

Ключевые достижения развития системы отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области

Развитие сектора отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области не отличалось высокой динамикой по сравнению с пилотным регионом - лидером: темпы роста сектора не превышали среднероссийских. Однако, учитывая, что по ряду показателей в регионе мониторинг не осуществлялся, объективная оценка достижений ограничена.

ТАБЛИЦА 1.3.1 Ключевые достижения развития системы детского отдыха в Ульяновской области

Показатели реализации программы	2015	Темп прироста за 2012-2014 годы
Число детей и подростков в возрасте 7-17 лет, проживающих на территории субъекта Российской Федерации и получивших услуги отдыха, оздоровления в организациях отдыха, оздоровления детей любой формы собственности в течение календарного года, человек	72 550	0,9 РФ: 2,3
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших услуги отдыха, оздоровления в загородных организациях отдыха, оздоровления детей любой формы собственности в течение календарного года, человек	1 068	н/д РФ: -1*
Доля детей, отдохнувших в детских оздоровительных учреждениях, % от общего числа детей и подростков в возрасте 7-17 лет	66,2	н/д РФ: -2,5
Число загородных организаций отдыха, оздоровления детей, единиц	16	0 РФ: -0,9
Доля детей, воспользовавшихся «сертификатом на загородный отдых, оздоровление детей», % от общего числа отдохнувших	н/д	-6,2
Удельный вес негосударственных (частных) организаций отдыха и оздоровления детей, % от общего числа организаций	1,1 РФ: 8**	0,9

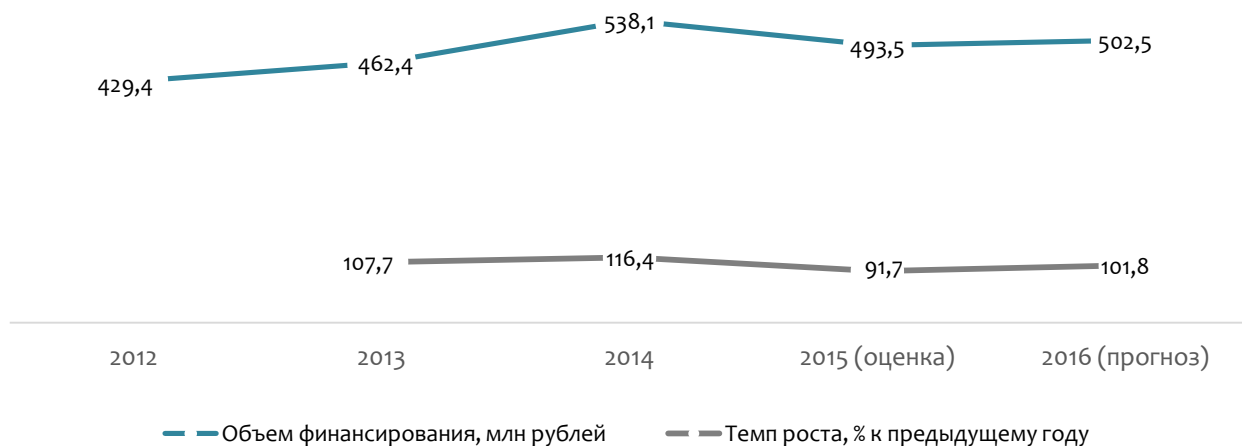
Источники: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Примечание:

* - данные Агентства стратегических инициатив за период 2012-2013 годов.

** - прогнозные данные Агентства стратегических инициатив на 2015 год.

В 2012-2015 годах объемы финансирования сферы отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области возросли на 14,9%, что сопоставимо с уровнем инфляции за аналогичный период и свидетельствует об отсутствии выраженной позитивной динамики ресурсной обеспеченности сектора.



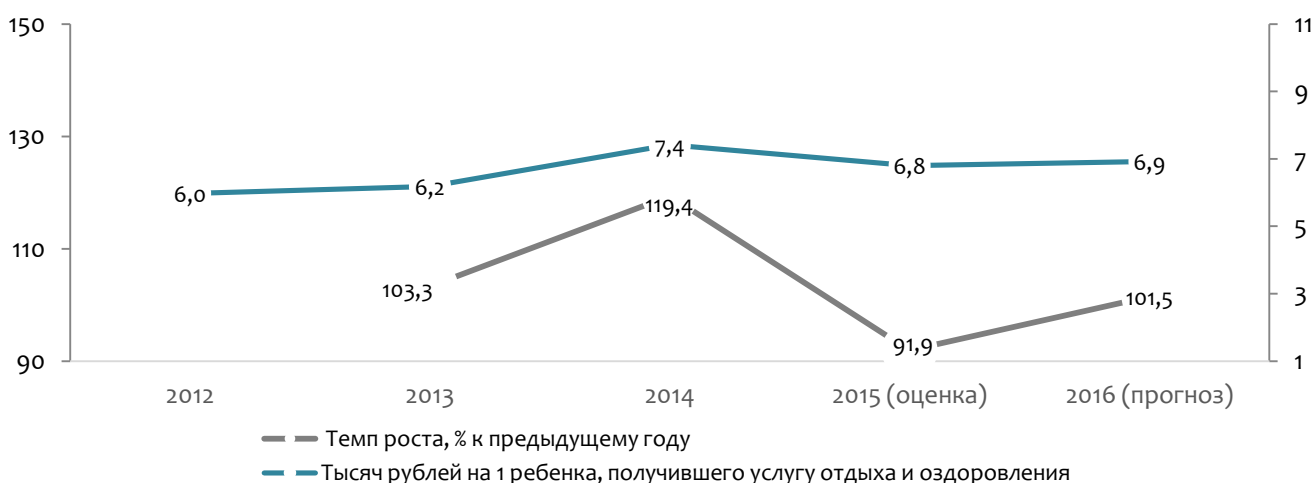
РИСУНОК

1.3.1.

Динамика объема финансирования развития системы отдыха и оздоровления детей Ульяновской области

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Динамика удельного финансирования в Ульяновской области после существенного роста на 20,1% в 2014 году стабилизировалась, достигнув уровня 6,8 тысячи рублей на одного отдохнувшего ребенка в 2015 году, или 113,3% от уровня 2012 года.



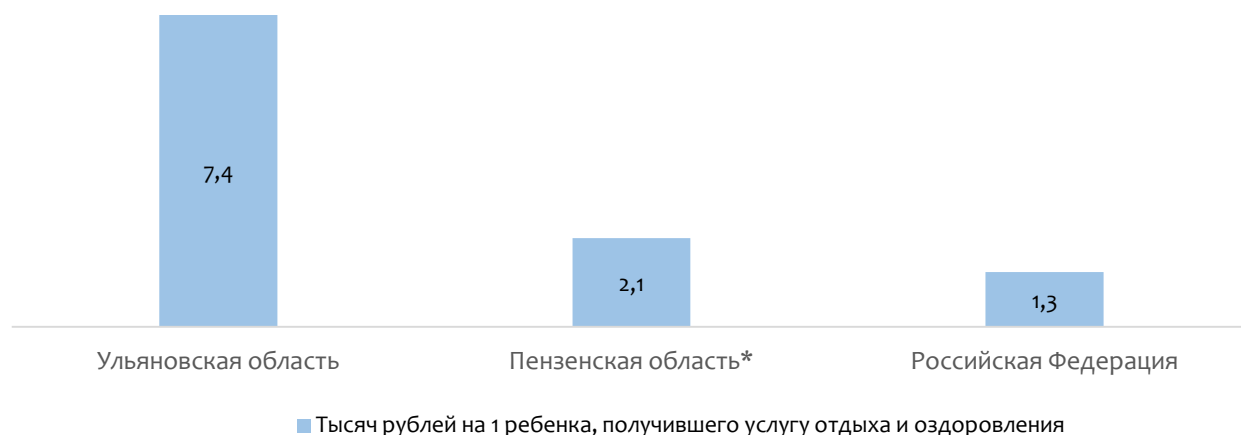
РИСУНОК

1.3.2.

Динамика удельного финансирования развития системы отдыха и оздоровления детей Ульяновской области

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Однако удельная финансовая обеспеченность значительно превышала показатели как в среднем по стране, так и в регионе-аналоге - Пензенской области.



РИСУНОК

1.3.3.

