

1. **МОНИТОРИНГ ДИНАМИКИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ В ПИЛОТНЫХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ПЕРВОГО ЭШЕЛОНА» В 2013-2015 ГОДАХ**

1.4 **Диагностика состояния и динамики развития системы детского отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан**

1.4.1. **Диагностика функционирования системы отдыха и оздоровления детей в 2012-2015 годах**

Ключевые достижения развития системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан

Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан в 2012-2015 годах не отличалось высокой динамикой.

ТАБЛИЦА	1.4.1	Ключевые достижения развития системы детского отдыха в Республике Татарстан	
Показатели реализации программы		2015	Темп прироста за 2012-2014 годы
Число детей и подростков в возрасте 7-17 лет, проживающих на территории субъекта Российской Федерации и получивших услуги отдыха, оздоровления в организациях отдыха, оздоровления детей любой формы собственности в течение календарного года, тысяч человек		214,9	-1,8 РФ: 2,3
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших услуги отдыха, оздоровления в загородных организациях отдыха, оздоровления детей любой формы собственности в течение календарного года, человек		16700	8,1 РФ: -1*
Доля детей, отдохнувших в детских оздоровительных учреждениях, % от общего числа детей и подростков в возрасте 7-17 лет		52,1	-0,8 РФ: -2,5
Число загородных организаций отдыха, оздоровления детей, единиц		118	0 РФ: -0,9
Доля детей, воспользовавшихся «сертификатом на загородный отдых, оздоровление детей», % от общего числа отдохнувших		0	Мониторинг не велся
Удельный вес негосударственных (частных) организаций отдыха и оздоровления детей, % от общего числа организаций		2,6 РФ: 8**	-3,6

Источники: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации, Санкт-Петербург», сентябрь, 2015.

Примечание:

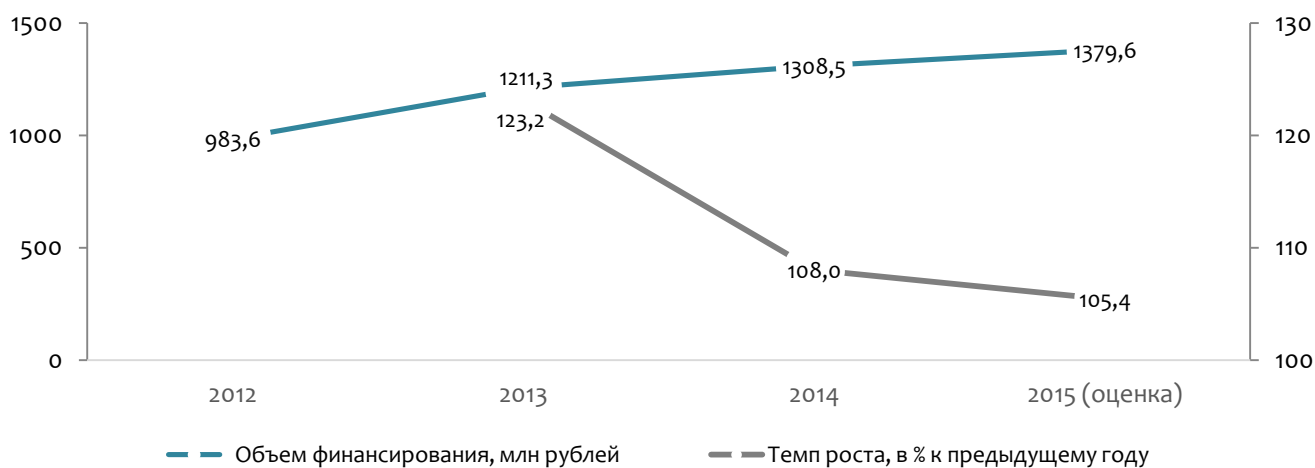
\* - данные Агентства стратегических инициатив за период 2012-2013 годов.

\*\* - прогнозные данные Агентства стратегических инициатив на 2015 год.

Таким образом, достижения в развитии сферы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан не были существенными, при этом негативная динамика ряда параметров требует модернизации региональной политики и оптимизации институциональных условий в данном секторе.

#### Финансирование сектора

Объем финансирования системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан в период 2012-2015 годов вырос на 40,2%, что позволило нивелировать влияние роста цен, составившего в соответствующем периоде 116,2%. Незначительный прирост объемов финансирования отрасли сохранится и в прогнозном периоде – на 5,4%



РИСУНОК

1.4.1.

**Динамика объема финансирования развития системы отдыха и оздоровления детей Республики Татарстан**

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Удельный объем финансирования в ценах действующих лет увеличивался более высокими темпами – на 42,2% за период 2012-2015 годов и на 20,9% в сопоставимых ценах. В результате к 2015 году удельный объем финансирования достиг 6,4 тысячи рублей в расчете на одного ребенка.



РИСУНОК

1.4.2.

**Динамика удельного финансирования развития системы отдыха и оздоровления детей Республики Татарстан**

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Объем удельного финансирования Республики Татарстан превосходил как средний уровень по Российской Федерации – в 4,7 раза, так и по региону-аналогу Республике Башкортостан – в 3,2 раза.



РИСУНОК

1.4.3.

### Сравнительный анализ удельного объема финансирования развития региональной системы отдыха и оздоровления детей в 2014 году

Источник: \* Постановление правительства Республики Башкортостан от 21 февраля 2013 года №54. Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан».

<http://fedstat.ru:7015/indicator/37313>.

Примечание: данные по Российской Федерации представлены за 2013 год.

В 2015 году структура источников финансирования системы отдыха и оздоровления детей в республике значительно изменилась по сравнению с 2012 годом: спектр источников сократился до двух - регионального бюджета, доля которого возросла на 9,0%, составив 92,9%, и внебюджетных средств, удельный вес которых сохранился на уровне 7,1%.



РИСУНОК

1.4.4.

### Динамика структуры финансирования детских оздоровительных организаций в Республике Татарстан

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Объем внебюджетного финансирования за период 2012-2014 годов изменился не значительно, при в 2015 году в результате отсутствия финансирования из федерального и местного бюджетов доля внебюджетных источников увеличилась на 31,5%, достигнув уровня в 98,3 млн рублей.



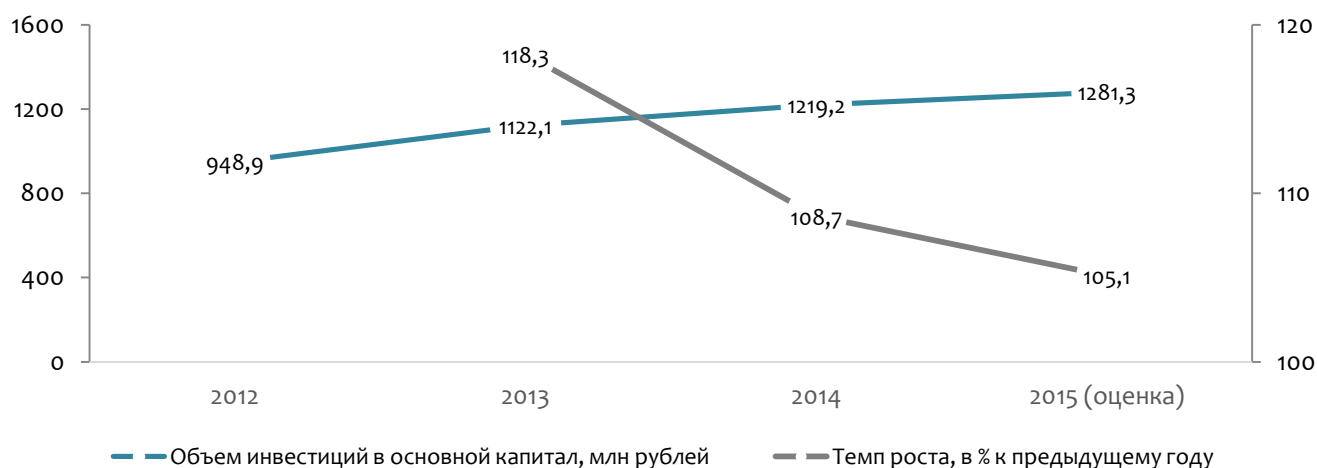
РИСУНОК

1.4.5.

**Динамика объемов финансирования организаций отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан из внебюджетных источников**

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

В период 2012-2015 годов общий объем инвестиций в основной капитал сферы отдыха и оздоровления детей Республики Татарстан увеличился на 35% в ценах действующих лет, однако темпы роста в отчетном периоде снизились на 13,2 процентных пункта.



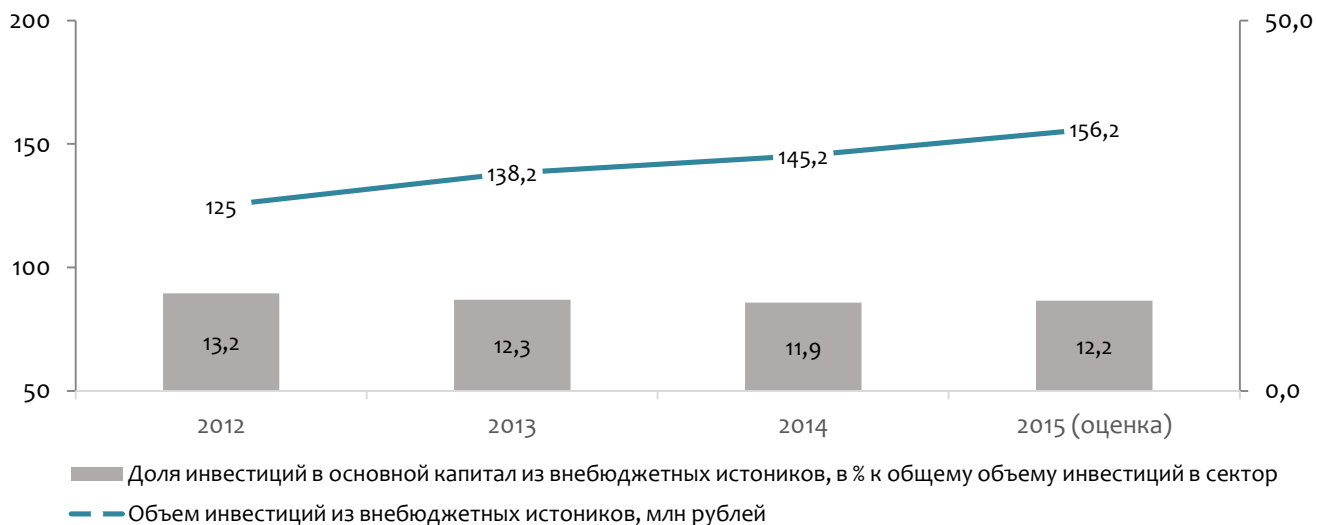
РИСУНОК

1.4.6.

**Динамика инвестиции в основной капитал организаций отдыха и оздоровления детей Республики Татарстан**

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Аналогичная тенденция была характерна и для внебюджетных инвестиций, однако темпы прироста отставали от общих на 26,7%, что привело к снижению доли внебюджетных источников на 7,6%, которая в 2015 году составила 12,2% от общего объема инвестиций в отрасль отдыха и оздоровления детей Республики Татарстан.



РИСУНОК

1.4-7.

