе достиг 95% и превысил среднероссийский показатель. Однако доступность услуг загородного отдыха сдерживалась ограниченной емкостью сети, ценовыми факторами и низкой распространённостью системы сертификатов загородный отдых, оздоровление детей в Пермском крае.

#### Уровень развития негосударственного сектора детского отдыха и оздоровления

В целом позитивная динамика развития сферы отдыха и оздоровления детей в Пермском крае в значительной степени определялась темпами роста негосударственного сектора.



Число негосударственных ООД, единиц

Доля негосударственных ООД, %

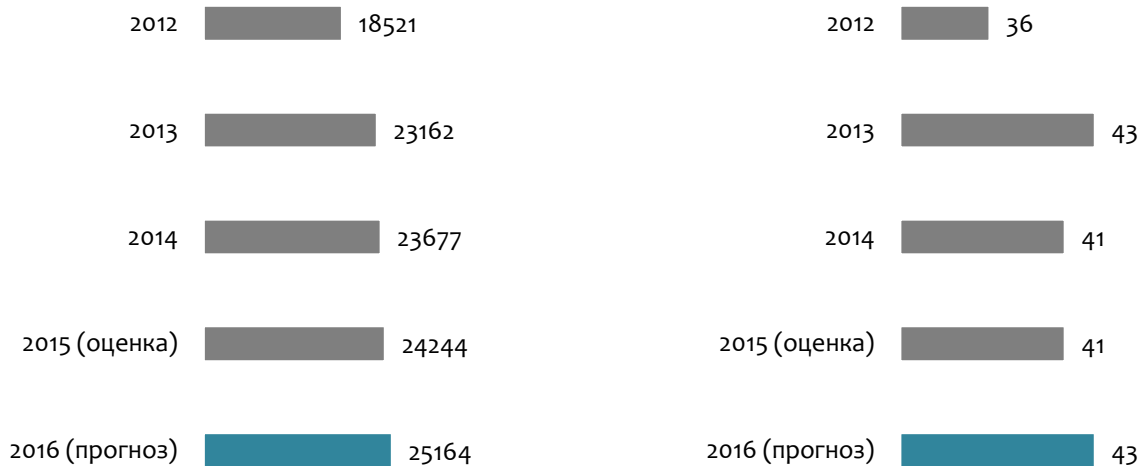
РИСУНОК

1.1.23.

Динамика развития негосударственного сектора системы отдыха и оздоровления детей в Пермском крае

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

На фоне стабилизации сети негосударственных ООД, рынок частных услуг отдыха и оздоровления вырос: если в 2012 году на долю частных ДОЛ приходилось 36% мест, то в 2015 году 41% (на 13,8% больше). При этом абсолютное число мест в коммерческих лагерях увеличилось на 30,9%, опередив общий рост мощности организаций отдыха и оздоровления более чем в два раза. В прогнозном периоде ожидается сохранение положительной динамики – рост числа мест составит 103,8%, их удельного веса – до 104,9%, что свидетельствует о стабильности функционирования действующих игроков на данном рынке, вектор деятельности которых ориентирован на развитие уже существующей сети частных лагерей детского отдыха.



Число мест в негосударственных ООД, единиц

Доля мест в негосударственных ООД, %

РИСУНОК

1.1.24.

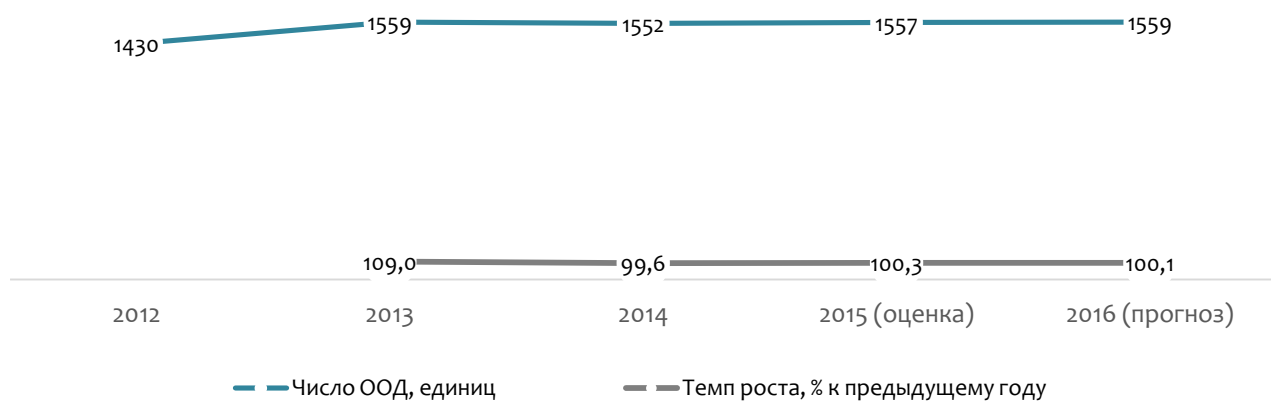
Динамика числа и доли мест в негосударственных детских оздоровительных организациях в Пермском крае

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, в Пермском крае наблюдается интенсивное развитие негосударственного сектора услуг отдыха и оздоровления детей, опережающее динамику развития отрасли в целом.

Качество предоставляемых услуг

В 2015 году 80% организаций отдыха и оздоровления Пермского края разрабатывают и реализуют образовательные, оздоровительные, культурные программы, обеспечивая разнообразие и высокое содержательное наполнение отдыха детей.



РИСУНОК

1.1.25.

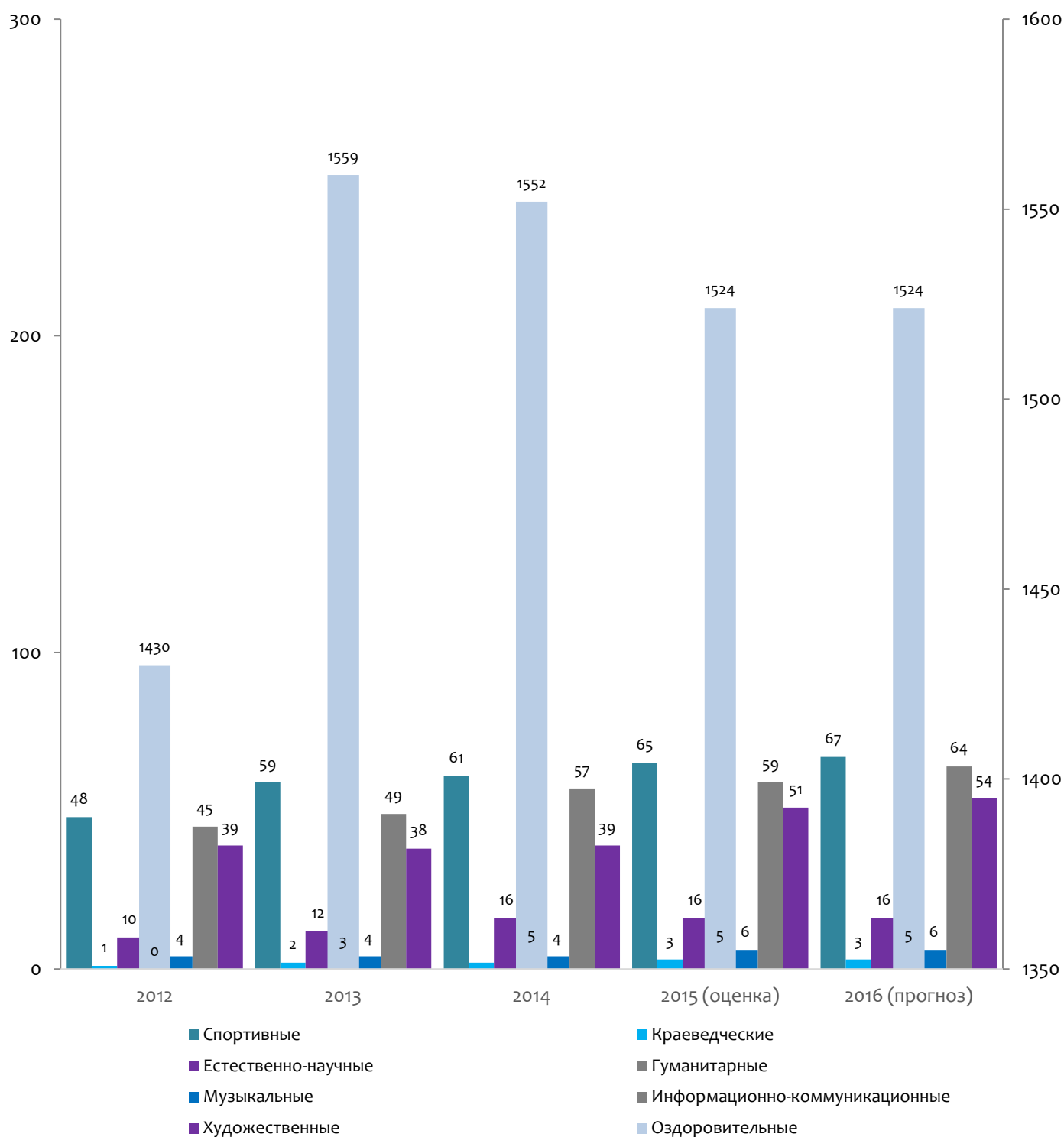
Динамика числа детских оздоровительных организаций Пермского края, имеющих концепцию развития и образовательные, оздоровительные и культурные программы