Сравнительный анализ удельного объема финансирования развития региональной системы отдыха и оздоровления детей в 2014 году

Источник: * Постановление правительства Пензенской области от 12 августа 2015 года № 452-пП.
<http://fedstat.ru:7015/indicator/37313>.

Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015.

Примечание: данные по Российской Федерации представлены за 2013 год.

Структура финансирования отрасли отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области, существенно изменилась в 2015 году по сравнению с 2013 годом: удельный вес ассигнований из федерального бюджета сократился на 94,6%, из регионального – на 4%, на фоне роста доли внебюджетных средств - в 1,6 раза.



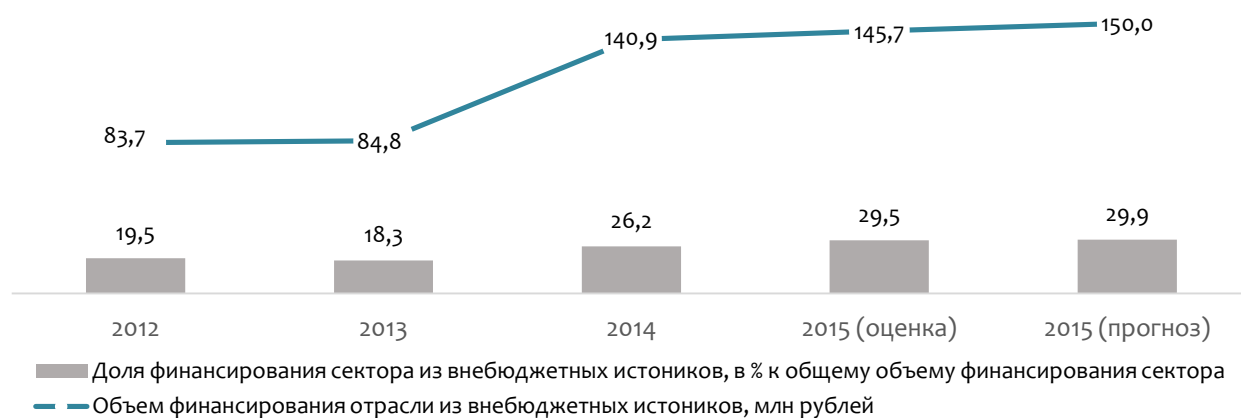
РИСУНОК

1.3.4.

Динамика структуры финансирования детских оздоровительных организаций в Ульяновской области

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

В исследуемом периоде в структуре источников финансирования отрасли региона объем внебюджетных источников вырос на 74,1%, составив в 2015 году 145,7 млн рублей, из них 13,8% - инвестиции в основной капитал. Причем в 2015 году 100% капитальных вложений в сферу отдыха и оздоровления детей Ульяновской области было направлено из внебюджетных источников.



РИСУНОК

1.3.5.

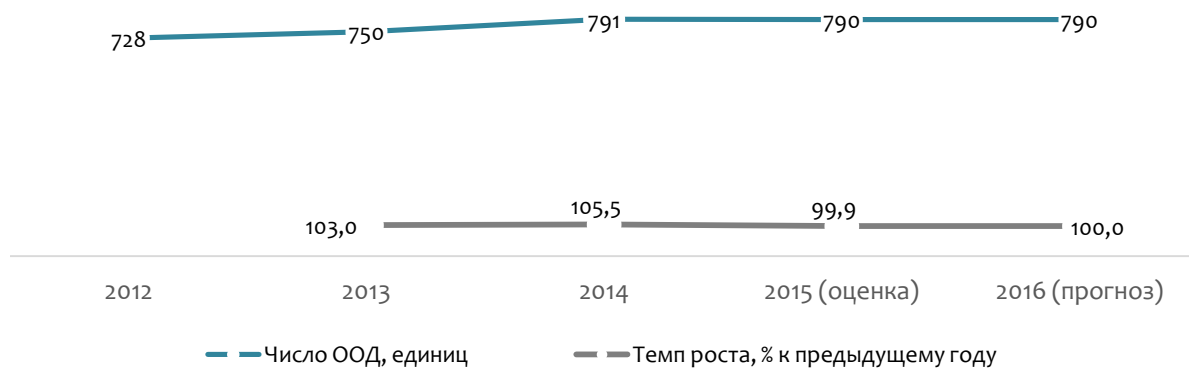
Динамика объемов финансирования организаций отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области из внебюджетных источников

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015.

Таким образом, для Ульяновской области характерна положительная динамика как общего, так и удельного объемов финансирования отрасли, превышающая среднероссийский уровень по объёму финансирования региональной системы отдыха и оздоровления детей в расчете на одного отдохнувшего ребенка.

Развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления детей

В период 2012-2015 годов развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления в Ульяновской области характеризовалось положительной динамикой. Так, к 2015 году число ДОЛ выросло на 8,5% по сравнению с 2012 годом и составило 790 организаций. В прогнозном периоде ожидается сохранение числа детских лагерей отчетного периода.



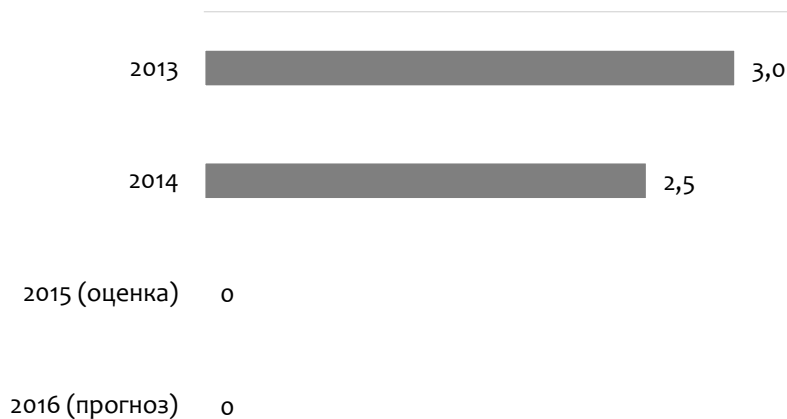
РИСУНОК

1.3.6.

Динамика числа детских оздоровительных организаций Ульяновской области

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Ввод новых организаций отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области осуществлялся в 2013 и 2014 годах, составив 3% и 2,5% от уже функционирующих ДОЛ соответственно.



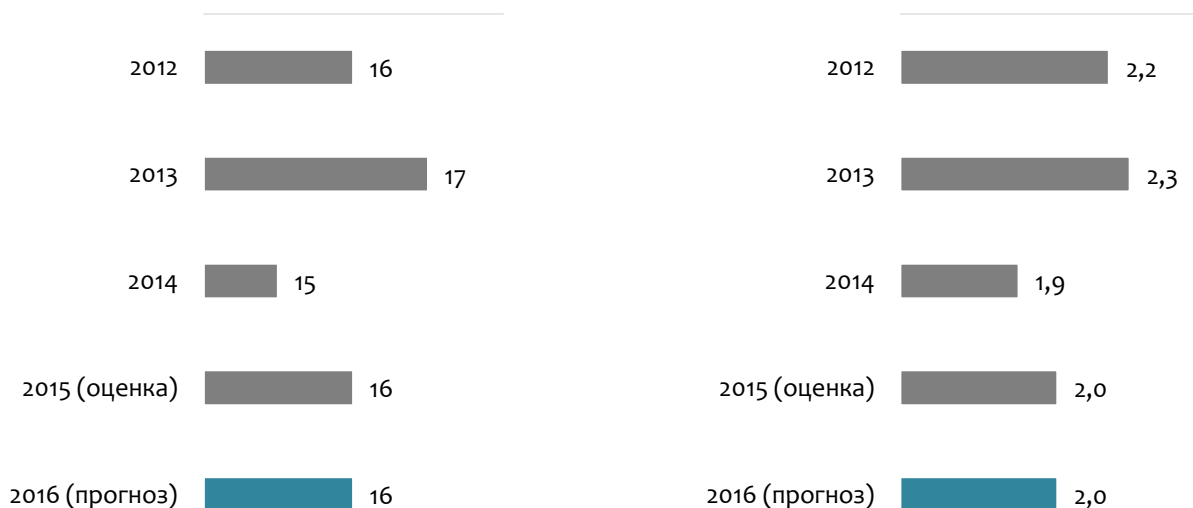
РИСУНОК

1.3.7.