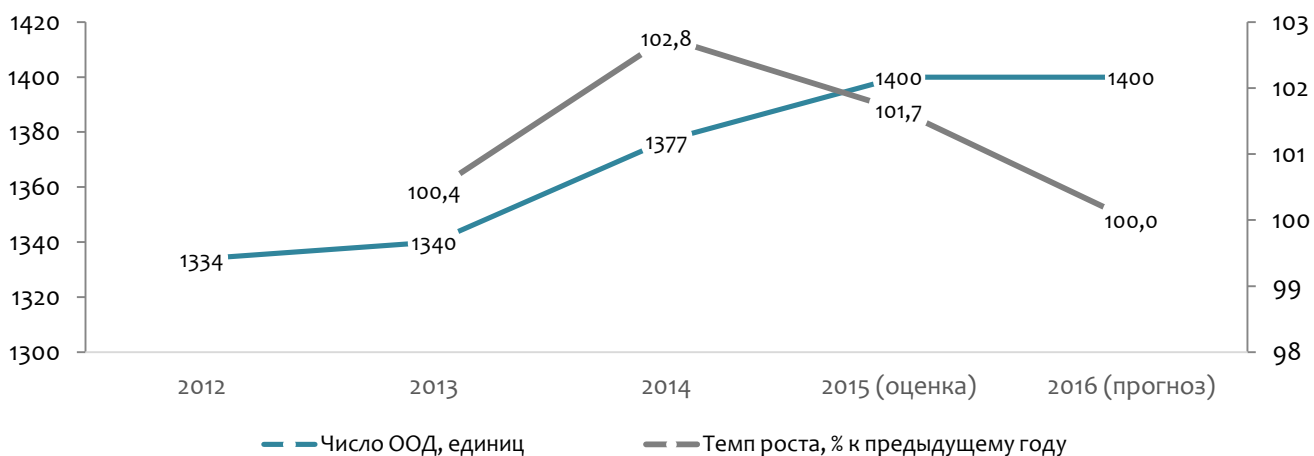
#### Динамика инвестиции в основной капитал организаций отдыха и оздоровления детей Республики Татарстан из внебюджетных источников

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, в отчетном периоде наблюдался рост общего объема финансирования сектора, который в условиях отсутствия финансирования из федерального и местного бюджетов определялся положительной динамикой объема средств, выделяемых на организацию отдыха и оздоровления детей из республиканского бюджета.

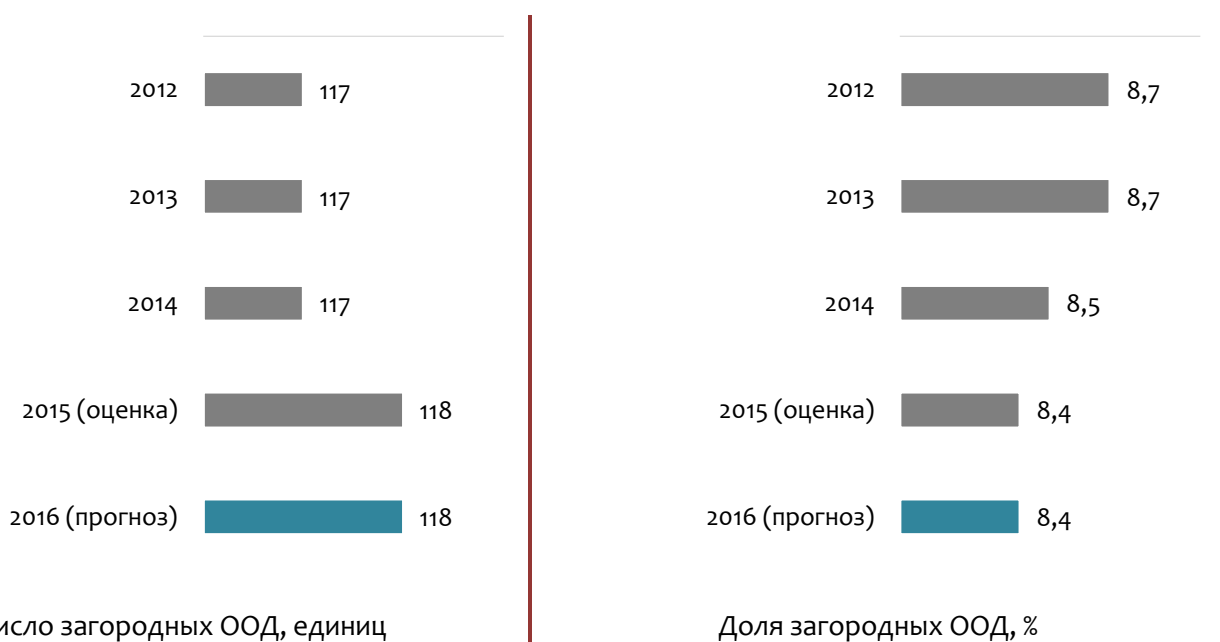
#### Развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления детей

В 2012-2015 годах развитие сети отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан характеризовалось интенсивной динамикой – число ДОЛ увеличилось на 4,9%, достигнув к 2015 году 1400 организаций.



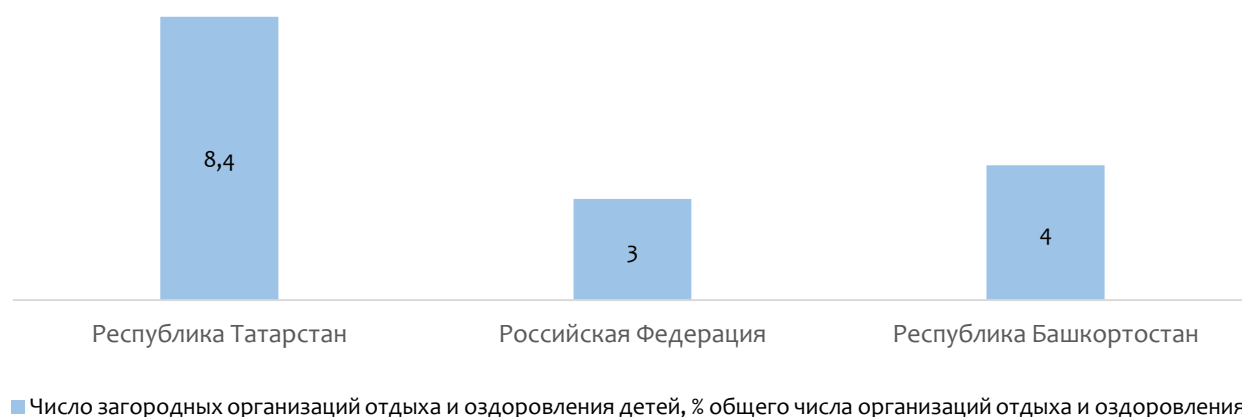
Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

В видовой структуре инфраструктурного комплекса системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан существенных изменений не наблюдалось – увеличение общего количества организаций обеспечено за счет роста числа городских ДОЛ при фактическом сохранении количества загородных организаций, которое за период 2012-2015 годов увеличилось в абсолютном выражении на 1 единицу, в относительном – на 0,9%. В результате удельный вес загородных организаций сократился на 3,4%, снизившись с 8,7% в 2012 году до 8,4% в 2015.



Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

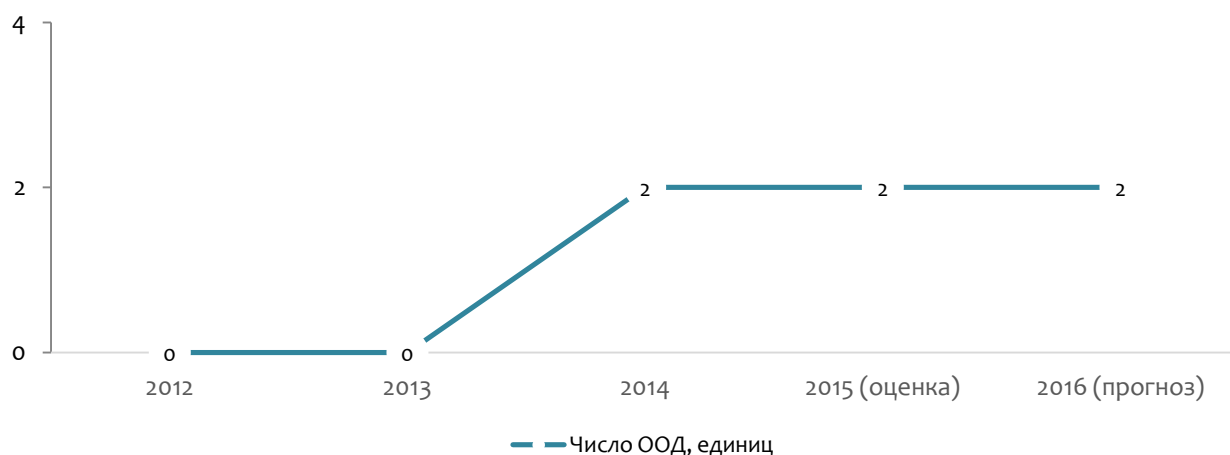
Несмотря на негативную динамику доли загородных ДОЛ, их удельный вес в Республике Татарстан в 2,8 раза превышает среднероссийский уровень и в 2,1 раза – показатель региона-аналога Республики Башкортостан.



Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

База данных Федеральной службы государственной статистики <http://fedstat.ru:7015/indicator/37314>

Важным приоритетом развития инфраструктуры в отчетном периоде стало создание безбарьерной среды. Вместе с тем, в 2012-2015 годах лишь два ДОЛ были приспособлены для приема детей с ограниченными возможностями.



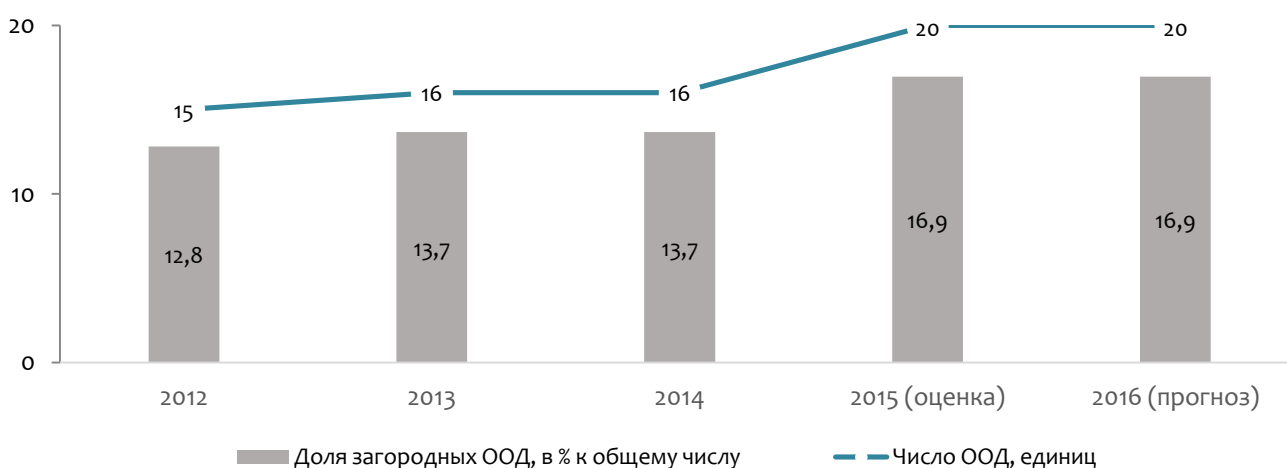
РИСУНОК

1.4.11.

**Динамика числа детских оздоровительных организаций Республики Татарстан, приспособленных для отдыха детей с ограниченными возможностями**

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015.

Характерной особенностью существующей сети объектов отдыха и оздоровления детей Республики Татарстан является наличие большого числа неэффективных (заброшенных) ДОЛ, число которых составляет 16,9% общего числа загородных организаций региона.