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Качество предоставляемых организациями отдыха и оздоровления Пермского края услуг имеет тенденцию к улучшению: число программ, реализуемых по всем направлениям познавательной активности, существенно возросло. Превалирующее число программ имеет оздоровительный характер: в 2012 году было реализовано 1430 таких программ, в 2014 году – 1524, то есть практически в каждой из организаций отдыха и оздоровления. Кроме того, в 2015 году высоко распространёнными оставались спортивные программы – реализовано 65 (3,8% от общего числа) программ такого типа, информационно-коммуникационные – 59 единиц (3,4% от общего числа), художественные – 51 (2,9% от общего числа). Активно развивались музыкальное и гуманитарное направления – число реализованных за исследуемый период программ увеличилось на 100% и 50% и составило 6 и 5 единиц соответственно.

Уровень обеспеченности ДОЛ содержательным компонентом, отражающий качество услуги, снизился: если в 2012 году на 100 детских лагерей приходилось 110 программ различного типа, то в 2015 на 18% меньше – 90 единиц.





РИСУНОК

1.1.26.

Количество программ, реализуемых в детских оздоровительных учреждениях Пермского края, по направлениям познавательной активности детей, единиц

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, в 2012-2015 годах качество услуг отдыха и оздоровления детей, определяемое в значительной степени содержательным компонентом услуг, разнообразием и уровнем распространения программного обеспечения, в целом по отрасли ухудшилось – число программ в расчет на одно ООД сократилось.

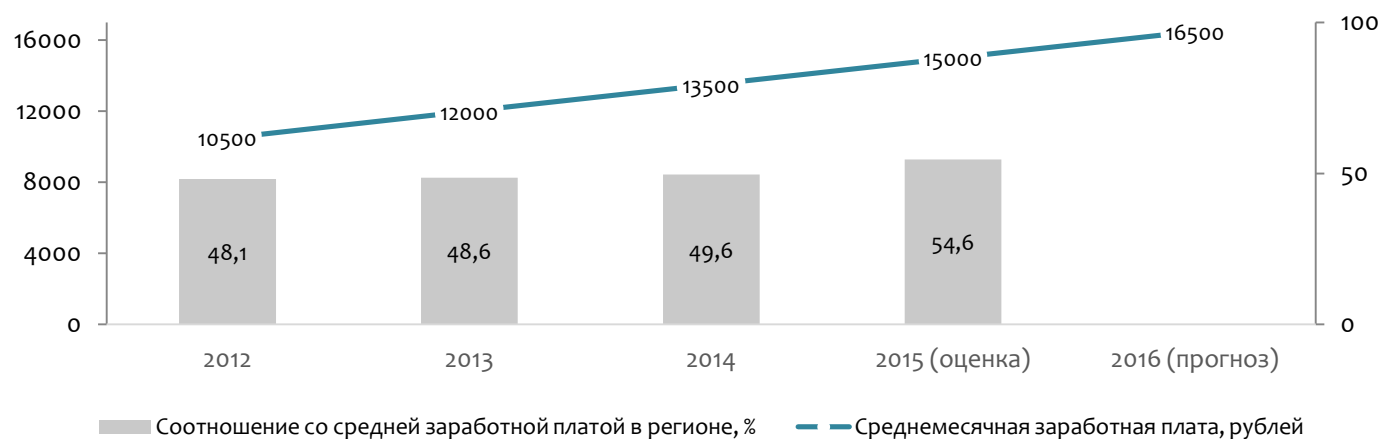
Положительная динамика развития системы детского отдыха и оздоровления определила рост ее кадрового обеспечения: удельная численность педагогов возросла с 28 человек на одного отдохнувшего ребенка в 2012 году до 34 в 2015, или на 21,4%.



**РИСУНОК 1.1.27. Динамика обеспеченности системы отдыха оздоровления детей кадрами**

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Привлекательность системы отдыха и оздоровления детей как сферы занятости в Пермском крае увеличилась: за 2012-2015 годы среднемесячная заработная плата выросла в 1,5 раза, превысив средний уровень по региону. В результате соотношение со среднерегиональной заработной платой улучшилось, увеличившись до 54,6%, или на 13,5% по сравнению с 2012 годом.

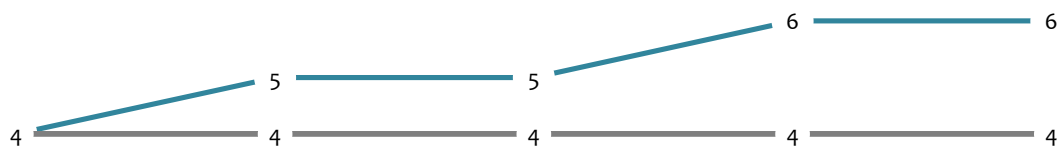


**РИСУНОК 1.1.28. Динамика оплаты труда занятых в организациях летнего отдыха, оздоровления детей**

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

В 2015 году в пилотном регионе кадровое обеспечение отрасли осуществлялось на основе 4 программ профессиональной подготовки специализированных кадров на базе 6 образовательных

организаций, число которых выросло по сравнению с 2012 годом на 33%, что свидетельствует о востребованности специалистов данного профиля и привлекательности системы на рынке труда.



2012 2013 2014 2015 (оценка) 2016 (прогноз)

— Число организаций профессионального образования, осуществляющих подготовку, переподготовку и повышение квалификации педагогических кадров, единиц

— Число программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров, единиц

РИСУНОК

1.1.29.

### Развитие инфраструктуры подготовки кадров для системы отдыха и оздоровления детей

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Пермском крае», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, кадровый потенциал отрасли возрос, что обусловлено как повышением уровня оплаты труда занятых в сфере отдыха и оздоровления детей, так и развитием системы профессиональной подготовки кадров для отрасли.