Динамика доли новых (введенных в эксплуатацию в отчетном периоде) детских оздоровительных организаций в Ульяновской области, % от общего числа ООД

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

На фоне общей положительной динамики развития сети организаций отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области, число загородных детских лагерей в 2015 году, достигнув 16 единиц, не изменилось по сравнению с 2012 годом, при этом их доля сократилась на 0,2 процентных пункта, составив лишь 2% от числа ДОЛ.



Число загородных ООД, единиц

Доля загородных ООД, %

РИСУНОК

1.3.8.

Динамика развития загородных организаций отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Уровень развития сети загородных ДОЛ Ульяновской области остаётся низким – доля загородных организаций отдыха и оздоровления детей на 33% ниже, чем в среднем по Российской Федерации и на 62% уровня региона-аналога – Пензенской области.



РИСУНОК 1.3.9. Уровень развития инфраструктуры загородного отдыха и оздоровления детей

Источник: Данные Федеральной службы по надзору прав потребителей и благополучия человека, <http://fedstat.ru:7015/indicator/37314>,

Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015.

Инфраструктура отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области слабо ориентирована на предоставление услуг детям с ограниченными возможностями: в 2015 году только две организации соответствовали определенным требованиям, однако еще в 2012 году такие организации в регионе отсутствовали.

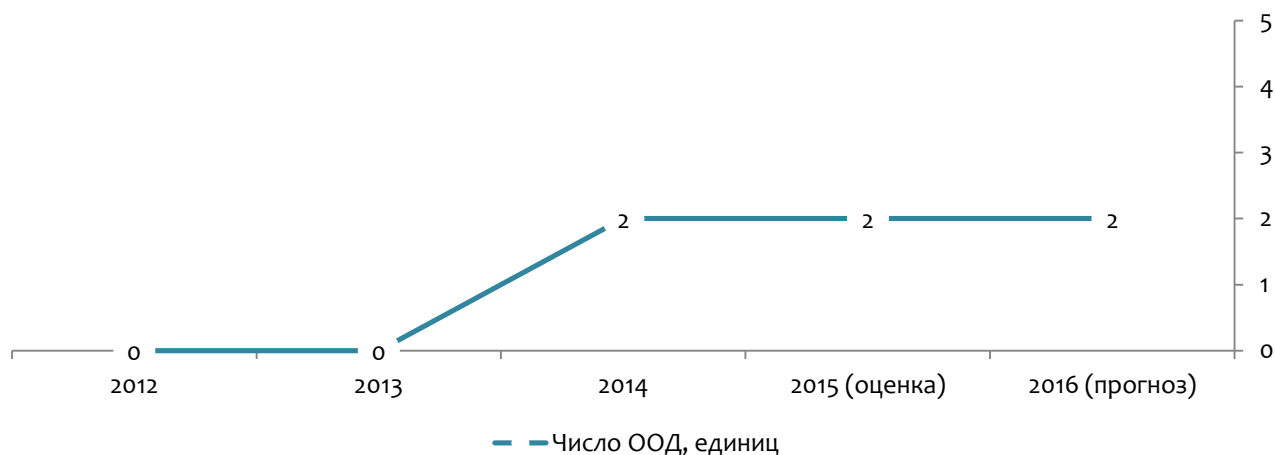
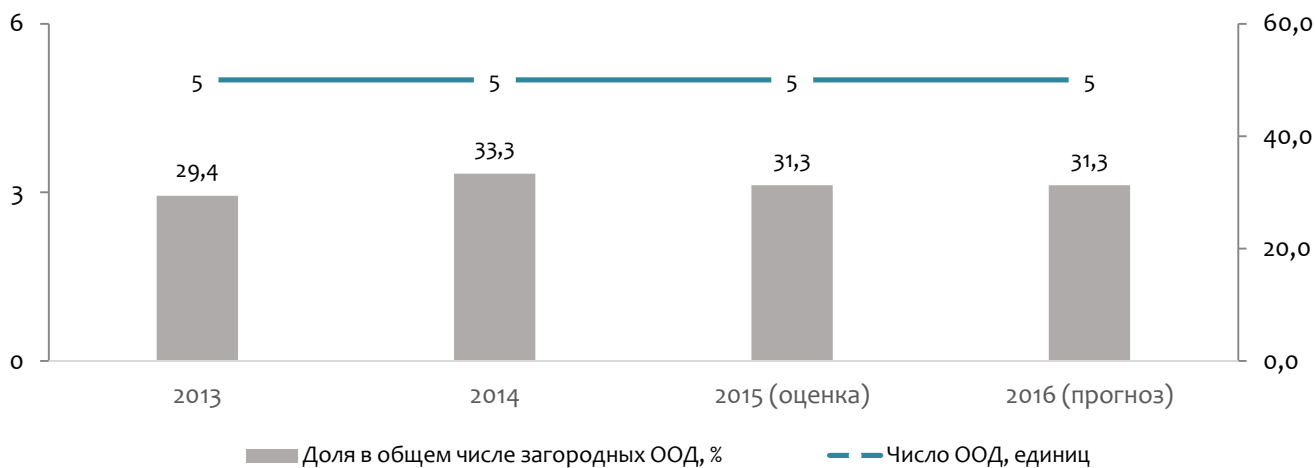


РИСУНОК 1.3.10. Динамика числа детских оздоровительных организаций Ульяновской области, приспособленных для отдыха детей с ограниченными возможностями

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015.

В исследуемом периоде в Ульяновской области число неэффективных детских загородных лагерей не изменилось, составив 5 единиц, при этом их доля сохранялась на высоком уровне – в 30%.



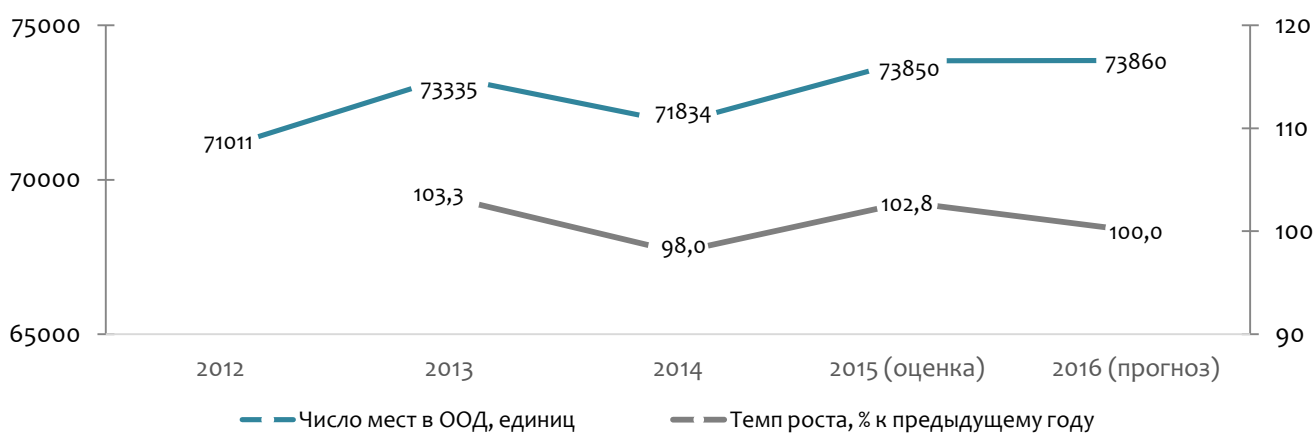
РИСУНОК

1.3.11.

Динамика числа неэффективных (зброшенных) детских загородных лагерей в Ульяновской области

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

В период 2012-2015 годов динамика числа мест в организациях отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области составила 4,0%, что обусловлено преимущественным развитием сети небольших городских лагерей. В результате, в 2015 году число мест в детских оздоровительных организациях Ульяновской области достигло 73850 единиц, в прогнозном периоде ожидается сохранение положительной динамики – на 0,01%.