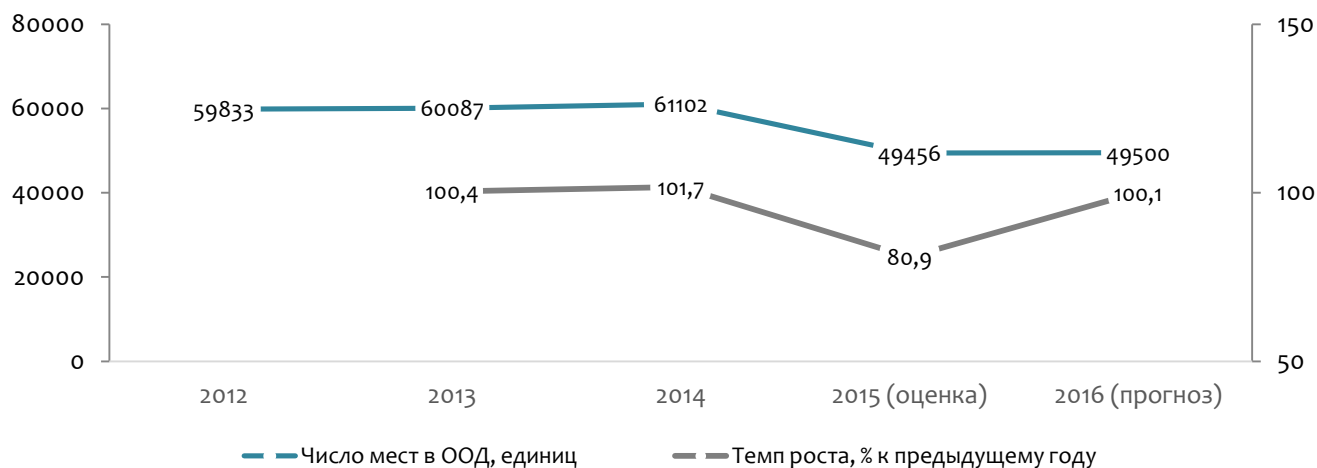
РИСУНОК

1.4.12.

**Динамика числа неэффективных (заброшенных) детских загородных лагерей в Республике Татарстан**

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Несмотря на увеличение в 2012-2015 годах числа ДОЛ, количество мест в детских лагерях в Республике Татарстан сократилось на 17,3%, составив в 2015 году 49456 единиц. В прогнозном периоде ожидается их незначительное увеличение на 0,1%.



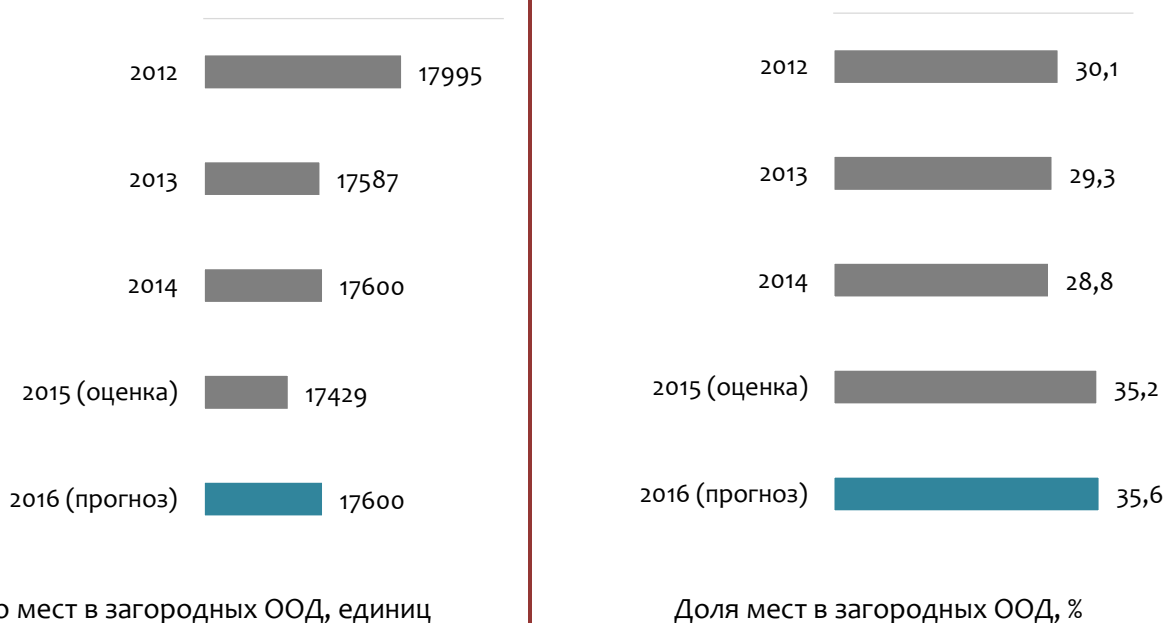
РИСУНОК

1.4.13.

Динамика числа мест в детских оздоровительных организациях Республики Татарстан

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

На фоне общего снижения емкости системы ДОЛ наблюдалось сокращение числа мест и в загородном сегменте сектора – на 3,1%. Лишь более медленные темпы падения обеспечили рост (на 16,9%) их удельного веса в общей структуре числа мест в организациях отдыха и оздоровления детей Республики Татарстан до 35,2% в 2015 году.



РИСУНОК

1.4.14.

Динамика развития загородных организаций отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан

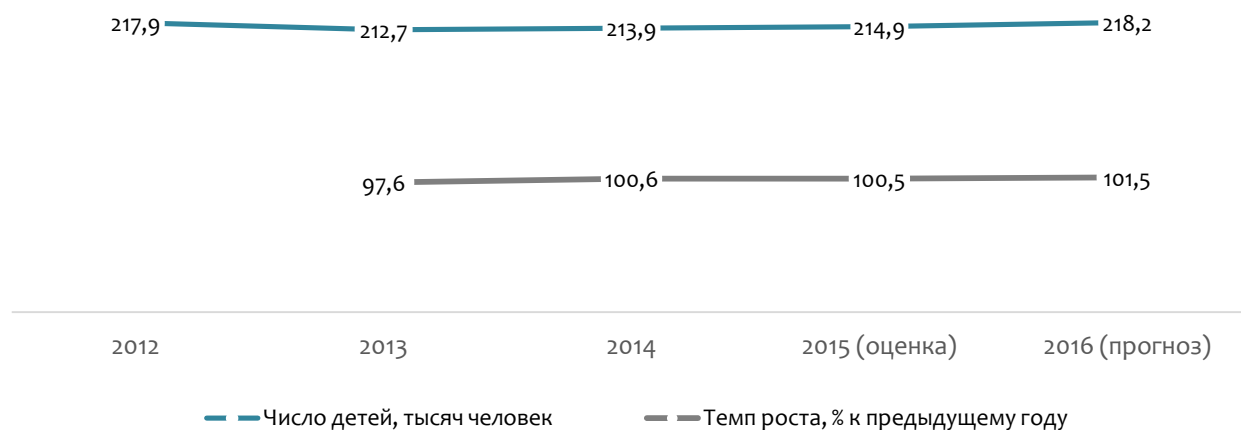
Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.



Таким образом, развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления детей Республики Татарстан в период 2012-2015 годов характеризовалось расширением как для городских, так и для загородных ДОЛ, при сокращении мощности в обоих видах ООД, однако для первых изменения были более существенными.

#### Общедоступность услуг системы детского отдыха и оздоровления

В период 2012-2015 годов в Республике Татарстан поток детей, получивших услуги отдыха и оздоровления, сократился на 1,4%, составив в 2015 году 214,9 тысяч человек. Существенное сокращение потока отдохнувших детей в 2013 году сменилось положительным трендом увеличения числа детей, получивших услуги отдыха и оздоровления в 2014-2015 годах.



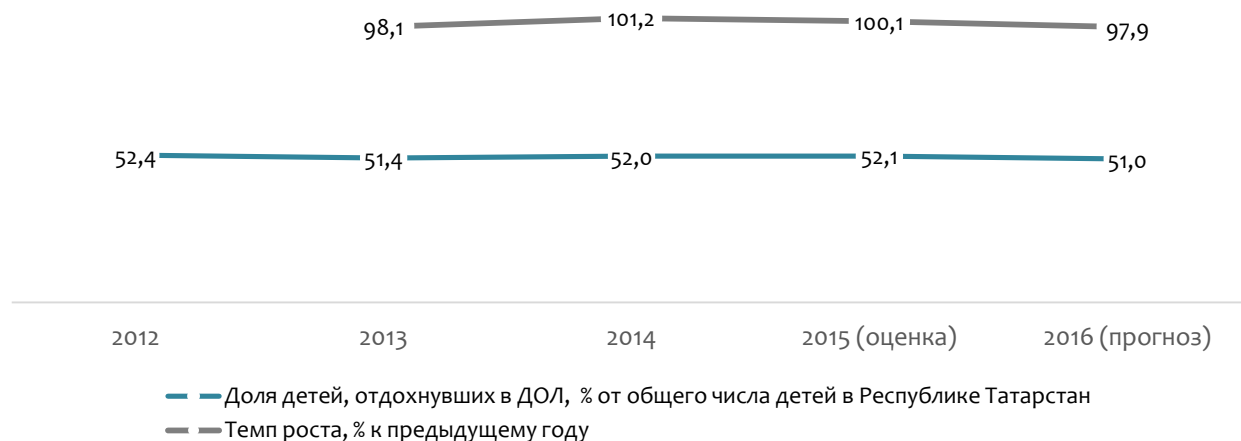
РИСУНОК

1.4.15.

Динамика числа детей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления в Республике Татарстан

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

В отчетном периоде, в условиях сокращения численности детей и подростков в возрасте 7-17 лет в Республике Татарстан на 0,3 процентных пункта, охват их услугами отдыха и оздоровления снизился, составив в 2015 году 52,1%. Прогноз на 2016 год остается негативным – при увеличении числа отдохнувших в ДОЛ ожидается сокращение доли детей, получивших услуги отдыха и оздоровления, еще на 1,1 процентных пункта.



РИСУНОК

1.4.16.

Динамика числа детей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления в

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Текущий уровень охвата детей услугами отдыха и оздоровления в Республике Татарстан отстает от среднероссийского на 28,8%, однако превышает показатель региона-аналога Республики Башкортостан – на 18,2%.



РИСУНОК

1.4.17.

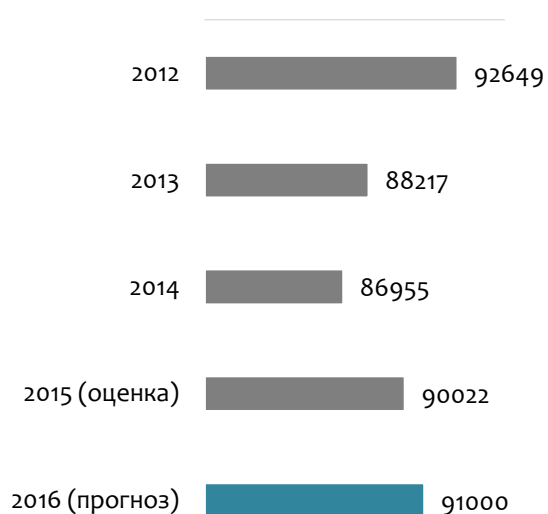
Сравнительный анализ охвата детей услугами отдыха и оздоровления в Республике Татарстан в 2014 году

Источник: Демографический ежегодник России, 2014.

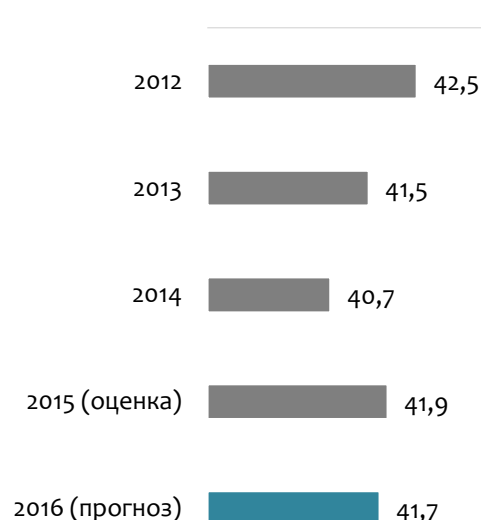
База данных Федеральной службы государственной статистики <http://fedstat.ru:7015/indicator/37313>.

Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Института Инноваций Инфраструктуры и Инвестиций, Республика Татарстан - Статистический ежегодник (официальное издание), 2014.

В отчетном периоде поток отдохнувших в загородных ДОЛ детей снижался более высокими темпами, чем в целом по отрасли, – на 2,8% по сравнению с 1,4% по всем типам детских лагерей. В результате доля детей, отдохнувших в загородных организациях отдыха и оздоровления, сократилась на 0,6 процентных пунктов, достигнув в 2015 году 41,9%.



Число детей, человек

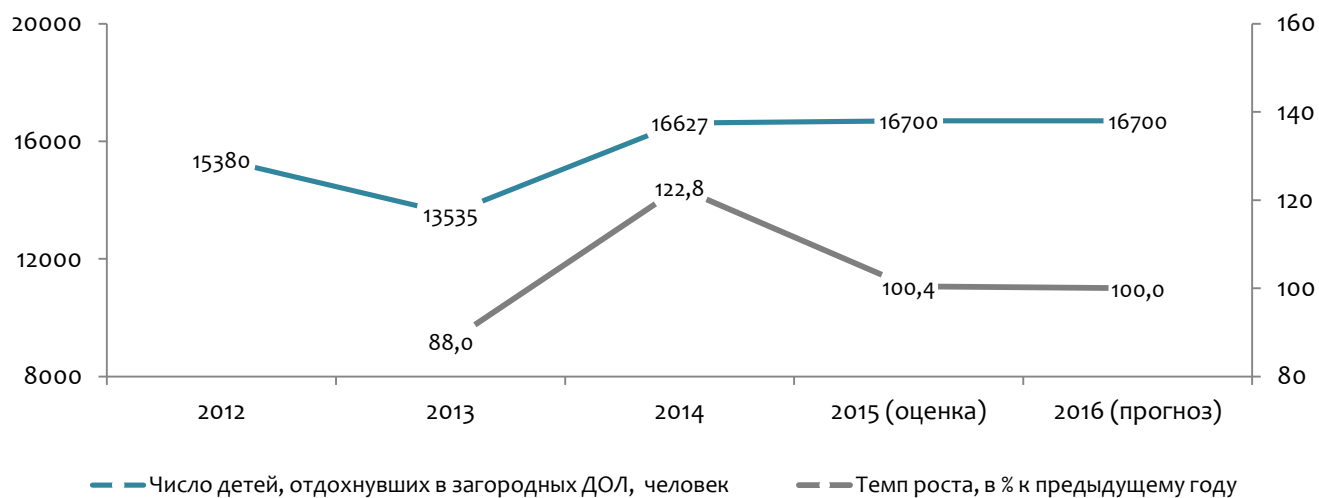


Доля детей, отдохнувших в загородных ООД, %

### Динамика отдохнувших в загородных организациях отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

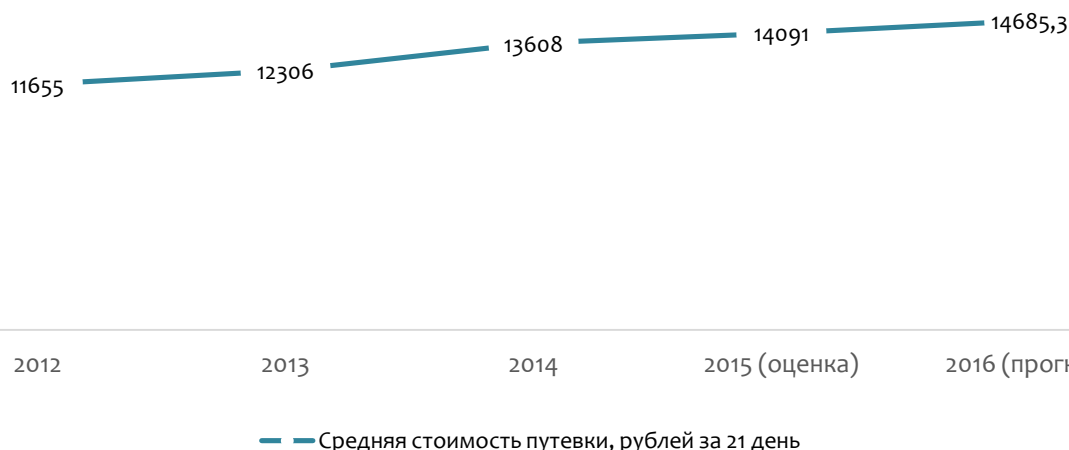
В период 2012-2015 годов негативная динамика потока отдохнувших детей в Республике Татарстан не отразилась на социальной группе – «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», число которых в исследуемом периоде возросло на 8,5%.



### Динамика числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших в загородных организациях отдыха и оздоровления, в Республике Татарстан

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Снижение доступности услуг отдыха и оздоровления в период 2012-2014 годов было обусловлено ростом стоимости путевки, средняя цена которой увеличилась на 20,9%.



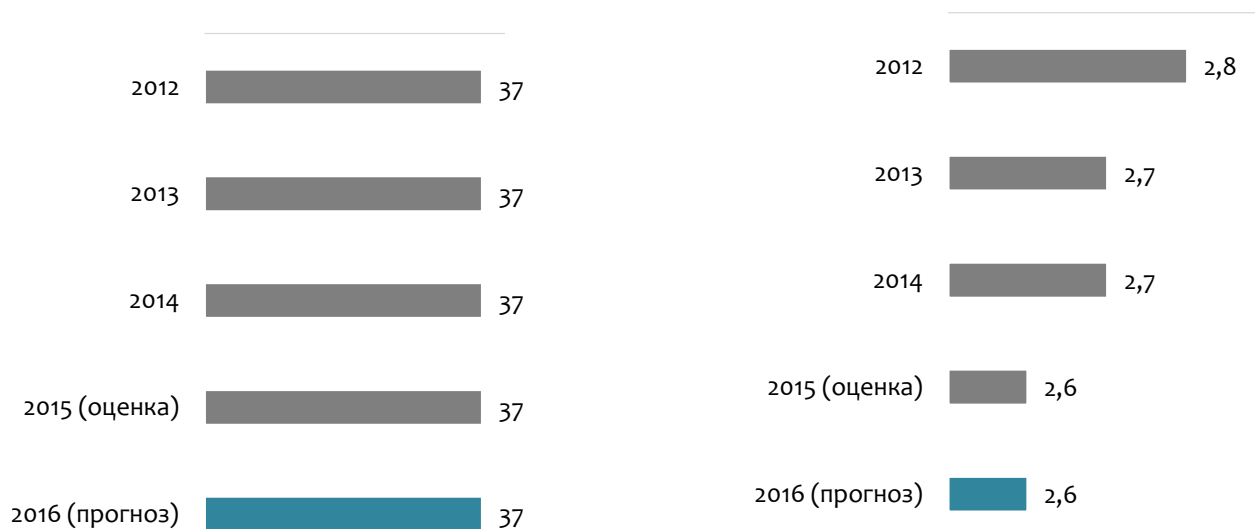
### Динамика средней стоимости путевки в организации отдыха и оздоровления детей и стоимости сертификата на загородный отдых, оздоровление детей в Республике Татарстан

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, в период 2012-2015 годов на фоне повышения стоимости путевки в ДОЛ доступность услуг отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан снизилась, что отразилось как на сокращении потока отдохнувших детей, за исключением социально незащищенных, так и на уровне охвата детей, услугами отдыха и оздоровления.

#### Уровень развития негосударственного сектора детского отдыха и оздоровления

В 2012-2015 годах сеть негосударственных ДОЛ Республики Татарстан характеризовалась стагнацией развития – их число не изменялось с 2012 года, составив 37 единиц, что на фоне увеличения государственных и муниципальных лагерей привело к сокращению их доли на 7,1% до 2,6% от общего числа детских оздоровительных организаций в регионе.



Число негосударственных ООД, единиц

Доля негосударственных ООД, %

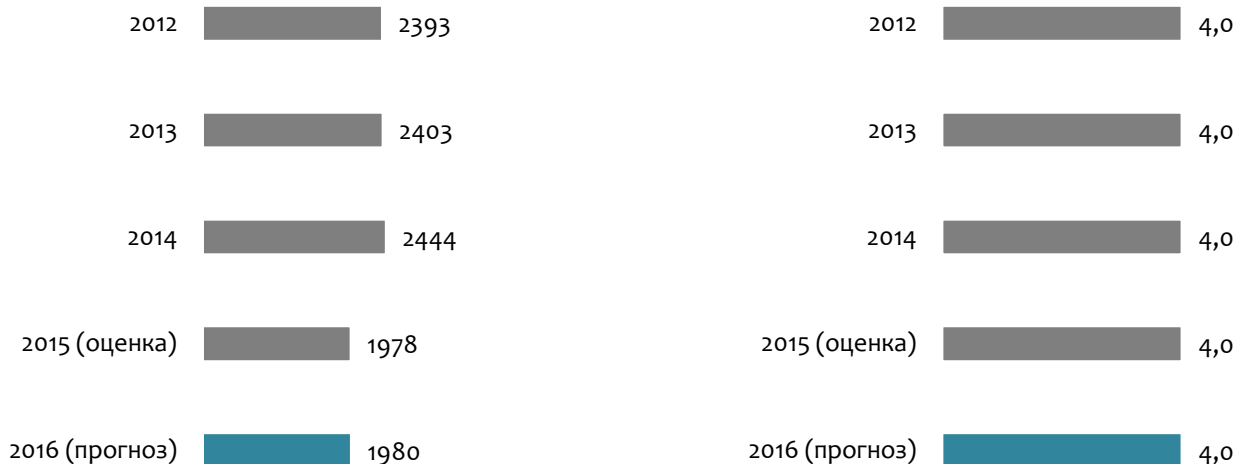
РИСУНОК

1.4.21.

Динамика развития негосударственных детских оздоровительных организаций в Республике Татарстан

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Следуя общей тенденции снижения в 2012-2015 годах количества мест в детских лагерях, число негосударственных ДОЛ в Республике Татарстан также сократилось на 17,3%, при этом их доля оставалась на уровне 4,0%.



Число мест в негосударственных ООД, единиц

Доля мест в негосударственных ООД, %

РИСУНОК

1.4.22.

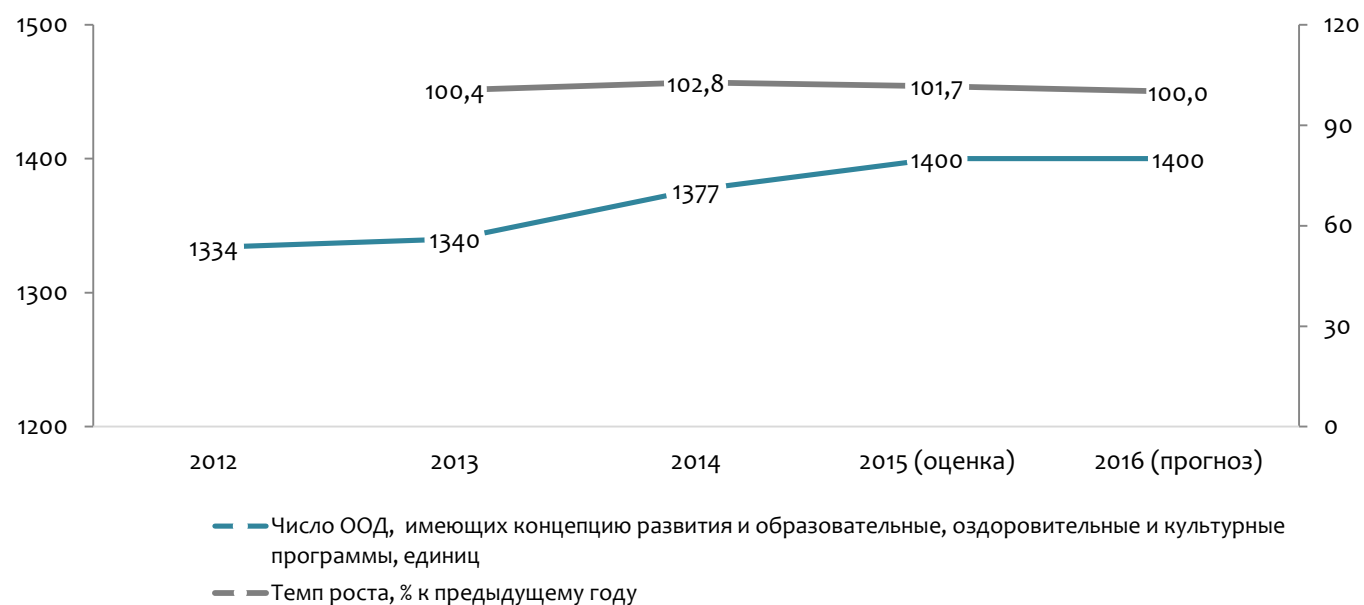
### Динамика развития негосударственного сектора системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, в отчетном периоде в динамике негосударственного сектора отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан проявлялись тенденции стагнации – сокращение числа мест в ДОЛ при стабилизации доли коммерческого сектора на рынке услуг отдыха и оздоровления детей.