#### Ключевые выводы

Проведенный анализ развития системы отдыха и оздоровления детей в Пермском крае в 2012-2015 годах позволил выявить следующие основные тенденции развития отрасли:

- Улучшение функционирования системы отдыха и оздоровления детей:** опережающий среднероссийские показатели рост ключевых индикаторов развития сферы в регионе: увеличение потока отдохнувших детей на 6,2 процентных пункта, охвата – на 13,4 процентных пункта.
- Повышение финансового обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей:** рост общего и удельного объема финансирования отрасли в 2 раза.
- Развитие инфраструктуры преимущественно путем расширения сети городских лагерей малой емкости:** рост общего числа организаций отдыха и оздоровления детей на 36,6%, числа мест в них – на 12,2% на фоне сокращения доли загородных организаций на 20%.
- Расширение охвата детей услугами отдыха и оздоровления:** увеличение потока отдохнувших детей на 6,8%, охвата (доли отдохнувших в общей численности детей и подростков от 7 до 17 лет) – на 9,1%.
- Расширение негосударственного сектора услуг отдыха и оздоровления за счет увеличения числа мест в существующей сети частных лагерей:** рост емкости коммерческих ООД на 30,9% при увеличении их числа на 2,4%.
- Противоречие в вопросах качества услуг отдыха и оздоровления в результате сокращения программной обеспеченности ООД:** на фоне роста общего количества реализуемых

образовательных и оздоровительных программ всех типов на 9,3%, обеспеченность учреждений образовательным контентом сократилась на 18%.

7. **Повышение кадрового потенциала отрасли:** рост обеспеченности отрасли педагогическими кадрами на 21,4%.

1.1.2.

### Качественная оценка эффективности реализации Модельной программы (по результатам анкетирования)

#### Ограничения развития системы отдыха и оздоровления детей

На фоне положительной динамики развития основных параметров системы отдыха и оздоровления детей Пермского края, региональные органы власти, в отличие от большинства субъектов Российской Федерации, отмечают в качестве основных ограничивающих факторов развития государственного сегмента отрасли институциональные условия, в том числе несовершенство общественно-государственной системы контроля качества, отсутствие объективных критериев качества реализуемых программ, несформированность единой нормативной базы обеспечения деятельности организаций отдыха, оздоровления детей по реализации развивающих программ и программ дополнительного образования, слабость образовательной и воспитательной идеологии отмечены в качестве наиболее значимых проблем (5 баллов).

ТАБЛИЦА

1.1.2

Рейтинг факторов, ограничивающих развитие государственного сектора системы отдыха и оздоровления детей в Пермском крае

Ограничивающий фактор	Оценка значимости, баллы	Среднероссийская оценка значимости фактора, баллы
Неразвитость инфраструктуры и высокая изношенность основных фондов, низкое качество условий, в которых реализуются программы, недофинансированность системы.	3	3,13
Отсутствие образовательной и воспитательной идеологии, соответственно и технологий организации отдыха, оздоровления детей, неэффективное использование времени отдыха в целях развития ребенка.	4	1,85
Отсутствие вариативности программ отдыха, оздоровления детей.	2	1,64
Отсутствие общественно-государственной системы контроля качества деятельности организаций отдыха, оздоровления, реализующих программы, направленные на развитие, дополнительное образование, воспитание, социализацию и оздоровление детей в каникулярное время.	5	1,77
Отсутствие объективных критериев качества реализуемых программ в организациях отдыха, оздоровления детей.	5	2,0
Отсутствие единой нормативной базы обеспечения деятельности организаций отдыха, оздоровления детей по реализации развивающих программ и программ дополнительного образования.	5	2,25
Низкое качество программ отдыха, оздоровления детей. Их несоответствие интересам заказчиков, в первую очередь,	2	1,75

Ограничивающий фактор	Оценка значимости, баллы	Среднероссийская оценка значимости фактора, баллы
родителей и государства.		
Низкий уровень доступности качественных программ, в том числе для социально незащищенных детей и детей в семьях с невысоким уровнем дохода.	2	1,89
Низкий уровень профессиональной подготовки кадров.	3	2,13

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015, расчеты Исполнителя

Среди проблем развития негосударственного сектора отдыха и оздоровления детей в Пермском крае выделяется два базовых фактора экономического характера, получивших наивысшие оценки, почти вдвое превосходящие среднеотраслевой уровень:

- отсутствие налоговых и других льгот для ДОЛ;
- отсутствие механизма передачи неэффективных ДОЛ в управление частному сектору.

Другим значимым сдерживающим фактором в регионе названа сложность процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций, значимость которой оценена в 3 балла, что соответствует среднероссийскому уровню.

Ограничивающий фактор	Оценка значимости, баллы	Среднероссийская оценка значимости фактора, баллы
Отсутствие или не использование механизма «налоговых каникул» для организаций, работающих в системе отдыха, оздоровления детей.	1	3,13
Сложность процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций.	3	3,08
Отсутствие подготовленных «площадок» для строительства новых объектов отдыха детей.	0	2,43
Отсутствие льготных режимов налогообложения, оформления земельных отношений, льгот по тарифам на потребление энергоресурсов, водоснабжения.	5	2,28
Отсутствие механизма передачи неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям.	5	2,23

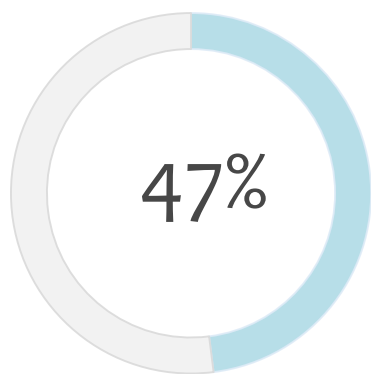
Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, выявленные в ходе анализа текущего состояния системы отдыха и оздоровления детей в Пермском крае ограничения развития отрасли, подтверждаются результатами статистического

анализа и обусловлены наличием значимых проблем нормативно-правового и регламентного характера как в государственном, так и негосударственном секторах.

### Реализация Модельной программы

В настоящее время эффективность реализации Модельной программы в Пермском крае оценивается на уровне выше среднего – коэффициент пилотирования составляет 47%, что на 9,3% превышает уровень по пилотным субъектам и на 42,4% показатель по Российской Федерации.



**СРЕДНИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ  
ПО РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

**33%**

**СРЕДНИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ  
ПО ПИЛОТНЫМ  
СУБЪЕКТАМ**

**43%**

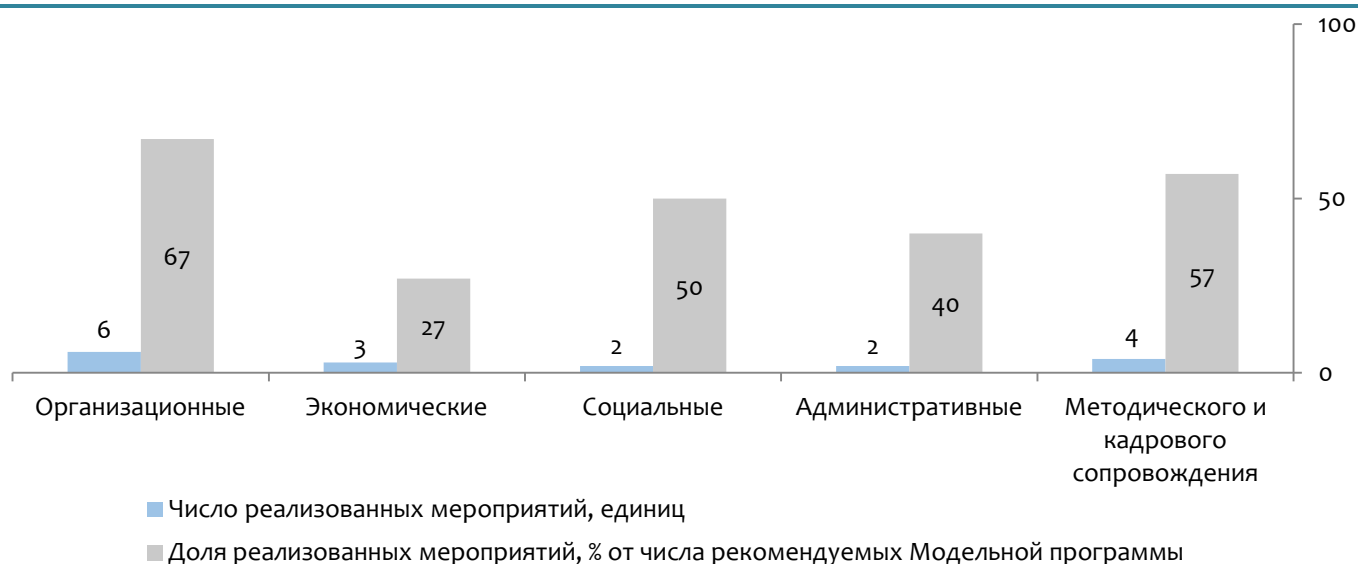
РИСУНОК

1.1.30.