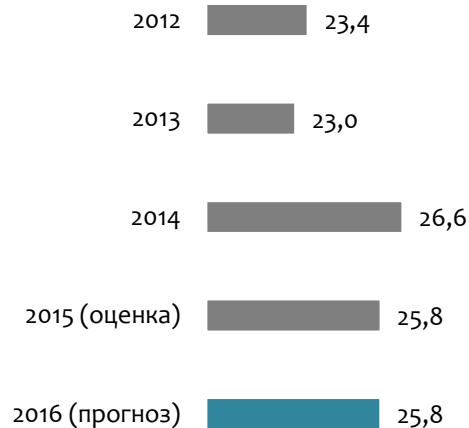
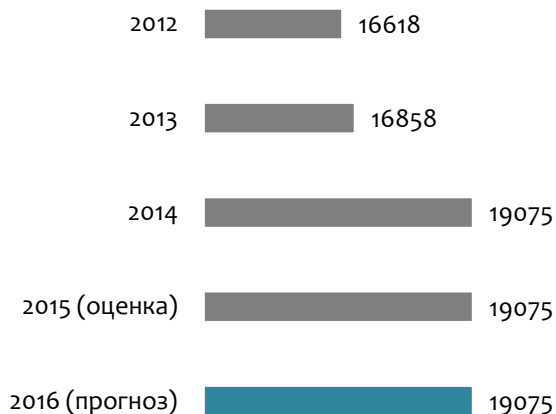
РИСУНОК

1.3.12.

Динамика числа мест в детских оздоровительных организациях Ульяновской области

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

На фоне стабилизации количества загородных организаций наблюдалось увеличение их производственной мощности: рост числа мест в загородных ООД превысил динамику в целом по отрасли и составил 14,8% в 2015 году по сравнению с 2012 годом, доля мест в загородных ДОЛ выросла на 2,4%.



Число мест в загородных ООД, единиц

Доля мест в загородных ООД, %

РИСУНОК

1.3.13.

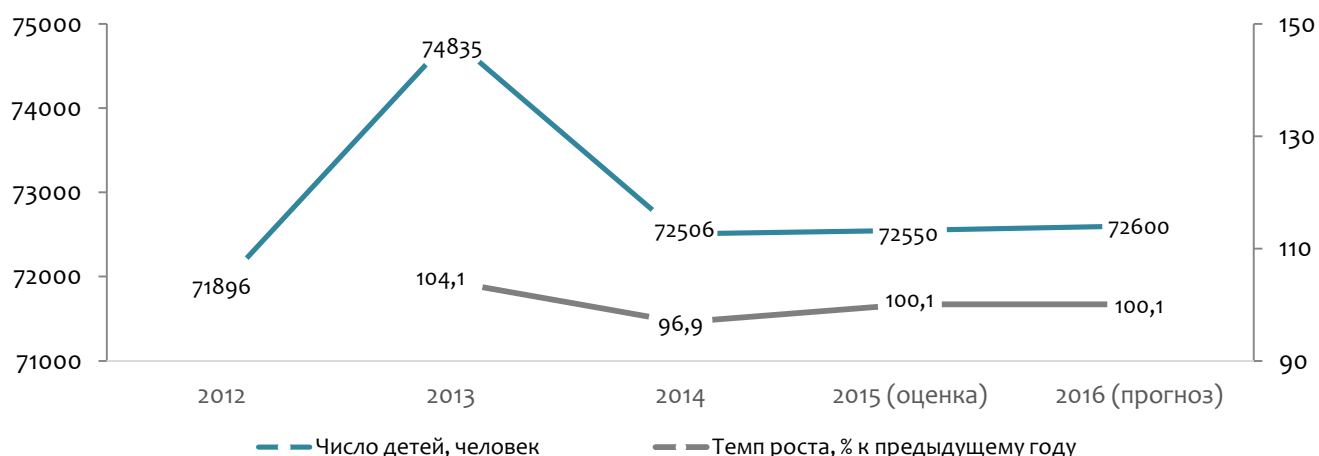
Динамика развития загородных организаций отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, в 2012-2015 годах в Ульяновской области наблюдалось расширение сети организаций отдыха и оздоровления детей преимущественно за счет роста числа городских ДОЛ, вместе с тем число мест увеличилось и в загородных детских лагерях отдыха преимущественно за счет увеличения их мощности.

Общедоступность услуг системы детского отдыха и оздоровления

Расширение числа мест в организациях отдыха и оздоровления детей Ульяновской области, тем не менее, не привело к увеличению потока детей – численность отдохнувших в 2015 году лишь на 0,9% превысила уровень 2012 года. В прогнозном периоде существенных изменений не ожидается.



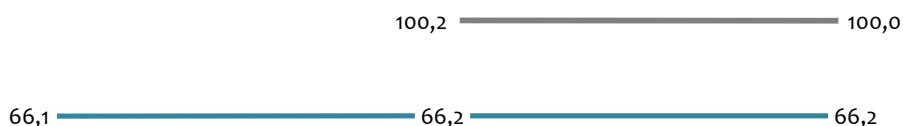
РИСУНОК

1.3.14.

Динамика числа детей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления в Ульяновской области

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

При этом доля детей Ульяновской области, отдохнувших в ДОЛ в 2015 году, составила 66,2% общего числа детей и подростков от 7 до 17 лет, что на 0,2% выше уровня прошлого года.



2014 2015 (оценка) 2016 (прогноз)

— Доля детей, отдохнувших в ООД, % от общего числа детей в Ульяновской области
 — Темп роста, % к предыдущему году

РИСУНОК

1.3.15.

Динамика числа детей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления в Ульяновской области

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Несмотря на более низкий, чем в целом по стране, охват детей услугами отдыха и оздоровления – удельный вес числа отдохнувших детей на 9,1% ниже среднероссийского уровня. Эффективность организации региональной системы детского отдыха и оздоровления оставалась более высокой, чем в регионе-аналоге Пензенской области, где доля детей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления, не превысила 20%.



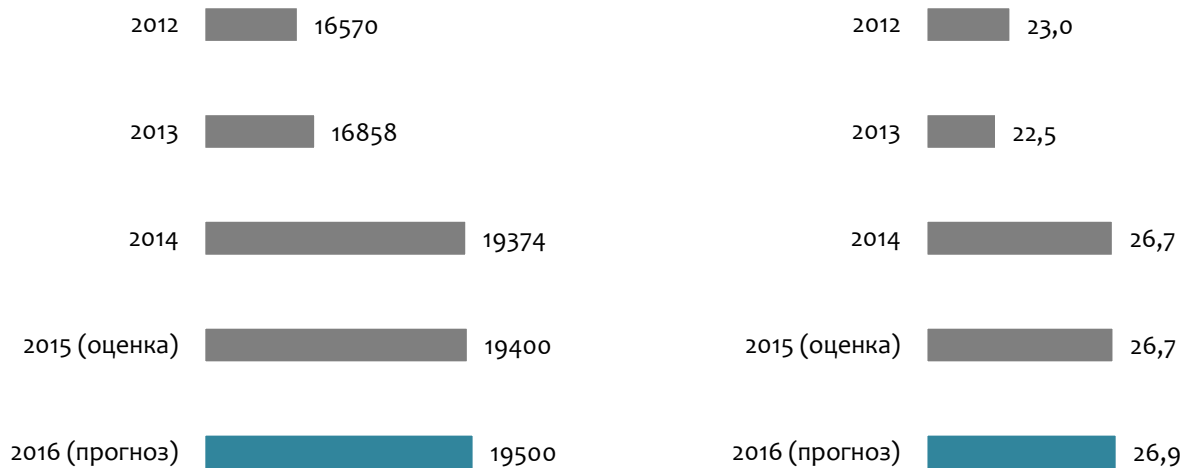
РИСУНОК

1.3.16.

Сравнительный анализ охвата детей услугами отдыха и оздоровления в Ульяновской области в 2014 году

Источник: Пензенская область, Статистический ежегодник (официальное издание). 2014. Демографический ежегодник России. 2014. <http://fedstat.ru:7015/indicator/37313>
 Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015.

В Ульяновской области наблюдалась позитивная динамика охвата детей услугами загородного отдыха и оздоровления: так, в 2015 году поток отдохнувших детей увеличился на 17,1% и на 16,1% возрос их удельный вес в общей структуре числа детей, отдохнувших в загородных ООД (до 26,7%). В прогнозном периоде сохраниться тенденция роста как численности, так и доли отдохнувших в загородных ДОЛ.