#### Качество предоставляемых услуг

В период 2012-2015 годов 100% организаций отдыха и оздоровления детей имели концепцию развития, реализовали образовательные, оздоровительные и культурные программы.



РИСУНОК

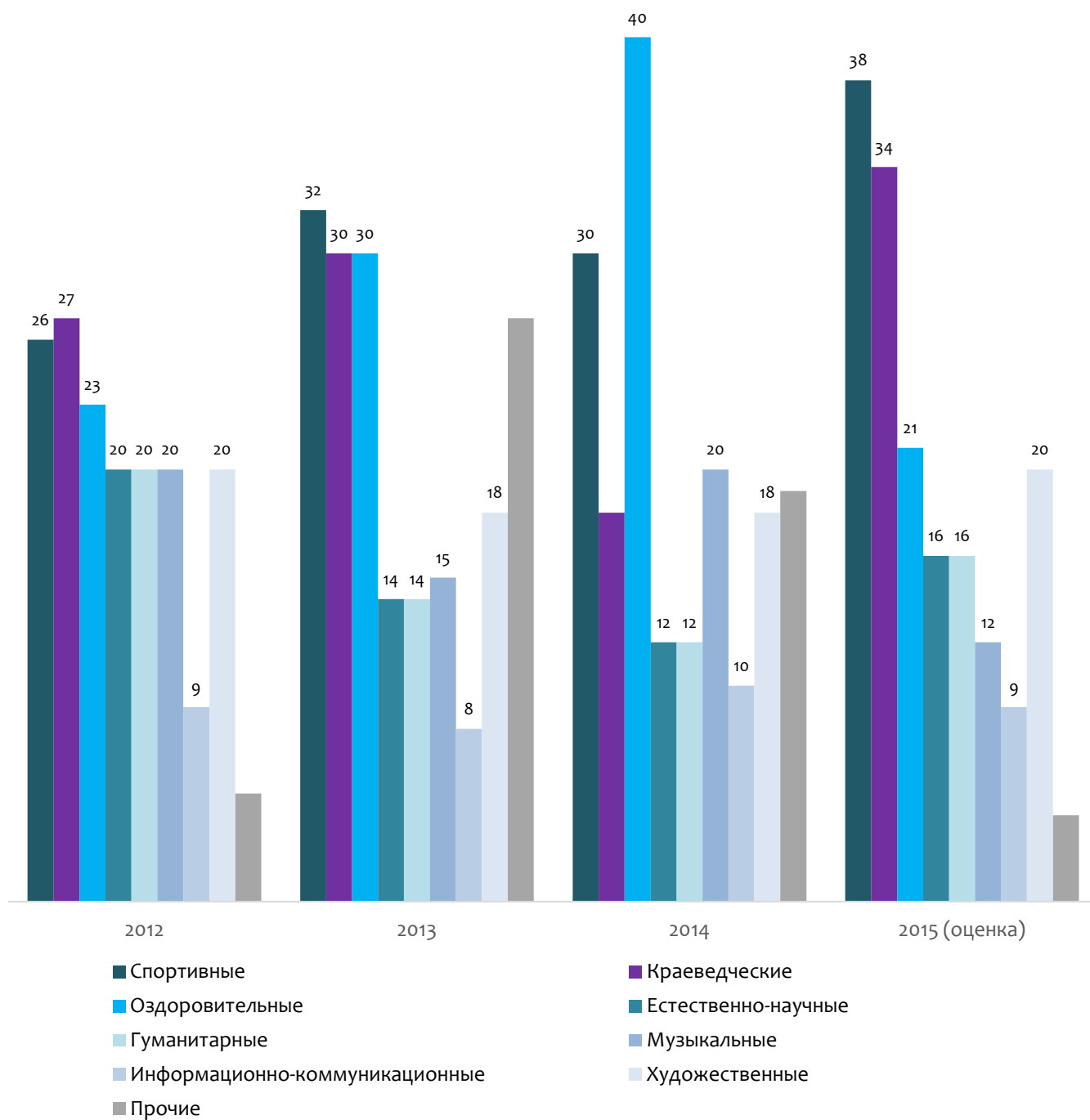
1.4.23.

### Динамика числа детских оздоровительных организаций Республики

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Число программ после роста в 2013 году на 10,6% стабилизировалось на уровне 2012 года, составив 170 единиц. Наиболее популярными программами в отчетном периоде оставались оздоровительные и спортивные, доля которых составляла 12-22% общего числа. Наименьший уровень распространения получили информационно-коммуникационные программы – 7% от общего числа.

На фоне роста числа ДОЛ, их удельная обеспеченность программами сократилась на 4,8% - с 12,7 до 12,1 единицы.



РИСУНОК

1.4.24.

Количество образовательных и оздоровительных программ, реализуемых в детских оздоровительных учреждениях, по направлениям познавательной активности детей, единиц

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, несмотря на наличие концепции развития во всех ДОЛ, в системе отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан наблюдалось ограничение видового разнообразия содержательного компонента – в среднем на 8 организаций отдыха и оздоровления в регионе приходилось всего 1 программа.

Кадровый потенциал системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан, характеризуемый удельной (в расчете на одного отдохнувшего) численностью педагогов, в исследуемом периоде вырос на 23,8%. На фоне роста численности занятых на 21,5% и снижения потока отдыхающих удельная численность педагогов составила 54,1 человек на 1000 детей, что отражает умеренные достижения республики на фоне других пилотных регионов, 101 – в Ленинградской области; 71 – в Ульяновской, 43 – в Санкт-Петербурге.



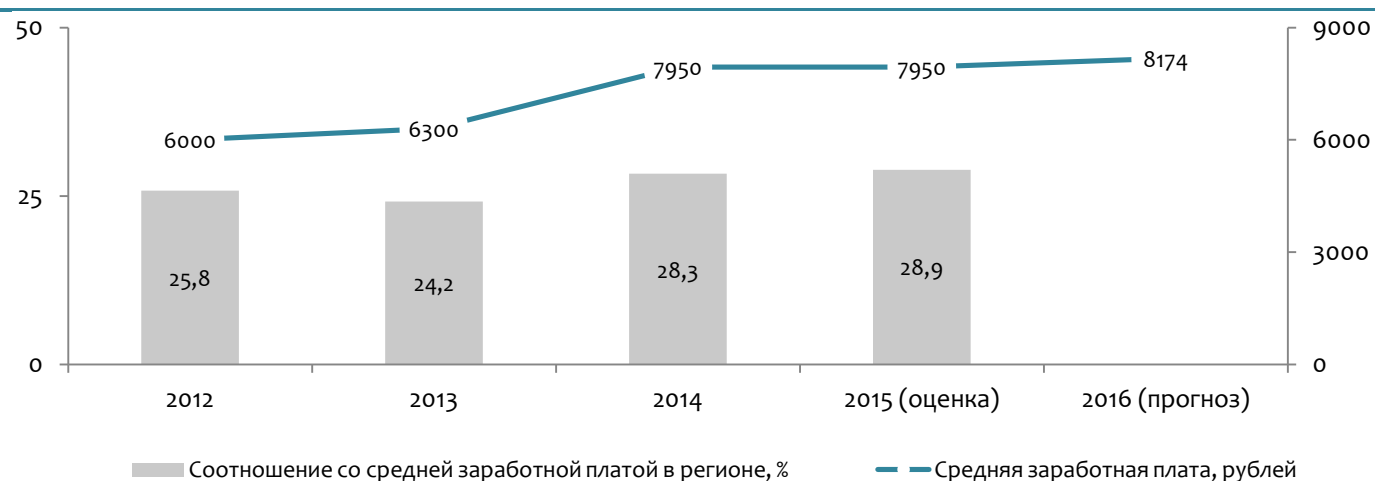
РИСУНОК

1.4.25.

**Динамика обеспеченности системы отдыха оздоровления детей в Республике Татарстан кадрами**

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Привлекательность системы отдыха и оздоровления детей как сферы занятости в Республике Татарстан обеспечивалась стабильным ростом заработной платы – на 32,5% за период 2012-2015 годов, а также опережающей динамикой относительно среднего уровня оплаты труда в регионе – на 12,0%.



РИСУНОК

1.4.26.

**Динамика оплаты труда занятых в организациях летнего отдыха, оздоровления детей в Республике Татарстан**

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в субъекте Российской Федерации Республики Татарстан», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя. База данных Росстата [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/wages/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/)



Таким образом, в отчетном периоде наблюдалась позитивная динамика развития кадрового потенциала системы отдыха и оздоровления детей Республики Татарстан, в значительной степени обусловленная конкурентоспособным уровнем оплаты труда.

#### Ключевые выводы

Комплексный анализ развития системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан в 2012-2015 годах позволил выявить следующие основные тенденции развития отрасли:

- 1. Неудовлетворительную динамику развития системы отдыха и оздоровления детей:** число отдохнувших детей сократилось на 1,4% и их охват снизился на 0,6%, в том числе в загородных ДОЛ – на 2,8 и 0,6% соответственно.
- 2. Существенный рост финансового обеспечения региональной системы детского отдыха и оздоровления:** увеличение общего объема финансирования на 40,2% и удельного (в расчете на одного отдохнувшего ребенка) – на 42,2%.
- 3. Экстенсивное развитие сети городских объектов отдыха и оздоровления детей при сокращении их мощности и стабилизацию загородного сегмента:** число городских лагерей выросло на 65 единиц, загородных – на 1 объект; число мест в городских ДОЛ снизилось на 7,7%, в загородных - на 3,1%.
- 4. Неразвитость и стагнацию негосударственного сегмента рынка услуг отдыха и оздоровления:** доля частных ДОЛ не превышала 2,6% в структуре ОДД и 4% в емкости рынка в течение всего исследуемого периода.
- 5. Низкий уровень и негативную динамику содержательного наполнения услуг отдыха и оздоровления:** в среднем на 8 организаций отдыха и оздоровления детей в регионе приходилась 1 программа, при этом их удельное число (в расчете на одну организацию отдыха и оздоровления детей) сократилось на 4,8% за отчетный период.
- 6. Средний уровень и позитивная динамика кадрового потенциала:** обеспеченность педагогическими кадрами составила 54 педагога на 1000 детей, увеличившись на 23,8% за период 2012-2015 годов.