Уровень реализации Модельной программы в Пермском крае

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

В регионе наиболее активно внедряются мероприятия организационного (67%) и кадрово-методического сопровождения (57%), менее значимы мероприятия социального (50%) и административного (40%) характера, минимально в социальную политику региона интегрированы механизмы экономической направленности (27%).



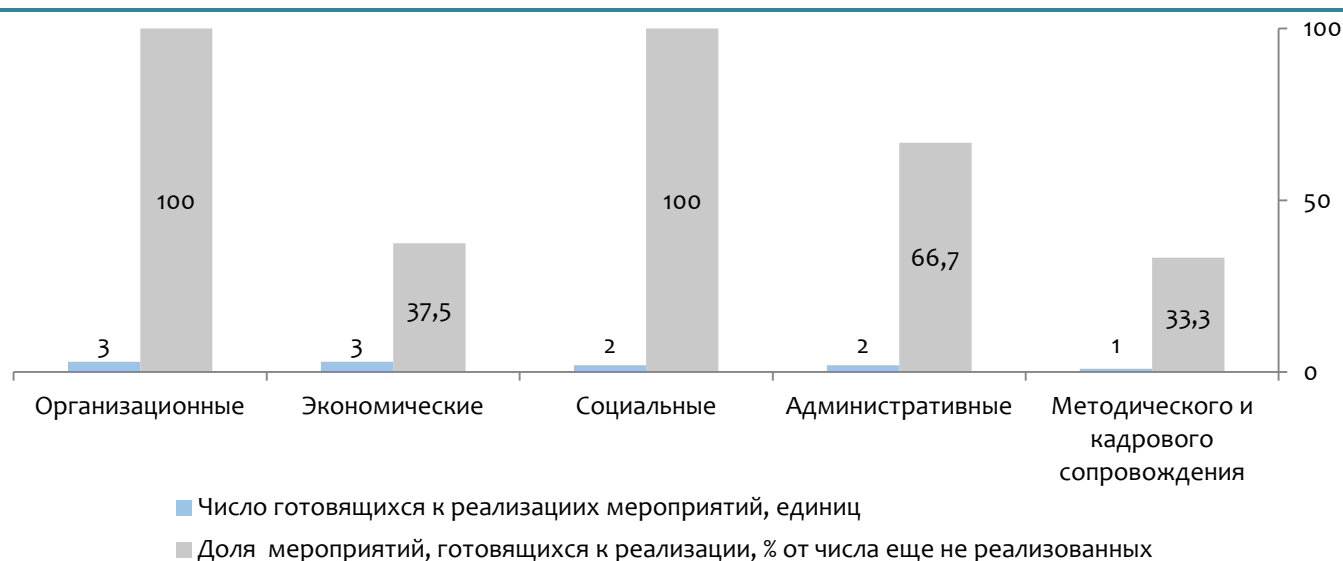
РИСУНОК

1.1.31.

Эффективность реализации мероприятий Модельной программы в Пермском крае

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015, расчеты Исполнителя.

В 2016 году мероприятия организационного и социального блока будут внедрены в полном объеме, инструменты административного характера получают более широкое распространение – на 67%. Несмотря на высокую актуальность, экономические механизмы останутся наименее имплементированными в деятельность органов государственной власти края.



#### РИСУНОК

1.1.32.

#### Прогноз реализации мероприятий Модельной программы в Пермском крае

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

#### Организационные меры

В 2015 году в Пермском крае реализовано 6 и готовиться к внедрению 3 мероприятия организационного блока Модельной программы. Причем, наиболее важные (ранг от 1 до 5) по оценкам региональных органов государственной власти, мероприятий уже реализованы.

#### ТАБЛИЦА

1.1.4

#### Уровень реализации и значимость организационных мероприятий Модельной программы в Пермском крае

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 9*	Уровень реализации
1.	Разработка оптимальных для региона программ и организационных моделей отдыха, оздоровления детей.	7	Проведено
2.	Разработка/совершенствование региональных программ и инструментов их реализации, исходя из специфических (социальных, экономических, географических) особенностей субъекта Российской Федерации.	6	Готовится к проведению
3.	Введение Попечительских советов в детских организациях отдыха.	9	Готовится к проведению
4.	Разработка программ развивающего отдыха, не требующих получения лицензии, целью которых является продуктивное развитие ребенка в каникулярный период.	8	Готовится к проведению

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 9*	Уровень реализации
5.	Проведение анализа спроса, рынка услуг детского отдыха и систематизации данных по востребованности услуг организаций отдыха, оздоровления детей всех форм собственности.	3	Проведено
6.	Совершенствование механизмов регионального (муниципального) заказа и конкурсного отбора программ развивающего отдыха, оздоровления детей.	1	Проведено
7.	Создание портала по услугам отдыха, оздоровления детей с функциями обратной связи с потребителями.	5	Проведено
8.	Создание ресурсного центра или сети центров по развитию отдыха, оздоровления детей.	2	Проведено
9.	Взаимодействие с бизнес сообществом по вопросам инвестирования, восстановления и развития объектов отдыха, оздоровления детей.	4	Проведено

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

При реализации блока организационных мероприятий в Пермском крае использована модель «эффективной реализации», при которой соблюдается баланс между потребностями сектора в развитии и внедренными инструментами государственного воздействия. Адекватный выбор приоритетов в перспективе окажет максимально позитивное воздействие и обеспечит общесистемные эффекты от пилотирования Модельной программы.

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
Реализованные	<p>5</p> <p>Проведение анализа спроса, рынка услуг детского отдыха и систематизации данных по востребованности услуг организаций отдыха, оздоровления детей всех форм собственности.</p> <p>Совершенствование механизмов регионального (муниципального) заказа и конкурсного отбора программ развивающего отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Создание ресурсного центра или сети центров по развитию отдыха,</p>	<p>1</p> <p>Разработка оптимальных для региона программ и организационных моделей отдыха, оздоровления детей.</p>



Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
	<p>оздоровления детей.</p> <p>Взаимодействие с бизнес сообществом по вопросам инвестирования, восстановления и развития объектов отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Создание портала по услугам отдыха, оздоровления детей с функциями обратной связи с потребителями.</p>	
Нереализованные, в том числе готовящиеся к реализации		<p>Разработка/совершенствование региональных программ и инструментов их реализации, исходя из специфических (социальных, экономических, географических) особенностей.</p> <p>Введение попечительских советов в детских организациях отдыха</p> <p>Разработка программ развивающего отдыха, не требующих получения лицензии, целью которых является продуктивное развитие ребенка в каникулярный период.</p>

3

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Таким образом, в настоящее время мероприятия организационного блока Модельной программы максимально реализованы с учетом их приоритетности для субъектов отрасли.

#### Экономические меры

В 2015 году уровень реализации мер экономического характера, относительно других направлений Модельной программы, оставался невысоким: проведено 3 мероприятия и планируются ко внедрению – 3. При этом приоритетность имплементации мероприятий не соответствует их значимости: внедренные в регионе механизмы соответствуют низкой степени актуальности и имеют ранги 5-9.