Число детей, человек

Доля детей, отдохнувших в загородных ООД, %

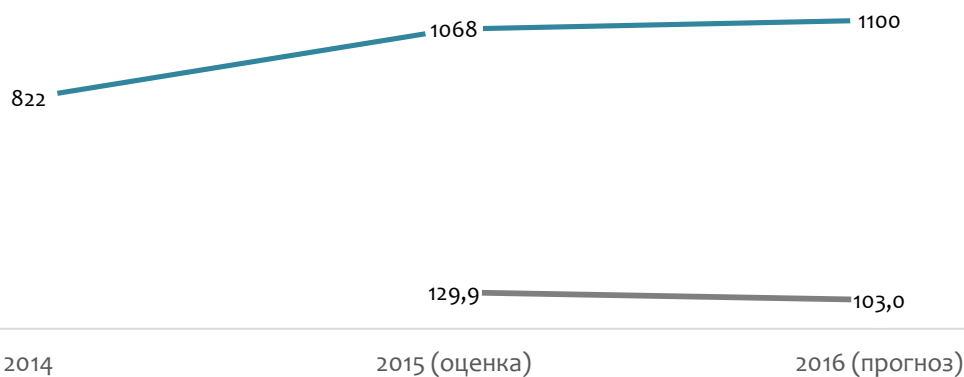
РИСУНОК

1.3.17.

Динамика отдохнувших в загородных организациях отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Наряду с этим, в 2015 году поток детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших услуги отдыха и оздоровления, вырос на 29,9%. В 2016 году ожидается сохранение положительной динамики охвата детей данной категории, при этом темпы роста потока отдохнувших замедлятся – до 103%.



— Число детей-сирот, отдохнувших в загородных ООД, человек — Темп роста, % к предыдущему году

РИСУНОК

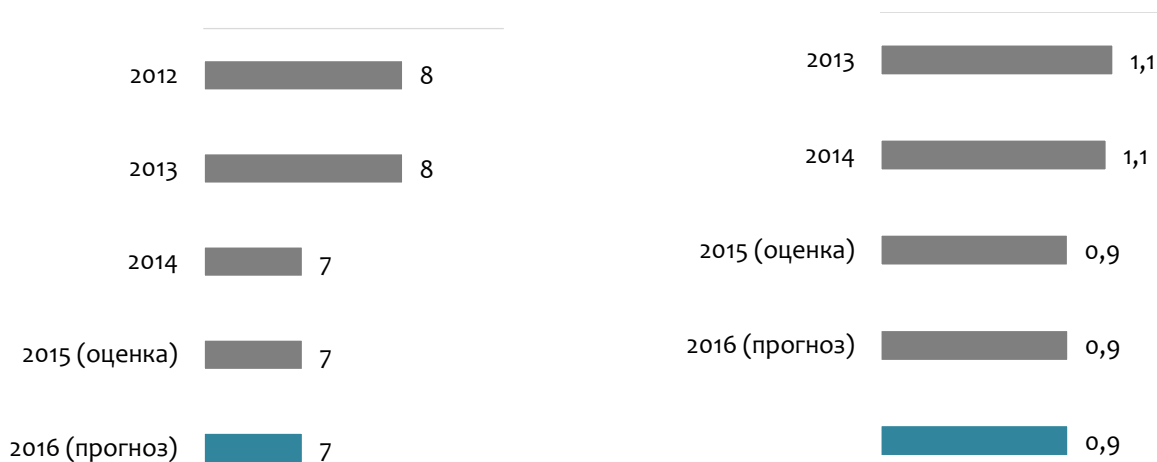
1.3.18.

Динамика числа детей-сирот и детей Ульяновской области, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших в загородных организациях отдыха и оздоровления

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, охват детей в Ульяновской области остается на уровне ниже среднероссийского. При этом приоритеты региональной политики в сфере отдыха и оздоровления детей ориентированы на расширение спектра оказываемых услуг, а также увеличения числа детей различных категорий, получивших возможности укрепления здоровья, профилактики заболеваний, реализации творческого потенциала.

Развитие негосударственного сектора системы отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области характеризовалось двумя негативными тенденциями: сеть негосударственных ООД сократилась на 12,5% при их текущем незначительном абсолютном количестве в регионе - 7 единиц в 2015 году, или 0,9% общего числа ДОЛ. В 2016 году расширение сети негосударственных детских лагерей не прогнозируется.



Число негосударственных ООД, единиц

Доля негосударственных ООД, %

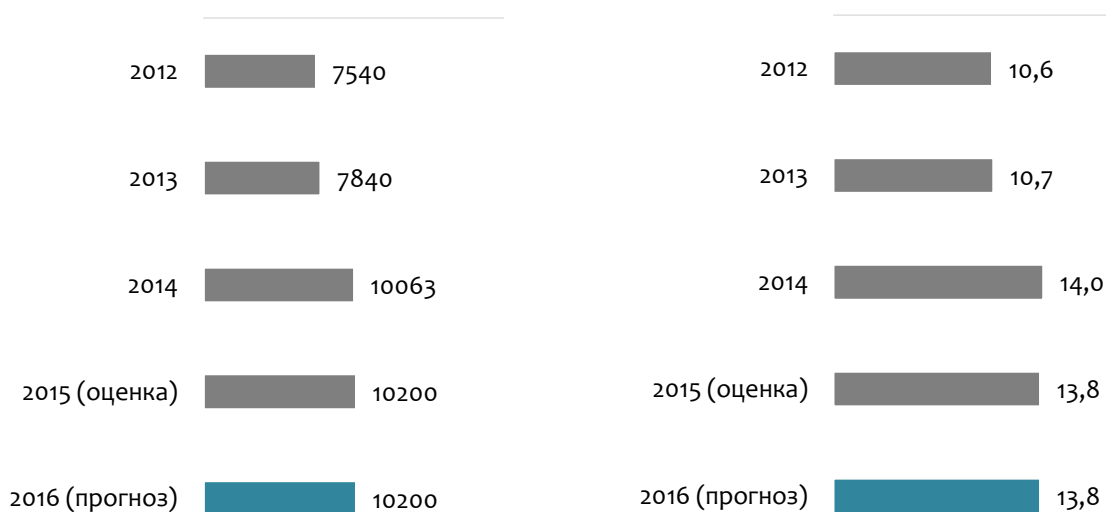
РИСУНОК

1.3.19.

Динамика развития негосударственных детских оздоровительных организаций в Ульяновской области

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Вместе с тем, несмотря на сокращение числа негосударственных ООД, действующие хозяйствующие субъекты коммерческого сектора увеличили свою текущую мощность, что привело к росту числа мест в негосударственном секторе на 35,3% в 2015 году по сравнению с 2012 годом, и их удельного веса на 30,1% до уровня в 13,8% в общей структуре организаций.



Число мест в негосударственных ООД, единиц

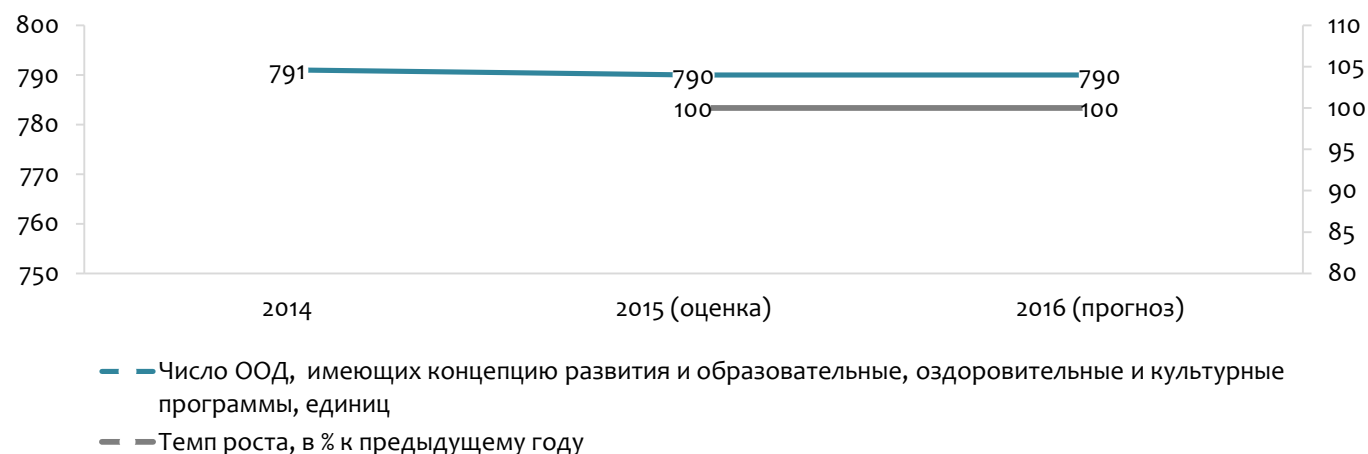
Доля мест в негосударственных ООД, %

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, развитие негосударственного сектора отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области определялось ростом объемов внебюджетного финансирования, и как следствие, увеличением мощности частных ДОЛ, а также расширением коммерческого сегмента в сфере услуг отдыха детей.