#### 1.4.2.

#### Качественная оценка эффективности реализации Модельной программы (по результатам анкетирования)

#### Ограничения развития системы отдыха и оздоровления детей

По оценке органов государственной власти Республики Татарстан, существующие в настоящее время ограничения развития государственного сектора системы отдыха и оздоровления детей, не являются значимыми и сдерживающими развитие отрасли – максимальная оценка системных ограничений составила 2 балла. При этом к наиболее существенным проблемам отнесены отсутствие образовательной и воспитательной идеологии, низкое качество и доступность программ отдыха и оздоровления, их слабая вариативность, а также несоответствие институциональных условий потребностям субъектов отрасли, определяющих качество предоставляемых услуг, в том числе несформированность объективных критериев оценки качества реализуемых программ в организациях отдыха, оздоровления детей, отсутствие единой нормативной базы обеспечения деятельности организаций отдыха, оздоровления детей по реализации развивающих программ и программ дополнительного образования.

Ограничивающий фактор	Оценка значимости, баллы	Среднероссийская оценка значимости фактора, баллы
Неразвитость инфраструктуры и высокая изношенность основных фондов, низкое качество условий, в которых реализуются программы, недофинансированность системы.	0	3,13
Отсутствие образовательной и воспитательной идеологии, соответственно и технологий организации отдыха, оздоровления детей, неэффективное использование времени отдыха в целях развития ребенка.	2	1,85
Отсутствие вариативности программ отдыха, оздоровления детей.	2	1,64
Отсутствие общественно-государственной системы контроля качества деятельности организаций отдыха, оздоровления, реализующих программы, направленные на развитие, дополнительное образование, воспитание, социализацию и оздоровление детей в каникулярное время.	0	1,77
Отсутствие объективных критериев качества реализуемых программ в организациях отдыха, оздоровления детей.	2	2,0
Отсутствие единой нормативной базы обеспечения деятельности организаций отдыха, оздоровления детей по реализации развивающих программ и программ дополнительного образования.	2	2,25
Низкое качество программ отдыха, оздоровления детей. Их несоответствие интересам заказчиков, в первую очередь, родителей и государства.	2	1,75
Низкий уровень доступности качественных программ, в том числе для социально незащищенных детей и детей в семьях с невысоким уровнем дохода.	2	1,89
Низкий уровень профессиональной подготовки кадров	2	2,13

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015, расчеты Института Инноваций Инфраструктуры и Инвестиций

Более значимыми для системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан, по мнению региона-респондента, являются ограничения развития негосударственного сектора – оценки варьируются от 2 до 3 баллов, превышая по отдельным параметрам средний уровень по Российской Федерации. Наиболее проблемными зонами развития названа неразвитость институциональных инструментов, в том числе отсутствие механизма передачи неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям, получившего максимальные оценки. Равное негативное влияние, по мнению региональных органов власти, на развитие сектора оказывают отсутствие практики использования механизма «налоговых каникул», сложность процедур присоединения, подготовленность «площадок» для строительства новых объектов отдыха детей – 2 балла.

Полученные оценки соответствуют результатам статистического анализа, отражающего в том числе низкий текущий уровень развития в республике негосударственного сектора системы отдыха и оздоровления.

ТАБЛИЦА

1.4.3

Рейтинг факторов, ограничивающих развитие негосударственного сектора системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан

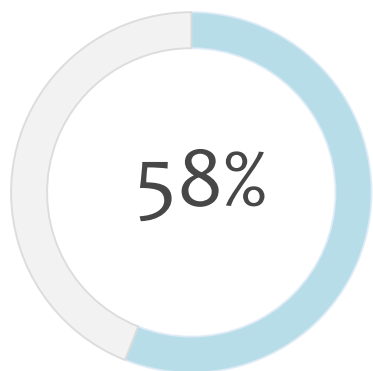
Ограничивающий фактор	Оценка значимости, баллы	Среднероссийская оценка значимости фактора, баллы
Отсутствие или не использование механизма «налоговых каникул» для организаций, работающих в системе отдыха, оздоровления детей.	2	3,13
Сложность процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций.	2	3,08
Отсутствие подготовленных «площадок» для строительства новых объектов отдыха детей.	2	2,43
Отсутствие льготных режимов налогообложения, оформления земельных отношений, льгот по тарифам на потребление энергоресурсов, водоснабжения.	2	2,28
Отсутствие механизма передачи неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям.	3	2,23

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015, расчеты Института Инноваций Инфраструктуры и Инвестиций

Таким образом, в настоящее время, ограничения развития государственного сектора системы отдыха и оздоровления детей признаны незначительными и проявляются преимущественно в несформированности нормативной правовой базы в части контроля качества предоставляемых услуг, в негосударственном сегменте – более выражены и отражают низкую привлекательность отрасли для частного капитала, а также отсутствие экономических механизмов.

#### Реализация Модельной программы

В 2015 году уровень реализации Модельной программы в Республике Татарстан оставался высоким и достигал 58%, что на 75,8% выше среднего показателя по Российской Федерации и на 34,9% - среднего показателя в пилотных субъектах.



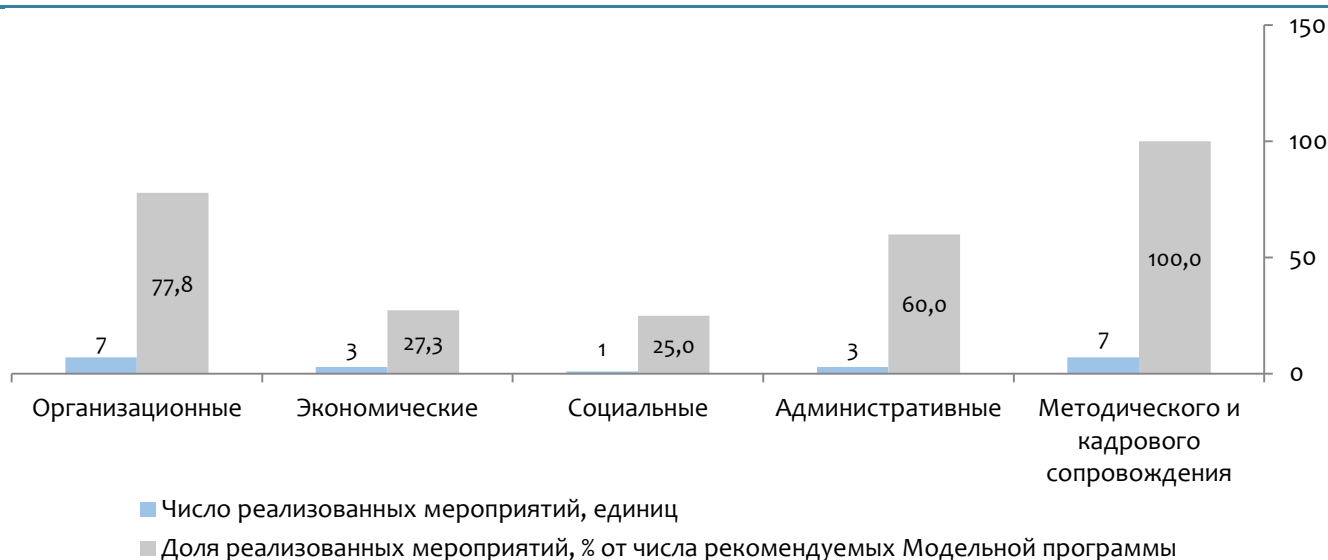
СРЕДНИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ  
ПО РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
33%

СРЕДНИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ  
ПО ПИЛОТНЫМ  
СУБЪЕКТАМ  
43%

**РИСУНОК 1.4.27. Уровень реализации Модельной программы в Республике Татарстан**

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

По итогам 2015 года в Республике Татарстан реализовано 21 мероприятие: в полном объеме реализованы практики методического и кадрового сопровождения (100%), высоким уровнем апробации характеризуются организационный (77,8%) и административный (60%) блоки, наименее внедренными остаются экономические (27,3%) и социальные механизмы (25,5%).



**РИСУНОК 1.4.28. Эффективность реализации мероприятий Модельной программы в Республике Татарстан**

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Планы по дальнейшему расширению пилотирования инструментов Модельной программы и реализации новых мероприятий в регионе отсутствуют.

Таким образом, в 2015 году в Республике Татарстан обеспечен высокий уровень пилотирования Модельной программы – в регионе внедрено 58% мероприятий, однако в прогнозном периоде состояние не изменится.

Организационное направление Модельной программы апробировано на 77,8% – 7 из 9 мероприятий уже в регионе проведены. Наиболее важными названы инструменты стратегического программирования развития отрасли:

- «Разработка/совершенствование региональных программ и инструментов их реализации, исходя из специфических (социальных, экономических, географических) особенностей субъекта Российской Федерации» – ранг 1;
- «Разработка оптимальных для региона программ и организационных моделей отдыха, оздоровления детей» – ранг 2;
- «Проведение анализа спроса, рынка услуг детского отдыха и систематизации данных по востребованности услуг организаций отдыха, оздоровления детей всех форм собственности» – ранг 3.

ТАБЛИЦА

1.4.4

Уровень реализации и значимости организационных мероприятий  
Модельной программы в Республике Татарстан

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 9*	Уровень реализации
1.	Разработка оптимальных для региона программ и организационных моделей отдыха, оздоровления детей.	2	Проведено
2.	Разработка/совершенствование региональных программ и инструментов их реализации, исходя из специфических (социальных, экономических, географических) особенностей субъекта Российской Федерации.	1	Проведено
3.	Введение Попечительских советов в детских организациях отдыха.	9	Не проведено
4.	Разработка программ развивающего отдыха, не требующих получения лицензии, целью которых является продуктивное развитие ребенка в каникулярный период.	6	Проведено
5.	Проведение анализа спроса, рынка услуг детского отдыха и систематизации данных по востребованности услуг организаций отдыха, оздоровления детей всех форм собственности.	3	Проведено
6.	Совершенствование механизмов регионального (муниципального) заказа и конкурсного отбора программ развивающего отдыха, оздоровления детей.	4	Проведено
7.	Создание портала по услугам отдыха, оздоровления детей с функциями обратной связи с потребителями.	5	Проведено
8.	Создание ресурсного центра или сети центров по развитию отдыха, оздоровления детей.	7	Не проведено
9.	Взаимодействие с бизнес сообществом по вопросам инвестирования, восстановления и развития объектов отдыха, оздоровления детей.	8	Проведено

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Реализация механизмов организационного блока Модельной программы в Республике Татарстан в полной мере соответствует приоритетам региональной политики и потребностям субъектов сектора – в отчетном периоде проведены наиболее важные мероприятия, что свидетельствует принципам модели «эффективного пилотирования».

ТАБЛИЦА

1.4.5

Матрица реализации организационных мероприятий Модельной программы в Республике Татарстан

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
Реализованные	<p>5</p> <p>Проведение анализа спроса, рынка услуг детского отдыха и систематизации данных по востребованности услуг организаций отдыха, оздоровления детей всех форм собственности.</p> <p>Разработка оптимальных для региона программ и организационных моделей отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Совершенствование механизмов регионального (муниципального) заказа и конкурсного отбора программ развивающего отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Создание портала по услугам отдыха, оздоровления детей с функциями обратной связи с потребителями.</p> <p>Разработка/совершенствование региональных программ и инструментов их реализации, исходя из специфических (социальных, экономических, географических) особенностей.</p>	<p>2</p> <p>Разработка программ развивающего отдыха, не требующих получения лицензии, целью которых является продуктивное развитие ребенка в каникулярный период.</p> <p>Взаимодействие с бизнес сообществом по вопросам инвестирования, восстановления и развития объектов отдыха, оздоровления детей.</p>
Нереализованные, в том числе готовящиеся к реализации	<p>0</p>	<p>2</p> <p>Создание ресурсного центра или сети центров по развитию отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Введение попечительских советов в детских организациях отдыха</p>

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Таким образом, в отчетном периоде в Республике Татарстан наблюдался высокий уровень апробации организационных механизмов Модельной программы, соответствующий ожиданиями и интересам субъектов отрасли и обеспечивающий эффективность развития системы отдыха и оздоровления детей в среднесрочной перспективе.