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 11*	Уровень реализации
1.	Разработка порядка субсидирования процентной ставки и предоставление государственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проектов по строительству, реновации, реконструкции объектов организаций отдыха, оздоровления детей любой формы собственности.	3	Не планируется к проведению
2.	Создание подготовленных «площадок» для строительства новых объектов отдыха, оздоровления детей.	10	Не планируется к проведению (не актуально)
3.	Выделение земельных участков и обеспечение их инфраструктурой дорог и систем бесперебойного обеспечения жизнедеятельности.	8	Не планируется к проведению
4.	Использование механизмов концессионных соглашений и государственно-частного партнерства.	5	Проведено
5.	Упрощение процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций, субсидирование затрат на присоединение.	4	Не планируется к проведению
6.	Введение льготных режимов налогообложения, оформления земельных отношений, льгот по тарифам на потребление энергоресурсов, водоснабжения для негосударственных, государственных и муниципальных организаций отдыха, оздоровления детей.	1	Готовится к проведению
7.	Передача неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям. Определение перечня таких объектов в каждом субъекте Российской Федерации, а также условий концессионного соглашения по передаче этих объектов в управление и обязательств сторон.	2	Готовится к проведению
8.	Применение условий особых экономических зон, в случае наличия их в субъекте для организаций отдыха, оздоровления детей.	11	Не планируется к проведению
9.	Поддержка социальных программ отдыха, оздоровления детей коммерческих предприятий и организаций.	7	Проведено
10.	Проведение и участие в ежегодных региональных и федеральных конкурсах на звание лучших загородных организаций отдыха, оздоровления детей в различных номинациях и создание грантовой программы их поддержки.	9	Проведено
11.	Введение механизма «налоговых каникул» для организаций отдыха, оздоровления детей.	6	Готовится к проведению

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Пилотирование экономического блока Модельной программы в Пермском крае осуществлено на основе модели «пассивного пилотирования», при которой не обеспечивается связь между важностью и приоритетами реализации программных мероприятия, в частности, 5 наиболее важных для региона экономических механизмов не реализованы.

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
Реализованные	<p>1</p> <p>Использование механизмов концессионных соглашений и государственно-частного партнерства.</p>	<p>2</p> <p>Поддержка социальных программ отдыха, оздоровления детей коммерческих предприятий и организаций.</p> <p>Проведение и участие в ежегодных региональных и федеральных конкурсах на звание лучших загородных организаций отдыха, оздоровления детей в различных номинациях и создание грантовой программы их поддержки.</p>
Нереализованные, в том числе готовящиеся к реализации	<p>5</p> <p>Упрощение процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций, субсидирование затрат на присоединение.</p> <p>Введение льготных режимов налогообложения, оформления земельных отношений, льгот по тарифам на потребление энергоресурсов, водоснабжения для негосударственных, государственных и муниципальных организаций отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Разработка порядка субсидирования процентной ставки и предоставление государственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проектов по строительству, реновации, реконструкции объектов организаций отдыха, оздоровления детей любой формы собственности.</p> <p>Передача неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям. Определение перечня таких объектов в каждом субъекте Российской Федерации, а также условий концессионного соглашения по передаче этих объектов в управление и обязательств сторон.</p> <p>Введение механизма «налоговых каникул» для организаций отдыха, оздоровления детей.</p>	<p>3</p> <p>Создание подготовленных «площадок» для строительства новых объектов отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Выделение земельных участков и обеспечение их инфраструктурой дорог и систем бесперебойного обеспечения жизнедеятельности.</p> <p>Применение условий особых экономических зон, в случае наличия их в субъекте для организаций отдыха, оздоровления детей.</p>

Уровень реализации мероприятий

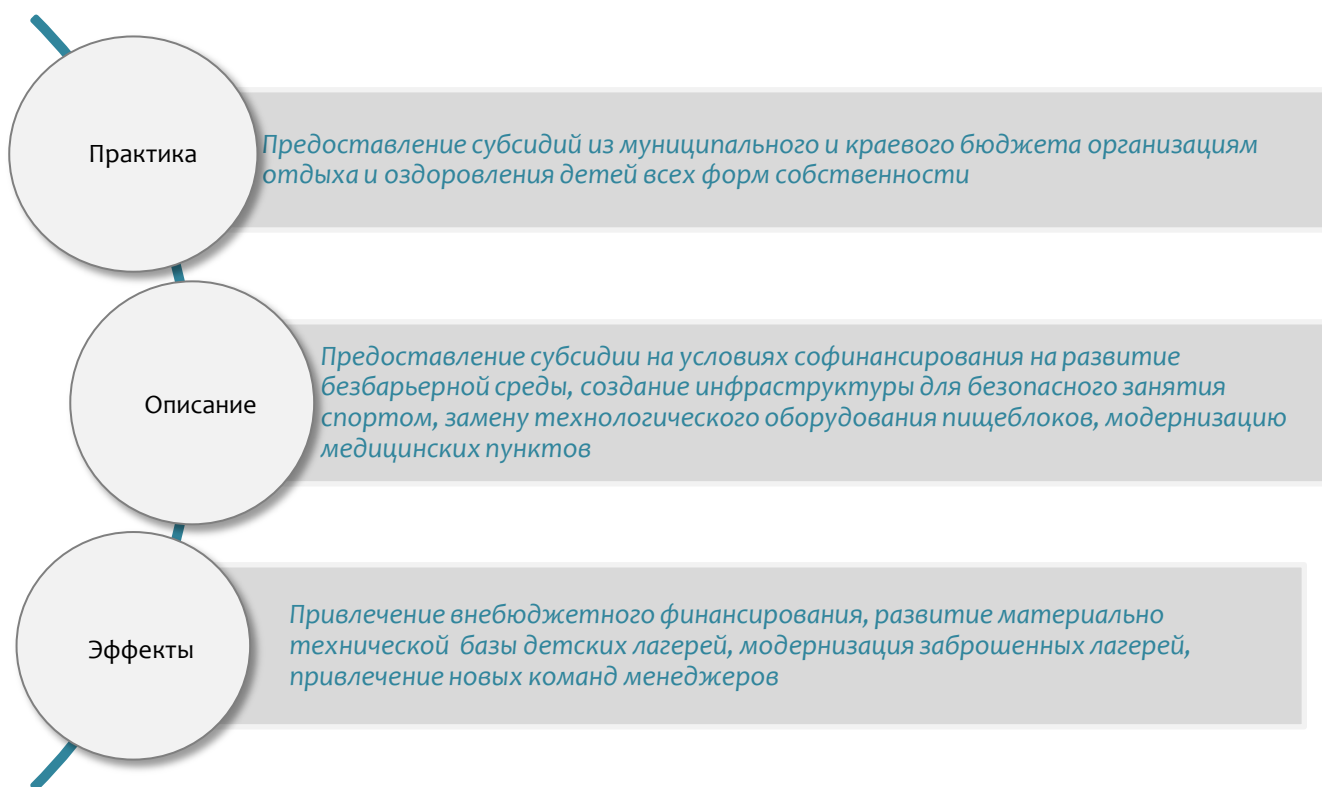
Степень значимости мероприятий

Важные

Неважные

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Отсутствие практики внедрения экономических механизмов Модельной программы отчасти компенсируется действующими в регионе инструментами, в том числе субсидирования организациям отдыха и оздоровления детей всех форм собственности расходов на развитие безбарьерной среды, создание инфраструктуры для безопасного занятия спортом, технологическую модернизацию ДОЛ.



Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Таким образом, реализация экономического блока мероприятий Модельной программы в Пермском крае осуществлена частично и слабо ориентирована на реальные потребности субъектов сектора. Такое несоответствие, с одной стороны, обусловлено ограниченными финансовыми возможностями, с другой, наличием отдельных альтернативных механизмов поддержки развития региональной системы отдыха и оздоровления детей.

#### Административные меры

Блок административных мер частично реализован в Пермском крае – внедрены 2 механизма, имеющий средний уровень важности (ранги 3 и 4). В прогнозном периоде, однако, планируется продолжить его апробацию и расширить перечень используемых мер до 4.