Качество предоставляемых услуг

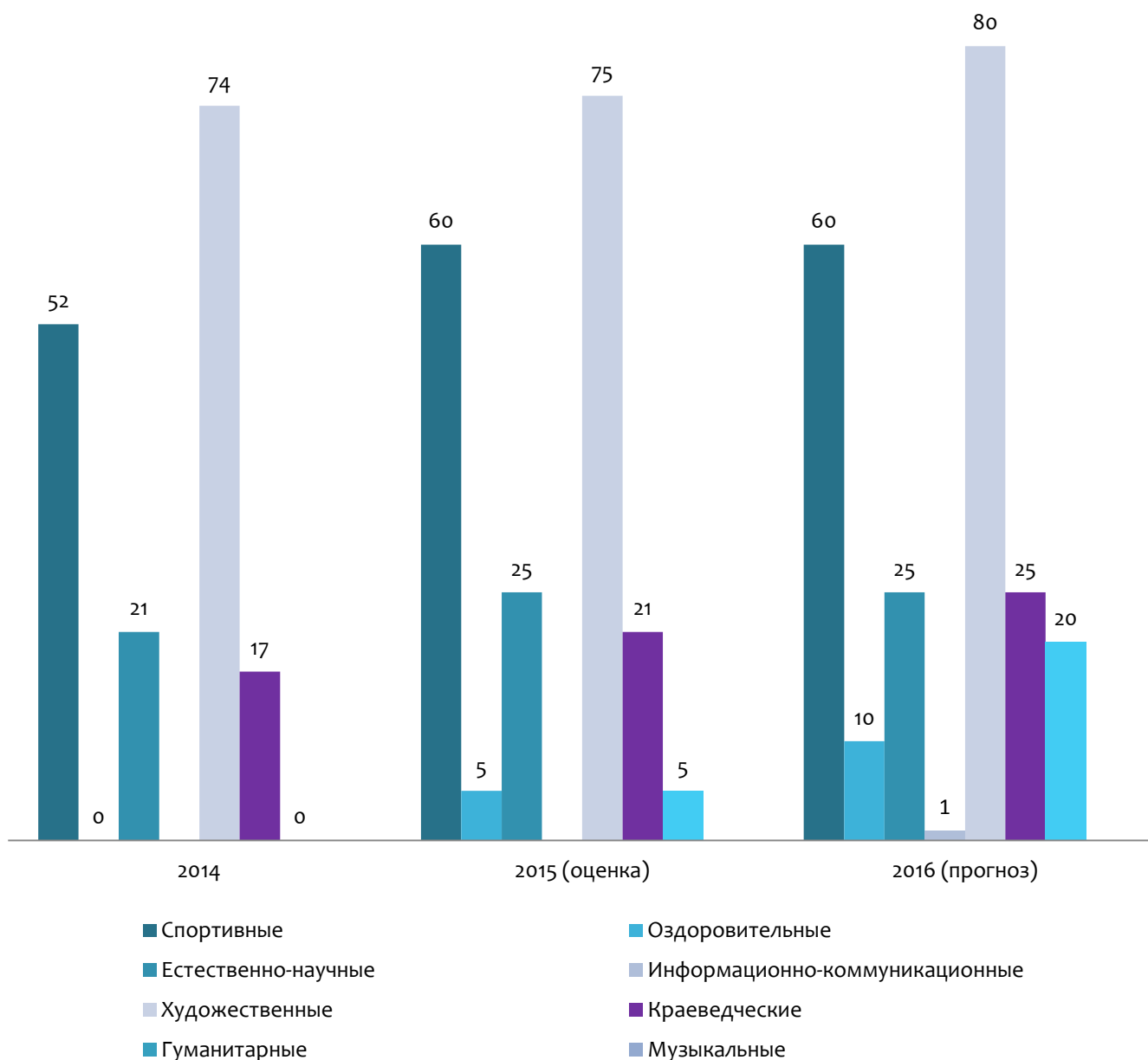
В исследуемом периоде в Ульяновской области 100% организаций отдыха и оздоровления детей функционировало в условиях наличия стратегических приоритетов, сформированных дорожных карт, изложенных в концепциях развития, образовательных, оздоровительных и культурных программах.



Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Наиболее популярными в Ульяновской области программами, предлагаемыми детям в организациях отдыха и оздоровления, являлись художественные, число которых в 2015 году составило 75 единиц, спортивные программы – 60 единиц. Менее распространёнными и актуальными стали оздоровительные и гуманитарные программы – 5 единиц, и фактически не реализовалось музыкальное направление.

В 2015 году наблюдался рост общего числа программ на 15,7% по сравнению с 2014 годом. Вместе с тем, несмотря на интенсивный рост (на 15,9%), уровень обеспеченности детских лагерей программным контентом оставался относительно низким – 27,9 программ на 100 ДОЛ – в среднем только в каждом третьем лагере, реализуется хотя бы одна развивающая программа.



РИСУНОК

1.3.22.

Количество программ, реализуемых в детских оздоровительных учреждениях Ульяновской области, по направлениям познавательной активности детей, единиц

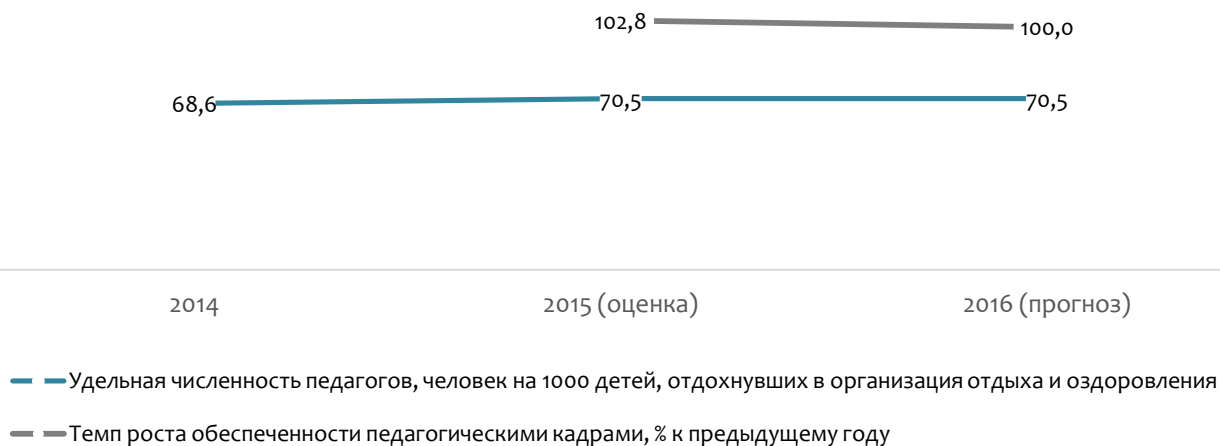
Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, в 2015 году в Ульяновской области наблюдалось повышение качества услуг отдыха и оздоровления детей на фоне существенного расширения их содержательного наполнения. Вместе с тем, текущий уровень развивающего компонента оставался крайне низким – в среднем только в каждом третьем ДОЛ, реализуется хотя бы одна развивающая программа.

Кадровое обеспечение системы отдыха и оздоровления детей

Обеспеченность кадрами системы отдыха и оздоровления детей Ульяновской области в 2015 году увеличилась на 2,8%, составив 70,5 педагога на 1000 отдохнувших детей, что свидетельствует о

сопоставимом с другими пилотными регионами уровне обеспеченности кадрами: 101 педагог на 1000 отдохнувших детей – в Ленинградской области; 43 – в Санкт-Петербурге.