Экономический блок Модельной программы характеризуется низким уровнем апробации в регионе – 27,3%, в отчетном периоде внедрены лишь 3 механизма из 11 предложенных, в прогнозном периоде реализация новых мероприятий не планируется.

Наиболее востребованными, но не реализованными в республике механизмами названы: введение льготных режимов налогообложения, тарифов и прочих условий (ранг 1), применение условий особых экономических зон, также ориентированных на предоставление преференций участникам рынка услуг отдыха и оздоровления детей (ранг 2); а также передача неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям (ранг 3).

Однако, если реализация наиболее значимого мероприятия (ранг 1) требует привлечения существенных объемов финансирования, выполнение второй меры (ранг 2) – принятия решения о создании особой экономической зоны на федеральном уровне и соответствующих изменений в нормативной правовой базе, то для применения третьего по значимости, однако, не реализованного, инструмента достаточно регионального нормативного регулирования.

ТАБЛИЦА

1.4.6

Уровень реализации и значимости экономических мероприятий Модельной программы в Республике Татарстан

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 11*	Уровень реализации
1.	Разработка порядка субсидирования процентной ставки и предоставление государственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проектов по строительству, реновации, реконструкции объектов организаций отдыха, оздоровления детей любой формы собственности.	10	Не проведено
2.	Создание подготовленных «площадок» для строительства новых объектов отдыха, оздоровления детей.	11	Не проведено
3.	Выделение земельных участков и обеспечение их инфраструктурой дорог и систем бесперебойного обеспечения жизнедеятельности.	7	Не проведено
4.	Использование механизмов концессионных соглашений и государственно-частного партнерства.	6	Не проведено
5.	Упрощение процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций, субсидирование затрат на присоединение.	5	Проведено
6.	Введение льготных режимов налогообложения, оформления земельных отношений, льгот по тарифам на потребление энергоресурсов, водоснабжения для негосударственных, государственных и муниципальных организаций отдыха, оздоровления детей.	1	Не проведено
7.	Передача неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям. Определение перечня таких объектов в каждом субъекте Российской Федерации.	3	Не проведено

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 11*	Уровень реализации
	Федерации, а также условий концессионного соглашения по передаче этих объектов в управление и обязательств сторон.		
8.	Применение условий особых экономических зон, в случае наличия их в субъекте для организаций отдыха, оздоровления детей.	2	Не проведено
9.	Поддержка социальных программ отдыха, оздоровления детей коммерческих предприятий и организаций.	4	Проведено
10.	Проведение и участие в ежегодных региональных и федеральных конкурсах на звание лучших загородных организаций отдыха, оздоровления детей в различных номинациях и создание грантовой программы их поддержки.	9	Проведено
11.	Введение механизма «налоговых каникул» для организаций отдыха, оздоровления детей.	8	Не проведено

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

В результате наиболее значимые мероприятия Модельной программы не имплементированы в политику развития сферы отдыха и оздоровления детей Республики Татарстан.

Таким образом, по итогам 2015 года в регионе апробация блока экономических мероприятий осуществляется в соответствии с моделью «пассивного пилотирования» ввиду нарушения приоритетности внедрения предложенных механизмов, а также нереализованности основной части значимых для субъектов сектора мер.

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
Реализованные	<p>Упрощение процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций, субсидирование затрат на присоединение.</p> <p>Поддержка социальных программ отдыха, оздоровления детей коммерческих предприятий и организаций.</p>	<p>Проведение и участие в ежегодных региональных и федеральных конкурсах на звание лучших загородных организаций отдыха, оздоровления детей в различных номинациях и создание грантовой программы их поддержки.</p>



Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
Нереализованные, в том числе готовящиеся к реализации	<p>4</p> <p>Введение льготных режимов налогообложения, оформления земельных отношений, льгот по тарифам на потребление энергоресурсов, водоснабжения для негосударственных, государственных и муниципальных организаций отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Передача неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям. Определение перечня таких объектов в каждом субъекте Российской Федерации, а также условий концессионного соглашения по передаче этих объектов в управление и обязательств сторон.</p> <p>Применение условий особых экономических зон, в случае наличия их в субъекте для организаций отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Использование механизмов концессионных соглашений и государственно-частного партнерства.</p>	<p>4</p> <p>Разработка порядка субсидирования процентной ставки и предоставление государственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проектов по строительству, реновации, реконструкции объектов организаций отдыха, оздоровления детей любой формы собственности.</p> <p>Создание подготовленных «площадок» для строительства новых объектов отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Выделение земельных участков и обеспечение их инфраструктурой дорог и систем бесперебойного обеспечения жизнедеятельности.</p> <p>Введение механизма «налоговых каникул» для организаций отдыха, оздоровления детей.</p>

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Таким образом, в настоящее время апробирование экономического блока Модельной программы в Республике Татарстан не достаточно эффективно, учитывая малое количество проведенных мероприятий и необоснованность принятого алгоритма внедрения механизмов.

#### Административные меры

В 2015 году в Республике Татарстан мероприятия административного блока Модельной программы реализованы частично (60%) – проведены 3 из 5. Наиболее значимыми реализованными в регионе мероприятиями стали меры по созданию безбарьерной среды, в том числе:

- «Организация единой эффективной системы безопасности и охраны жизни детей, а также обеспечение безбарьерной среды и условий для отдыха, оздоровления детей всех категорий детей» – ранг 1;
- «Определение минимального обязательного стандарта по обеспечению безопасности и безбарьерной среды» – ранг 2.

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 5*	Уровень реализации
1.	Внедрение типовых программ отдыха, оздоровления детей разной продолжительности, включая программы для стационарных лагерей отдыха, палаточных лагерей, круглогодичных детских лагерей, лагерей отдыха дневного пребывания, оздоровительных центров и других видов организаций отдыха и оздоровления детей.	4	Не проведено
2.	Разработка и внедрение программ развивающего отдыха и продуктивного досуга для работы с детьми в соответствии с продолжительностью периода отдыха ребенка.	3	Проведено
3.	Отнесение программ развивающего отдыха в число обязательных требований к организациям отдыха детей, в которых может быть реализован сертификат на загородный отдых, оздоровление детей.	5	Не проведено
4.	Организация единой эффективной системы безопасности и охраны жизни детей, а также обеспечение безбарьерной среды и условий для отдыха, оздоровления детей всех категорий детей.	1	Проведено
5.	Определение минимального обязательного стандарта по обеспечению безопасности и безбарьерной среды.	2	Проведено

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

По итогам 2015 года в регионе реализованы все наиболее важные мероприятия административного блока Модельной программы, что в целом свидетельствует о применении модели «эффективного пилотирования», однако, лишь в двух ДОЛ были созданы условия для отдыха детей с ограниченными возможностями.

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
Реализованные	3	0
	Организация эффективной системы безопасности и охраны жизни детей, а также обеспечение безбарьерной среды и условий для отдыха, оздоровления детей всех категорий детей.	

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
Нереализованные, в том числе готовящиеся к реализации	<p>Определение минимального обязательного стандарта по обеспечению безопасности и безбарьерной среды.</p> <p>Разработка и внедрение программ развивающего отдыха и продуктивного досуга для работы с детьми в соответствии с продолжительностью периода отдыха ребенка.</p>	<p>Внедрение типовых программ отдыха, оздоровления детей разной продолжительности, включая программы для стационарных лагерей отдыха, палаточных лагерей, круглогодичных детских лагерей, лагерей отдыха дневного пребывания, оздоровительных центров и других видов организаций отдыха и оздоровления детей.</p> <p>Отнесение программ развивающего отдыха в число обязательных требований к организациям отдыха детей, в которых может быть реализован сертификат на загородный отдых, оздоровление детей.</p>
	0	2

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Таким образом, частичная реализация в регионе мероприятий административного характера компенсирована соблюдением приоритетности внедрения механизмов в соответствии с уровнем значимости для развития системы отдыха и оздоровления детей в республике.

#### Социальные меры

В отчетном периоде реализация мероприятий социального блока Модельной программы соответствовала минимальному уровню – в Республике Татарстан апробировано лишь одно наиболее важное для региона мероприятие, направленное на создание безбарьерной среды.

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 4*	Уровень реализации
1.	Разработка механизма введения, начиная с 2014 года, персонального «регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей».	4	Не проведено
2.	Определение категорий детей (дети из неполных и неблагополучных семей, дети из малоимущих семей и другие), имеющих право на повышенный размер регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей.	2	Не проведено
3.	Определение региональных ставок на социальный кредит для родителей по приобретению путевок на отдых, оздоровление детей.	3	Не проведено
4.	Создание в детских лагерях отдыха безбарьерной среды для отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья.	1	Проведено

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

В настоящее время, учитывая низкий уровень реализации социальных мероприятий, блок социальных механизмов апробирован на основе модели «пассивного пилотирования».

Такой подход не может считаться удовлетворительным, учитывая негативную динамику потока и охвата детей, получивших услуги отдыха и оздоровления, в Республике Татарстан в отчетном периоде.

## ТАБЛИЦА

1.4.11

### Матрица реализации социальных мероприятий Модельной программы в Республике Татарстан

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
Реализованные	1 Создание в детских лагерях отдыха безбарьерной среды для отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья.	0
Нереализованные, в том числе готовящиеся к реализации	2 Определение категорий детей (дети из неполных и неблагополучных семей, дети из малоимущих семей и другие), имеющих право на повышенный размер регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей. Определение региональных ставок на социальный кредит для родителей по приобретению путевок на отдых, оздоровление детей.	1 Разработка механизма введения, начиная с 2014 года, персонального «регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей».

Уровень реализации мероприятий

Степень значимости мероприятий

Важные

Неважные

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Таким образом, апробация мер социальной поддержки существенно отстает от уровня пилотирования мероприятий по другим направлениям Модельной программы.

#### Меры методического и кадрового сопровождения

Блок методического и кадрового сопровождения в полном объеме внедрен в систему мер поддержки развития системы отдыха и оздоровления Республики Татарстан.

Ключевым мероприятием кадровой поддержки представители профильных органов государственной власти Республики определили создание системы профессиональной мотивации (ранг 1). При этом выделение грантовой поддержки на основе выбора лучших работников (ранг 7) считается наименее эффективным механизмом, не создающим системных эффектов развития кадрового потенциала отрасли.

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 7*	Уровень реализации
1.	Разработка требований к подготовке специалистов для работы в организациях отдыха, оздоровления детей (Педагогический минимум и гигиеническое обучение).	5	Проведено
2.	Реализация программ подготовки современных менеджеров организаций отдыха, оздоровления детей с подготовкой проекта и последующей поддержкой (выдача соответствующего свидетельства).	4	Проведено
3.	Создание системы профессиональной мотивации специалистов.	1	Проведено
4.	Внедрение механизмов оценки качества деятельности педагогических работников организаций отдыха, оздоровления детей, в том числе путем открытой системы оценки и отзывов о работниках системы, («публичные портфолио»).	6	Проведено
5.	Отбор лучших работников сферы, выделение им грантовой поддержки.	7	Проведено
6.	Создание единой открытой базы вакансий на портале субъекта	2	Проведено

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 7*	Уровень реализации
	Российской Федерации округа по отдыху, оздоровления детей.		
7.	Организация на безвозмездной основе научно- методического сопровождения деятельности организаций всех форм собственности, оказывающих услуги отдыха, оздоровления детей.	3	Проведено

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Оценка степени апробации мероприятия блока кадровой и методической поддержки свидетельствует о применении модели «эффективного пилотирования».