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 5*	Уровень реализации
1.	Внедрение типовых программ отдыха, оздоровления детей разной продолжительности, включая программы для стационарных лагерей отдыха, палаточных лагерей, круглогодичных детских лагерей, лагерей отдыха дневного пребывания, оздоровительных центров и других видов организаций отдыха и оздоровления детей.	5	Готовится к проведению
2.	Разработка и внедрение программ развивающего отдыха и продуктивного досуга для работы с детьми в соответствии с продолжительностью периода отдыха ребенка.	2	Готовится к проведению
3.	Отнесение программ развивающего отдыха в число обязательных требований к организациям отдыха детей, в которых может быть реализован сертификат на загородный отдых, оздоровление детей.	1	Не планируется к проведению
4.	Организация единой эффективной системы безопасности и охраны жизни детей, а также обеспечение безбарьерной среды и условий для отдыха, оздоровления детей всех категорий детей.	3	Проведено
5.	Определение минимального обязательного стандарта по обеспечению безопасности и безбарьерной среды.	4	Проведено

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

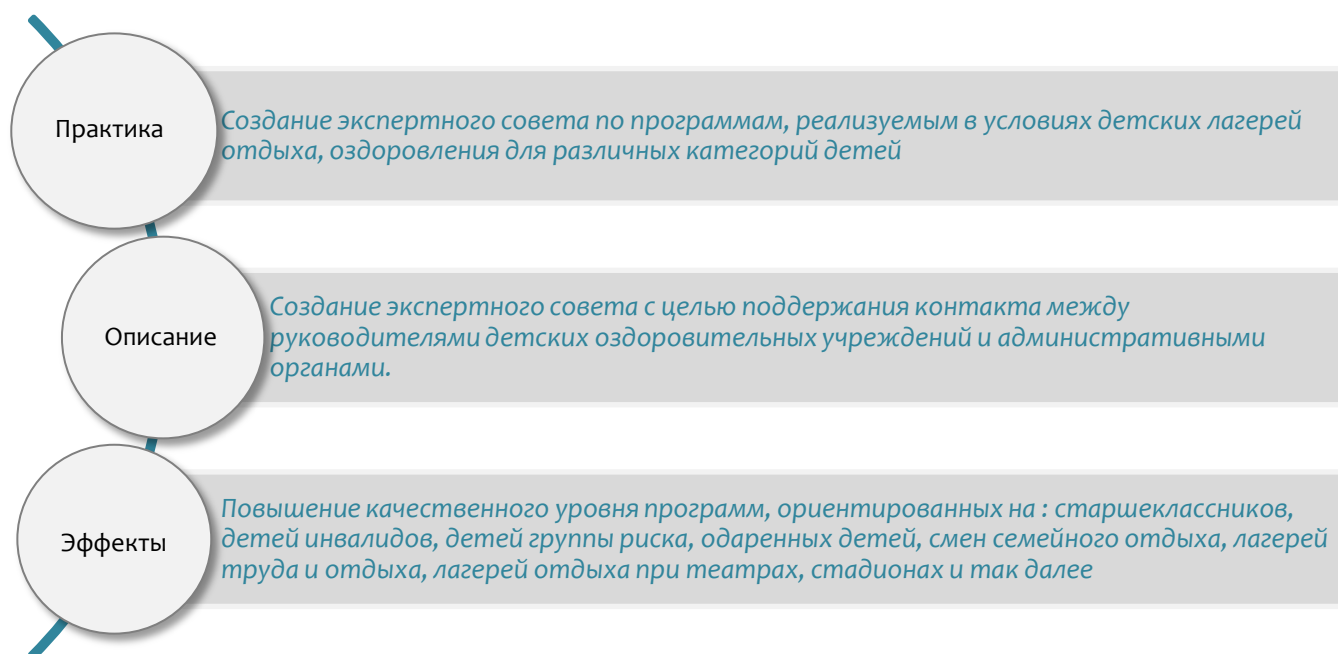
Эффективность реализации мероприятий административного блока аналогична экономическому направлению и соответствует модели «пассивного пилотирования», когда остаются не внедренными большинство важных для региона мероприятий. Вместе с тем, если для апробации экономических мероприятий требовались значительные финансовые ресурсы, то для реализации мер административного характера ресурсное обеспечение минимально и не может являться значимым ограничивающим фактором.

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
Реализованные	1 Организация единой эффективной системы безопасности и охраны жизни детей, а также обеспечение безбарьерной среды и условий для отдыха, оздоровления детей всех категорий детей.	1 Определение минимального обязательного стандарта по обеспечению безопасности и безбарьерной среды.

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
Нереализованные, в том числе готовящиеся к реализации	<p>2</p> <p>Разработка и внедрение программ развивающего отдыха и продуктивного досуга для работы с детьми в соответствии с продолжительностью периода отдыха ребенка.</p> <p>Отнесение программ развивающего отдыха в число обязательных требований к организациям отдыха детей, в которых может быть реализован сертификат на загородный отдых, оздоровление детей.</p>	<p>1</p> <p>Внедрение типовых программ отдыха, оздоровления детей разной продолжительности, включая программы для стационарных лагерей отдыха, палаточных лагерей, круглогодичных детских лагерей, лагерей отдыха дневного пребывания, оздоровительных центров и других видов организаций отдыха и оздоровления детей.</p>

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Частичная реализация мер административной поддержки, предложенных Модельной программой, компенсируется региональной практикой, в частности, внедрением механизма функционирования Экспертного совета, деятельность которого направлена на поддержку и контроль программ организаций отдыха и оздоровления детей.



Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Таким образом, неполная реализация предложенных Модельной программой мероприятий, дополняется региональными инструментами административной поддержки развития сектора отдыха и оздоровления детей.

#### Социальные меры

Мероприятия социального блока в Пермском крае реализованы фрагментарно (2 из 4 мероприятий апробированы), преимущественно осуществлены меры, направленные на обеспечение доступности услуг отдыха и оздоровления детей особых категорий: из неполных, малоимущих семей, а также дети с ограниченными возможностями.

#### ТАБЛИЦА

1.1.10

#### Уровень реализации и значимость социальных мероприятий Модельной программы в Пермском крае

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 4*	Уровень реализации
1.	Разработка механизма введения, начиная с 2014 года, персонального «регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей».	4	Готовится к проведению
2.	Определение категорий детей (дети из неполных и неблагополучных семей, дети из малоимущих семей и другие), имеющих право на повышенный размер регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей.	1	Проведено
3.	Определение региональных ставок на социальный кредит для родителей по приобретению путевок на отдых, оздоровление детей.	2	Готовится к проведению
4.	Создание в детских лагерях отдыха безбарьерной среды для отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья.	3	Проведено

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

При пилотировании социального блока Модельной программы в Пермском крае использована «смешанная» модель, когда частично реализованы важные и менее значимые мероприятия.

#### ТАБЛИЦА

1.1.11

#### Матрица реализации социальных мероприятий Модельной программы в Пермском крае

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
Реализованные	1 Определение категорий детей (дети из неполных и неблагополучных семей, дети из малоимущих семей и другие), имеющих право на повышенный размер регионального сертификата на загородный отдых,	1 Создание в детских лагерях отдыха безбарьерной среды для отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья.

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
	оздоровление детей.	
Нереализованные, в том числе готовящиеся к реализации	1 Определение региональных ставок на социальный кредит для родителей по приобретению путевок на отдых, оздоровление детей.	1 Разработка механизма введения, начиная с 2014 года, персонального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей.

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Таким образом, мероприятия социального блока реализованы не в полном объеме, при этом приоритетность их реализации не в полной мере соответствует их значимости для субъектов региональной системы отдыха и оздоровления детей.

#### Меры методического и кадрового сопровождения

Эффективность реализации в Пермском крае мероприятий методического и кадрового сопровождения оценивается умеренно высоко: из 7 мер внедрены 4 и 1 готовится к реализации. При этом наиболее значимые мероприятий, направленные на формирование кадрового потенциала отрасли и научно-методического сопровождение деятельности организаций, в регионе проведены.