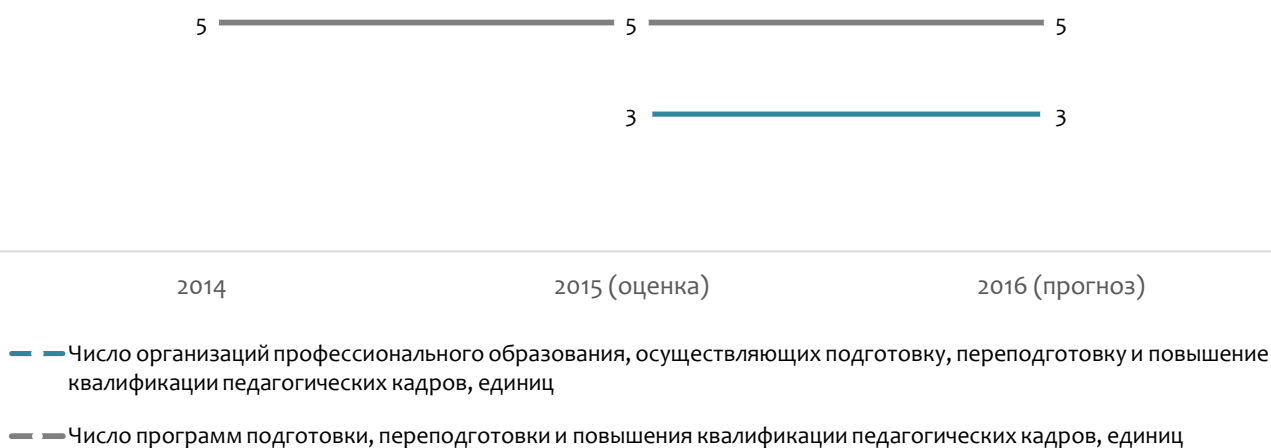
РИСУНОК

1.3.23.

Динамика обеспеченности системы отдыха оздоровления детей в Ульяновской области кадрами

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

При этом сеть организаций подготовки кадров для сферы отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области оставалась неизменной – 3 организации и 5 образовательных программ, что свидетельствует либо об отсутствии динамики спроса в регионе на данное направление профессиональной подготовки, либо о дефиците ресурсов, необходимых для развития данной образовательной сферы.



РИСУНОК

1.3.24.

Развитие инфраструктуры подготовки кадров для системы отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области

Источник: Ведомственная статистика пилотных субъектов Российской Федерации, информационный запрос «Динамика развития системы детского отдыха и оздоровления в Ульяновской области», сентябрь, 2015. Расчет Исполнителя.

Таким образом, в отчетном периоде уровень обеспеченности системы отдыха и оздоровления детей кадрами оставался неизменным и восполнялся незначительным ростом потока и развитием образовательной системы подготовки профильных специалистов отрасли.

Проведенный анализ развития сферы отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области в 2012-2015 годах позволил выявить следующие основные тенденции развития отрасли:

1. **Недостаточно высокая динамика развития системы отдыха и оздоровления детей:** отставание от среднероссийских показателей роста потока отдохнувших детей на 1,4 процентных пункта, доли негосударственных ДОЛ – на 6,9 процентных пунктов.
2. **Рост финансового обеспечения региональной системы отдыха и оздоровления детей:** увеличение общего объема финансирования на 14,9% и удельного финансирования (в расчете на одного отдохнувшего ребенка) – на 13,3%.
3. **Преимущественное развитие инфраструктуры системы отдыха и оздоровления детей за счет развития сети городских ДОЛ:** рост числа городских лагерей на 8,7% при нулевом приросте загородных ДОЛ.
4. **Стабилизация потока и охвата услугами отдыха и оздоровления при расширении сегмента загородного отдыха:** рост общего числа отдохнувших детей на 0,9% на фоне увеличения численности отдохнувших в загородных ДОЛ, на 17,1%.
5. **Оптимизацию структуры негосударственного сектора** системы отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области: на фоне **сокращения сети негосударственных ДОО на 12,5%, увеличилась мощность** коммерческих организаций – рост числа мест на 35,1%.
6. **Улучшение содержательного компонента услуг отдыха и оздоровления при сохранении низкого уровня удельного числа программ, реализуемых в ДОЛ:** при увеличении удельного числа образовательных и оздоровительных программ всех типов (в расчете на одну организацию отдыха и оздоровления детей) на 15,9%, средний уровень охвата программами – 1 единица на 3 ДОЛ.
7. **Повышение кадрового потенциала отрасли при сохранении средней обеспеченности педагогическими кадрами:** рост удельной обеспеченности педагогами на 2,9% при абсолютном значении показателя – 70,5 человека на 1000 отдохнувших детей, что на 43,3% ниже уровня Ленинградской области и на 64% выше Санкт-Петербурга.

1.3.2.

Качественная оценка эффективности реализации Модельной программы (по результатам анкетирования)

Ограничения развития системы отдыха и оздоровления детей

Ключевой проблемой развития системы отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области является низкий уровень развития инфраструктуры и высокая изношенность основных фондов на фоне высокой недофинансированности отрасли, данный фактор получил максимально возможный балл – 5. Другим значимым фактором, сдерживающим развитие региональной системы отдыха и оздоровления детей, по мнению респондентов, является отсутствие единой нормативной базы обеспечения деятельности организаций отдыха и оздоровления по реализации развивающих программ и программ дополнительного образования.

В целом, факторы, ограничивающие развитие сферы отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области, получили более высокие оценки, чем в среднем по Российской Федерации, что подтверждает результаты сравнительной диагностики функционирования региональной системы. Исключение составили ограничения институционального характера, определяющие качество и вариативность программ, получившие оценки 0 и 1 (ниже средних) и не являющиеся, по оценке региональных органов власти, проблемными зонами развития сферы отдыха и оздоровления детей.

Ограничивающий фактор	Оценка значимости, баллы	Среднероссийская оценка значимости фактора, баллы
Неразвитость инфраструктуры и высокая изношенность основных фондов, низкое качество условий, в которых реализуются программы, недофинансированность системы.	5	3,13
Отсутствие образовательной и воспитательной идеологии, соответственно и технологий организации отдыха, оздоровления детей, неэффективное использование времени отдыха в целях развития ребенка.	3	1,85
Отсутствие вариативности программ отдыха, оздоровления детей.	1	1,64
Отсутствие общественно-государственной системы контроля качества деятельности организаций отдыха, оздоровления, реализующих программы, направленные на развитие, дополнительное образование, воспитание, социализацию и оздоровление детей в каникулярное время.	3	1,77
Отсутствие объективных критериев качества реализуемых программ в организациях отдыха, оздоровления детей.	3	2,0
Отсутствие единой нормативной базы обеспечения деятельности организаций отдыха, оздоровления детей по реализации развивающих программ и программ дополнительного образования.	5	2,25
Низкое качество программ отдыха, оздоровления детей. Их несоответствие интересам заказчиков, в первую очередь, родителей и государства.	0	1,75
Низкий уровень доступности качественных программ, в том числе для социально незащищенных детей и детей в семьях с невысоким уровнем дохода.	0	1,89

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015. Расчеты Исполнителя.

Ограничения развития негосударственного сектора отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области оцениваются респондентами более критично: значения варьируются в диапазоне от 2 до 5 баллов и превышают среднероссийские оценки по 4 параметрам из 5.

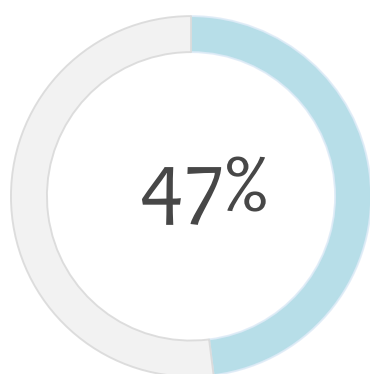
Ключевыми факторами, сдерживающими рост негосударственного сектора системы отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области, определены несовершенство экономической политики, в том числе отсутствие механизма «налоговых каникул», и ограничения инфраструктурного характера – сложность присоединения к сетям ресурсоснабжения. Наряду с этим, высокую значимость получил фактор отсутствия механизма передачи неэффективных объектов в управление негосударственным организациям – 4 балла из 5.