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Важные	Неважные
Реализованные	<p>4</p> <p>Создание профессиональной системы специалистов.</p> <p>Создание единой открытой базы вакансий на портале субъекта Российской Федерации округа по отдыху, оздоровления детей.</p> <p>Организация на безвозмездной основе научно-методического сопровождения деятельности организаций всех форм собственности, оказывающих услуги отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Реализация программ подготовки современных менеджеров организаций отдыха, оздоровления детей с подготовкой проекта и последующей поддержкой (выдача соответствующего свидетельства).</p>	<p>3</p> <p>Разработка требований к подготовке специалистов для работы в организациях отдыха, оздоровления детей (Педагогический минимум и гигиеническое обучение).</p> <p>Внедрение механизмов оценки качества деятельности педагогических работников организаций отдыха, оздоровления детей, в том числе путем открытой системы оценки и отзывов о работниках системы, («публичные портфолио»).</p> <p>Отбор лучших работников сферы, выделение им грантовой поддержки.</p>
Нереализованные, в том числе готовящиеся к реализации	0	0

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

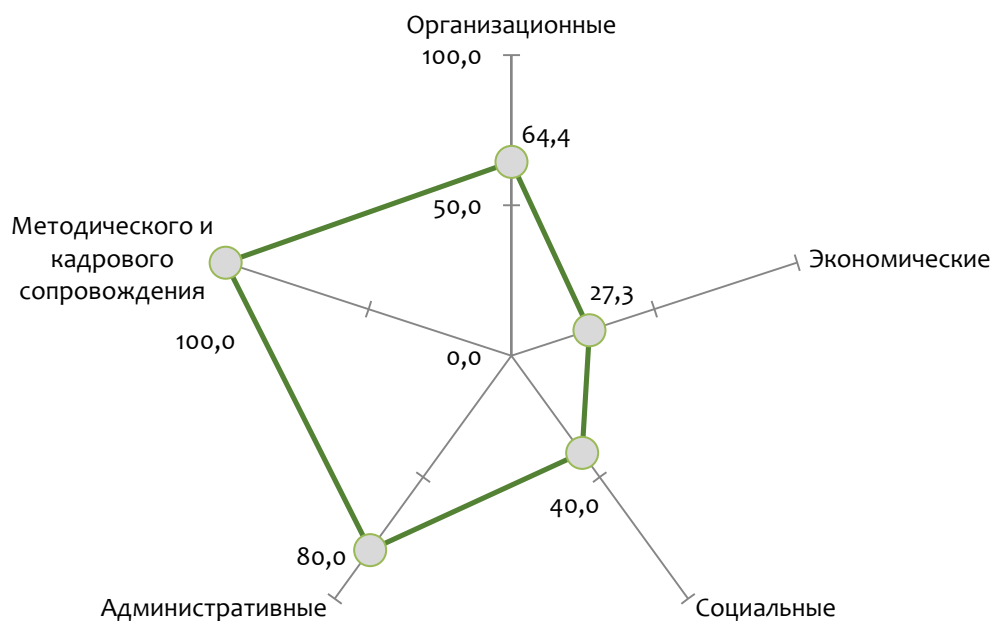
Таким образом, в отчетном периоде мероприятия по кадровой и методической поддержке внедрены в Республике Татарстан в полном объеме.

#### Подход к реализации Модельной программы

Профиль пилотирования Модельной программы в Республике Татарстан отражает уровень текущей и прогнозной (совпадающие для данного региона ввиду отсутствия планов по дальнейшей реализации мероприятий Модельной программы) эффективности апробации, учитывающий как реализуемость, так и значимость соответствующих механизмов.

Высокий уровень пилотирования характерен для трех направлений Модельной программы: методическому и кадровому сопровождению (100%), административному (80%) и организационному (64,4%).

Неудовлетворительная ситуация, отражающая апробацию незначительного числа механизмов и фактическое несоответствие их приоритетности для субъектов отрасли, наблюдается по социальному (40%) и экономическому (27,3%).



РИСУНОК

1.4.29.

Профиль реализации мероприятий Модельной программы в Республике Татарстан

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015. Расчеты Исполнителя.

Примечание: Показатель по каждому блоку мероприятий рассчитывается как сумма произведений значимости каждого мероприятия и коэффициента его реализации (реализовано – 1, готовится к реализации – 0,5, не реализовано – 0).

Таким образом, профиль реализации мероприятий Модельной программы в Республике Татарстан не сбалансирован и отражает более эффективную реализацию инструментов кадрового и методического сопровождения, а также мероприятий административного и организационного блоков на фоне низкой

Страница | 147

степени апробации социальных и экономических и мероприятий, существенно снижающих общую эффективность пилотирования программных мероприятий.

#### Ключевые выводы

Проведенная оценка эффективности реализации Модельной программы в Республике Татарстан позволяла выявить следующие особенности ее пилотирования в регионе:

- 1. Системные проблемы развития государственного сектора малозначимы и ассоциированы преимущественно с системой контроля качества услуг отдыха и оздоровления детей:** оценки ниже средних и варьируются от 0 до 2 баллов, негосударственного сектора – более значимы и связаны с отсутствием механизмов привлечения частного капитала в отрасль: значимость большинства ограничивающих развитие негосударственного сектора факторов оценена более высоко (до 3 баллов, превышая в отдельных случаях среднероссийский уровень).
- 2. Уровень внедрения механизмов, рекомендуемых Модельной программой, в приоритеты региональной политики в сфере детского отдыха и оздоровления высокая:** текущая эффективность реализации Модельной программы достигает 58% и на 75,8% превосходит средний уровень внедрения программы в пилотных регионах.
- 3. Наиболее активно внедряются мероприятия кадрово-методологического сопровождения организационного и административного блоков:** в регионе реализовано 100%, 77,8% и 60% общего числа рекомендуемых программой мероприятий.
- 4. Пилотирование организационных мероприятий и блока методической и кадровой поддержки осуществлено на основе модели «эффективной реализации»:** при которой апробированы все или большинство мероприятий.
- 5. Пилотирование экономического и социального блоков базируется на принципах модели «пассивной реализации»:** основная часть актуальных для региона мероприятий не внедрена.
- 6. Профиль пилотирования Модельной программы не сбалансирован:** уровень внедрения мер методического и кадрового сопровождения, административной и организационной поддержки существенно опережает апробацию социальных и экономических механизмов.

1.4.3.

**Профиль системы детского отдыха: лучшая практика (сильные позиции) и возможности развития (слабые позиции)**

Анализ функционирования и динамики развития системы отдыха и оздоровления детей, а также оценка эффективности апробации мероприятий Модельной программы в Республике Татарстан, позволили определить сильные и слабые подсистемы отрасли и сформировать ее региональный профиль, который в 2015 году отражал следующие проблемные зоны:

- Нулевая динамика финансирования отрасли из внебюджетных источников;
- неразвитость негосударственного сектора;
- недостаток и низкая вариативность программного обеспечения ООД.

Среди сильных позиций функционирования системы отдыха и оздоровления в 2015 году в Республике Татарстан определены:

- высокий рост объемов бюджетных ассигнований на развитие отрасли;
- средний уровень и позитивная динамика кадрового потенциала сферы;
- развитая сеть организаций отдыха и оздоровления, в том числе загородных ДОЛ.



Параметр развития сферы отдыха и оздоровления детей	Оценка параметра	Число реализуемых мероприятий, направленных на улучшение параметра
<b>Ресурсное обеспечение сектора отдыха и оздоровления детей</b>		
Бюджетное финансирование		1 из 1
Внебюджетное финансирование		2 из 3
Кадровое обеспечение		6 из 6
<b>Развитие инфраструктуры</b>		
Развитость сети организаций отдыха и оздоровления		2 из 10
Развитость сети загородных организаций		3 из 11
<b>Доступность услуг отдыха и оздоровления</b>		
Охват детей услугами отдыха и оздоровления		4 из 7
Динамика предоставления услуг отдыха и оздоровления детям сиротам и оставшимся без попечения родителей		0 из 1
<b>Развитие негосударственного сектора</b>		
Развитость сети организаций отдыха и оздоровления		2 из 10
<b>Качество услуг</b>		
Охват оздоровительными и образовательными программами		4 из 7

Источник: оценка Института Инноваций Инфраструктуры и Инвестиций, 2015.

Таким образом, выявленные слабые конкурентные позиции развития системы отдыха и оздоровления детей Республики Татарстан могут быть компенсированы внедрением адекватных механизмов Модельной программы, большинство из которых явно недоиспользовано в настоящее время:

- на увеличение уровня охвата детей услугами отдыха и оздоровления сфокусированы 7 мер Модельной программы – в регионе внедрены лишь 4;
- на развития негосударственного сектора услуг отдыха и оздоровления детей направлены 10 механизмов – апробировано лишь 2;
- на повышение охват оздоровительными и образовательными программами ориентировано 7 мер – применены 4.

Учитывая существующий дисбаланс между потребностями развития отрасли и институциональным потенциалом предложенных программных механизмов, сформулированы следующие **рекомендации** по дальнейшему внедрению в систему мер региональной поддержки развития сферы отдыха и оздоровления детей следующих **механизмов Модельной программы**:

1. В условиях ограниченных объемов внебюджетного финансирования, неразвитости негосударственного сектора отдыха и оздоровления детей целесообразно обеспечить повышение

инвестиционной привлекательности отрасли, в том числе путем развития сети частных детских лагерей, модернизации заброшенных ДОЛ на основе реализации следующих мероприятий Модельной программы:

- выделение земельных участков и обеспечение их инфраструктурой дорог и систем бесперебойного обеспечения жизнедеятельности;
  - использование механизмов концессионных соглашений и государственно-частного партнерства;
  - введение льготных режимов налогообложения, оформления земельных отношений, льгот по тарифам на потребление энергоресурсов, водоснабжения для негосударственных, государственных и муниципальных организаций отдыха, оздоровления детей;
  - передача неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям. Определение перечня таких объектов в каждом субъекте Российской Федерации, а также условий концессионного соглашения по передаче этих объектов в управление и обязательств сторон.
2. Принимая во внимание низкий уровень охвата детей услугами отдыха и оздоровления в регионе, необходимо оптимизировать меры социальной поддержки, в том числе апробировать следующие мероприятия:
- разработка механизма введения персонального «регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей;
  - определение категорий детей (дети из неполных и неблагополучных семей, дети из малоимущих семей и другие), имеющих право на повышенный размер регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей;
  - определение региональных ставок на социальный кредит для родителей по приобретению путевок на отдых, оздоровление детей.
3. Учитывая низкую программную обеспеченность детских организаций различного типа, целесообразно стимулировать повышение содержательного наполнения услуг отдыха и оздоровления детей в регионе, в том числе на основе апробации следующих мероприятий:
- внедрение типовых программ отдыха, оздоровления детей разной продолжительности, включая программы для стационарных лагерей отдыха, палаточных лагерей, круглогодичных детских лагерей, лагерей отдыха дневного пребывания, оздоровительных центров и других видов организаций отдыха и оздоровления детей.
  - отнесение программ развивающего отдыха в число обязательных требований к организациям отдыха детей, в которых может быть реализован сертификат на загородный отдых, оздоровление детей.
  - внедрение типовых программ отдыха, оздоровления детей разной продолжительности, включая программы для стационарных лагерей отдыха, палаточных лагерей, круглогодичных детских лагерей, лагерей отдыха дневного пребывания, оздоровительных центров и других видов организаций отдыха и оздоровления детей;
  - отнесение программ развивающего отдыха в число обязательных требований к организациям отдыха детей, в которых может быть реализован сертификат на загородный отдых, оздоровление детей.

Таким образом, текущее состояние системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан характеризуется неравномерной динамикой ключевых параметров. Несмотря на то, что в рамках апробации Модельной программы внедрено значительное число новых механизмов поддержки сферы отдыха и оздоровления детей, реализация мероприятий не была сфокусирована на формировании

Страница | 150

благоприятных институциональных условий в наиболее проблемных зонах функционирования отрасли – низкой инвестиционной привлекательности, недостаточной доступности услуг отдыха и внедрения развивающих программ отдыха и оздоровления, что требует оптимизации приоритетов региональной политики в сфере отдыха и оздоровления детей и дальнейшего активного внедрения не апробированных механизмов Модельной программы.