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 7*	Уровень реализации
1.	Разработка требований к подготовке специалистов для работы в организациях отдыха, оздоровления детей (Педагогический минимум и гигиеническое обучение).	6	Проведено
2.	Реализация программ подготовки современных менеджеров организаций отдыха, оздоровления детей с подготовкой проекта и последующей поддержкой (выдача соответствующего свидетельства).	1	Проведено
3.	Создание системы профессиональной мотивации специалистов.	4	Не планируется к проведению
4.	Внедрение механизмов оценки качества деятельности педагогических работников организаций отдыха, оздоровления детей, в том числе путем открытой системы оценки и отзывов о работниках системы, («публичные портфолио»).	7	Не планируется к проведению
5.	Отбор лучших работников сферы, выделение им грантовой	3	Готовится к



№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 7*	Уровень реализации
	поддержки.		проведению
6.	Создание единой открытой базы вакансий на портале субъекта Российской Федерации округа по отдыху, оздоровления детей.	5	Проведено
7.	Организация на безвозмездной основе научно-методического сопровождения деятельности организаций всех форм собственности, оказывающих услуги отдыха, оздоровления детей.	2	Проведено

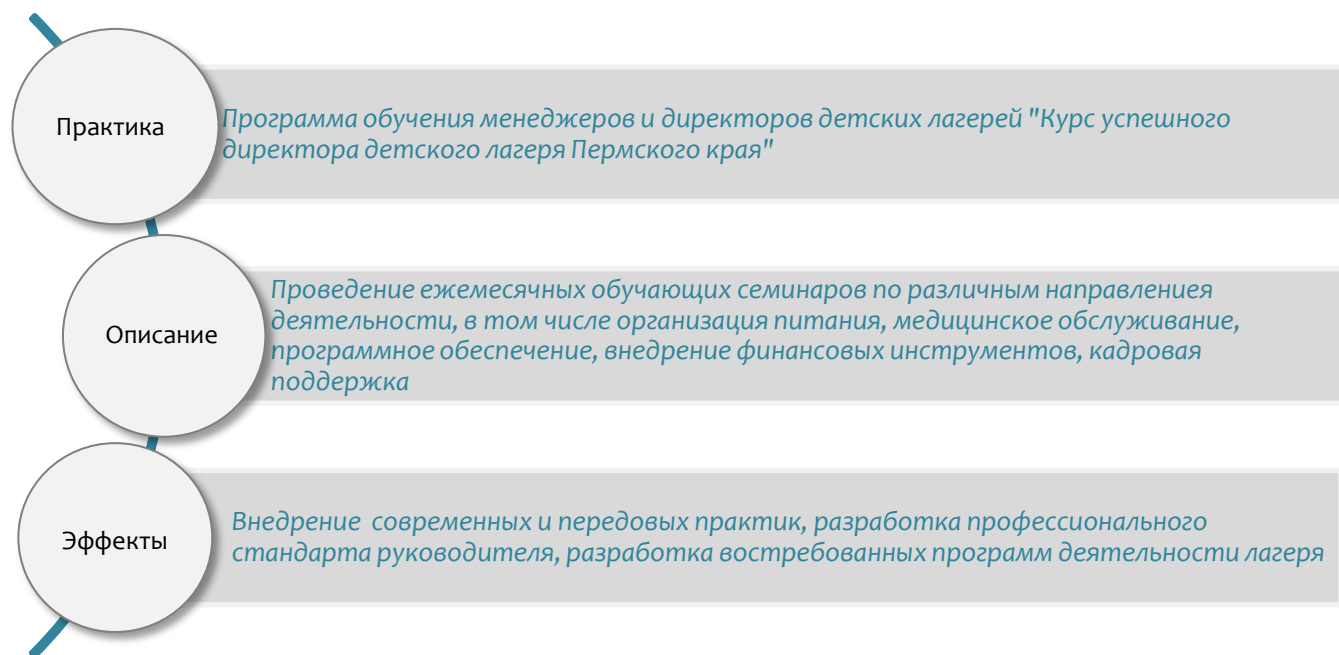
Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Методические и кадровые инструменты поддержки отрасли были реализованы по «смешанной» модели: в регионе пропорционально апробированы крайне важные и менее приоритетные мероприятия.

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
Реализованные	<p>2</p> <p>Реализация программ подготовки современных менеджеров организаций отдыха, оздоровления детей с подготовкой проекта и последующей поддержкой (выдача соответствующего свидетельства).</p> <p>Организация на безвозмездной основе научно-методического сопровождения деятельности организаций всех форм собственности, оказывающих услуги отдыха, оздоровления детей.</p>	<p>2</p> <p>Разработка требований к подготовке специалистов для работы в организациях отдыха, оздоровления детей (Педагогический минимум и гигиеническое обучение).</p> <p>Создание единой открытой базы вакансий на портале субъекта Российской Федерации округа по отдыху, оздоровления детей.</p>
Нереализованные, в том числе готовящиеся к реализации	<p>2</p> <p>Отбор лучших работников сферы, выделение им грантовой поддержки.</p> <p>Создание профессиональной системы мотивации специалистов.</p>	<p>1</p> <p>Внедрение механизмов оценки качества деятельности педагогических работников организаций отдыха, оздоровления детей, в том числе путем открытой системы оценки и отзывов о работниках системы, («публичные портфолио»).</p>

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Высокая значимость для Пермского края проектов по подготовке кадров для системы отдыха и оздоровления детей подтверждается сложившейся в регионе уникальной практикой – реализацией специализированных программ подготовки менеджеров и директоров детских лагерей.



РИСУНОК

1.1.35.

Лучшая практика реализация мер методической и кадровой поддержки в Пермском крае

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

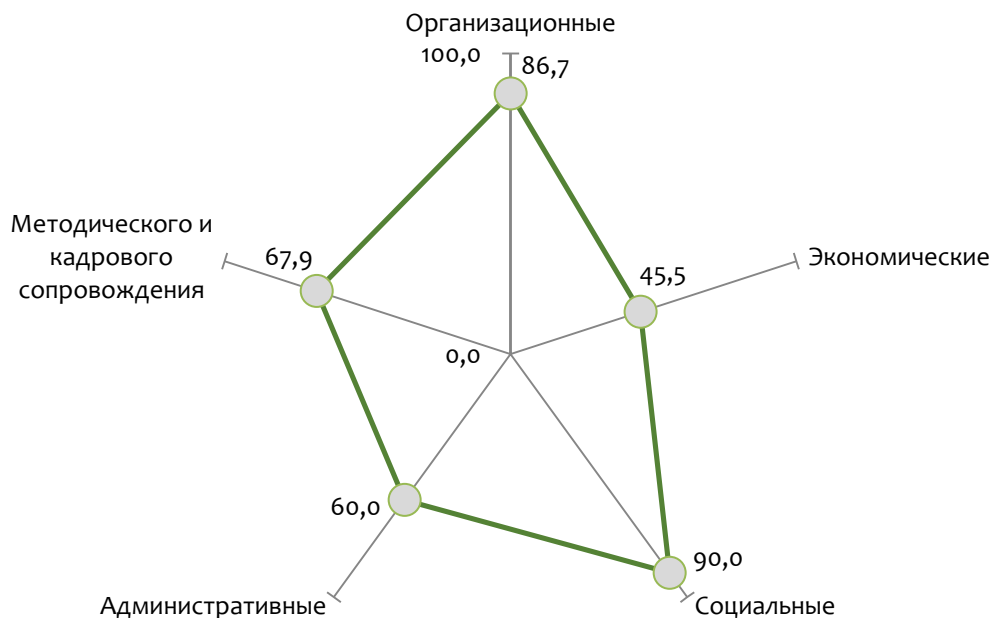
Таким образом, эффективность реализации мероприятий методического и кадрового сопровождения в Пермском крае в значительной степени определялась текущими приоритетами социальной политики, направленными на совершенствование системы подготовки управленческих кадров для системы отдыха и оздоровления детей.

*Подход к реализации Модельной программы*

Агрегирование результатов реализации мероприятий Модельной программы по каждому блоку на основе оценки сбалансированности приоритетов и степени внедрения мероприятий («проведено», «готовится к проведению», «не планируется к проведению») позволило сформировать профиль пилотирования Модельной программы в Пермском крае.

Полученный профиль относительно сбалансирован и отличается высокими агрегированными оценками. По 4 из 5 направлений реализации Программы коэффициент эффективности выше 60%: социальные (90%), организационные (86,7%), меры методического и кадрового сопровождения (67,9%), административные (60%).

Наиболее низкий уровень внедрения характерен для экономического блока – коэффициент реализации составил лишь 45,5%, что свидетельствует о необходимости оптимизации приоритетов региональной политики в сфере отдыха и оздоровления детей и концентрации усилий на апробации экономических механизмов в новом цикле пилотирования.



**РИСУНОК 1.1.36. Профиль реализации мероприятий Модельной программы в Пермском крае**

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Примечание: Показатель по каждому блоку мероприятий рассчитывается как сумма произведений значимости каждого мероприятия и коэффициента его реализации (реализовано – 1, готовится к реализации – 0,5, не реализовано – 0).

Таким образом, профиль реализации программных мероприятий Модельной программы отражает зоны развития - активизации внедрения программных инструментов, которые для Пермском крае лежат в области механизмов экономической и административной поддержки развития системы отдыха и оздоровления детей.

#### Ключевые выводы

Проведенная оценка эффективности реализации Модельной программы позволяет выявить следующие особенности пилотирования в Пермском крае:

- Ключевыми ограничениями развития системы детского отдыха и оздоровления Пермского края являются отсутствие механизмов обеспечения и контроля качества оказываемых услуг, а также уровень их содержательного наполнения:** значимость следующих факторов – несовершенство общественно-государственной системы контроля качества, отсутствие объективных критериев качества реализуемых программ, неразработанность единой нормативной базы обеспечения деятельности организаций отдыха, оздоровления детей по реализации развивающих программ и программ дополнительного образования, несформированность образовательной и воспитательной идеологии, оценена максимально высоко – 5 баллов.
- Уровень внедрения механизмов, рекомендуемых Модельной программой, в региональную политику в сфере отдыха и оздоровления детей, остается умеренным:** программа реализована на 47%, что, однако, выше среднего показателя пилотных регионов на 9,3%, Российской Федерации в целом – на 42,4%.
- Наиболее активно внедряются мероприятия организационного и кадрово-методологического сопровождения:** уровень их реализации достигает 67%, и 57% от числа рекомендуемых мероприятий.

4. **Организационные инструменты апробированы на основе модели «эффективной реализации»:** большинство значимых для развития сектора мероприятий, ориентированных на потребности субъектов в развитии, проведено.
5. **Пилотирование мер экономического и административного характера осуществлено на основе модели «пассивного пилотирования»:** большинство мероприятий, имеющих важное значение, не реализуется.
6. **Имплементация механизмов социальной поддержки и мер методического и кадрового сопровождения предполагала реализацию модели «смешанного пилотирования»:** мероприятия апробированы частично, вне зависимости от уровня их приоритетности.
7. **В прогнозном периоде в полном объеме будут апробированы два блока Модельной программы:** организационный и социальный.
8. **Профиль пилотирования Модельной программы не сбалансирован:** высший уровень реализации характерен для социальных и организационных мероприятий, средний – мер методического и кадрового сопровождения и административных механизмов, низкий – экономических.
9. **Профиль пилотирования Модельной программы не сбалансирован:** на фоне высоких коэффициентов эффективности апробации программы их разброс составляет от 45,5% по экономическому блоку до 90% - по социальному.

1.1.3.

**Профиль системы детского отдыха: лучшая практика (сильные позиции) и возможности развития (слабые позиции)**

В 2015 году система детского отдыха и оздоровления Пермского края активно развивалась и характеризовалась ростом ресурсной обеспеченности сектора, развитием и модернизацией инфраструктуры, повышением охвата детей.

Вместе с тем, слабыми конкурентными позициями системы отдыха и оздоровления детей в Пермском крае остаются:

- неразвитость сети организаций загородного отдыха;
- недостаточное содержательное наполнение пребывания детей в ООД.

ТАБЛИЦА

1.1.14

Профиль системы детского отдыха в Пермском крае в 2015 году

Параметр развития сферы отдыха и оздоровления детей	Оценка параметра	Число реализуемых мероприятий, направленных на улучшение параметра
<b>Ресурсное обеспечение сектора отдыха и оздоровления детей</b>		
Бюджетное финансирование		0 из 1
Внебюджетное финансирование		1 из 3
Инвестиции в отрасль		2 из 6
Кадровое обеспечение		3 из 6
<b>Развитие инфраструктуры</b>		
Развитость сети организаций отдыха и оздоровления		2 из 10

Параметр развития сферы отдыха и оздоровления детей	Оценка параметра	Число реализуемых мероприятий, направленных на улучшение параметра
Развитость сети загородных организаций		3 из 11
<b>Доступность услуг отдыха и оздоровления</b>		
Охват детей услугами отдыха и оздоровления		4 из 6
Динамика предоставления услуг отдыха и оздоровления детям сиротам и оставшимся без попечения родителей		1 из 1
<b>Развитие негосударственного сектора</b>		
Развитость сети организаций отдыха и оздоровления		2 из 10
<b>Качество услуг</b>		
Охват оздоровительными и образовательными программами		1 из 7

Источник: оценка Исполнителя, 2015.

В настоящее время не все механизмы Модельной программы, направленные на развитие проблемных зон – развития сети загородных организаций, негосударственного сектора, охвата программами, реализованы в регионе.

В целях улучшения функционирования системы отдыха и оздоровления детей, а также повышения качества предоставляемых услуг основными приоритетами деятельности региональных органов государственной власти в сфере отдыха и оздоровления детей в Пермском крае должны стать:

*Меры экономического характера для проектов развития загородных организаций отдыха и оздоровления:*

- разработка порядка субсидирования процентной ставки и предоставление государственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проектов по строительству, реновации, реконструкции объектов организаций отдыха, оздоровления детей любой формы собственности;
- создание подготовленных «площадок» для строительства новых объектов отдыха, оздоровления детей;
- выделение земельных участков и обеспечение их инфраструктурой дорог и систем бесперебойного обеспечения жизнедеятельности;
- упрощение процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций, субсидирование затрат на присоединение;
- введение льготных режимов налогообложения, оформления земельных отношений, льгот по тарифам на потребление энергоресурсов, водоснабжения для негосударственных, государственных и муниципальных организаций отдыха, оздоровления детей;
- передача неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям. Определение перечня таких объектов в каждом субъекте Российской Федерации.

Федерации, а также условий концессионного соглашения по передаче этих объектов в управление и обязательств сторон;

- введение механизма «налоговых каникул» для организаций отдыха, оздоровления детей.

*Меры административного характера для повышения качества предоставляемых услуг отдыха и оздоровления:*

- внедрение типовых программ отдыха, оздоровления детей разной продолжительности, включая программы для стационарных лагерей отдыха, палаточных лагерей, круглогодичных детских лагерей, лагерей отдыха дневного пребывания, оздоровительных центров и других видов организаций отдыха и оздоровления детей;
- разработка и внедрение программ развивающего отдыха и продуктивного досуга для работы с детьми в соответствии с продолжительностью периода отдыха ребенка;
- отнесение программ развивающего отдыха в число обязательных требований к организациям отдыха детей, в которых может быть реализован сертификат на загородный отдых, оздоровление детей.

Таким образом, функционирование системы отдыха и оздоровления детей в Пермском крае достаточно эффективно, о чем свидетельствует высокий уровень охвата детей услугами отдыха и оздоровления. Вместе с тем, ряд направлений, в том числе развитие сегмента загородного отдыха, уровень содержательного компонента услуг отдыха и оздоровления, привлекательность отрасли для частного бизнеса, остаются неразвитыми и требуют создания благоприятных институциональных условий на основе механизмов, предлагаемых Модельной программой и еще не апробированных в регионе.