Ограничивающий фактор	Оценка значимости, баллы	Среднероссийская оценка значимости фактора, баллы
Отсутствие или не использование механизма «налоговых каникул» для организаций, работающих в системе отдыха, оздоровления детей.	5	3,13
Сложность процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций.	5	3,08
Отсутствие подготовленных «площадок» для строительства новых объектов отдыха детей.	2	2,43
Отсутствие льготных режимов налогообложения, оформления земельных отношений, льгот по тарифам на потребление энергоресурсов, водоснабжения.	3	2,28
Отсутствие механизма передачи неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям.	4	2,23

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015. Расчеты Исполнителя.

Реализация Модельной программы

В настоящее время эффективность реализации Модельной программы в Ульяновской области оценивается ниже среднего, коэффициент пилотирования составил 47%. Вместе с тем, достижения Ульяновской области в части апробации предлагаемых механизмов существенно выше, чем в среднем по субъектам Российской Федерации – на 42,4%, и превосходят средний уровень по пилотным регионам – на 9,3%.



**СРЕДНИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
ПО РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

33%

**СРЕДНИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
ПО ПИЛОТНЫМ
СУБЪЕКТАМ**

43%

РИСУНОК

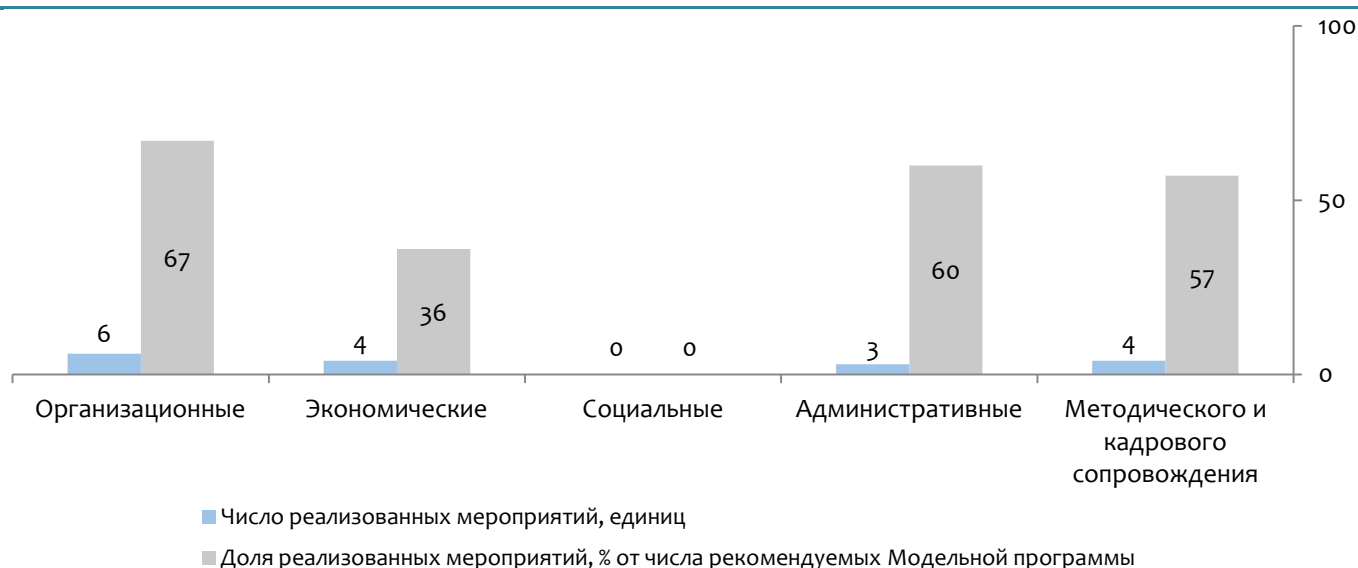
1.3.25.

Уровень реализации Модельной программы в Ульяновской области

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015, расчеты Исполнителя.

В 2015 году степень реализации каждого из направлений Модельной программы в Ульяновской области различна: если мероприятия социального блока в отчетном периоде в регионе не внедрялись, то организационный блок выполнен более чем на 67%, несколько более умеренный уровень характерен для

административных мер (60%), а также мероприятий методического и кадрового сопровождения (57%), низкий – для экономических инструментов, из которых только 36% были апробированы в регионе.



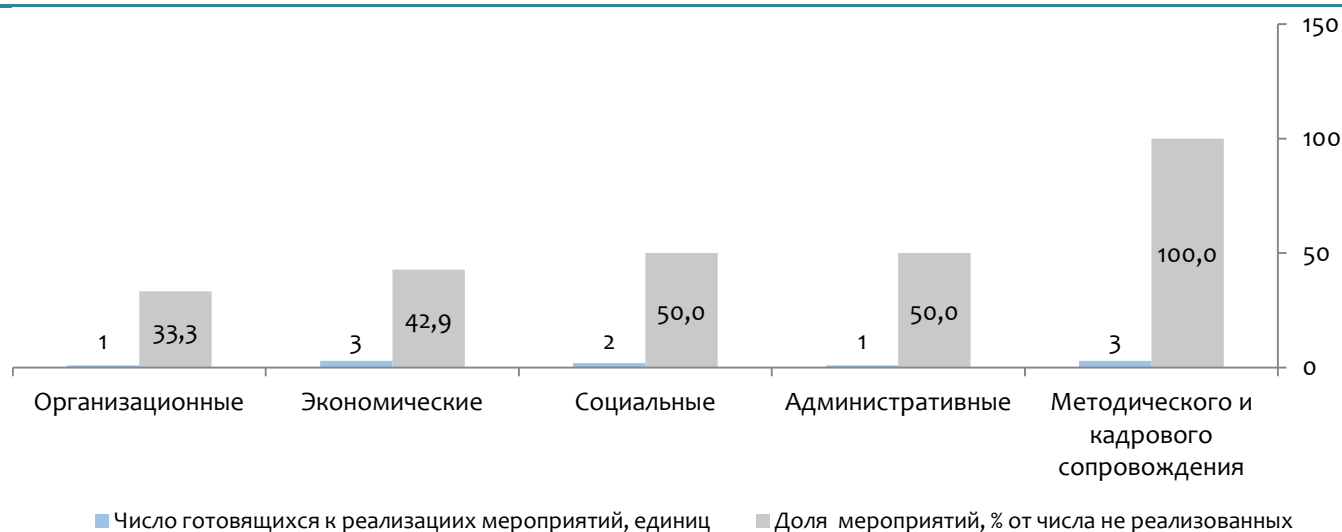
РИСУНОК

1.3.26.

Эффективность реализации мероприятий Модельной программы в Ульяновской области

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015, расчеты Исполнителя.

В прогнозном периоде в Ульяновской области планируется расширение спектра реализуемых мероприятий, в результате чего административные и социальные механизмы будут реализованы на 50%, меры методического и кадрового сопровождения – в полном объеме.



РИСУНОК

1.3.27.

Прогноз реализации мероприятий Модельной программы в Ульяновской области

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015, расчеты Исполнителя.

В 2016 году планируется активизировать реализацию экономических инструментов Модельной программы – осуществить пилотирование 3 новых механизмов и обеспечить эффективность реализации данного блока на уровне 63,6%.

Общий уровень внедрения мероприятий организационного и методического характера достигнет 77,8% и 100% соответственно в прогнозном периоде.

Таким образом, в настоящее время уровень реализации Модельной программы в Ульяновской области выше среднего по пилотным регионам - 47%, в 2016 году прогнозируется рост эффективности внедрения до 75%.

Организационные меры

В 2015 году организационный блок мероприятий Модельной программы реализован на относительно высоком уровне – 6 мероприятий из 9 уже апробированы, в прогнозном периоде планируется к реализации – 1.

ТАБЛИЦА

1.3.4

Уровень реализации и значимости организационных мероприятий Модельной программы в Ульяновской области

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 9*	Уровень реализации
1.	Разработка оптимальных для региона программ и организационных моделей отдыха, оздоровления детей	6	Проведено
2.	Разработка/совершенствование региональных программ и инструментов их реализации, исходя из специфических (социальных, экономических, географических) особенностей субъекта Российской Федерации	7	Проведено
3.	Введение Попечительских советов в детских организациях отдыха	4	Готовится к проведению
4.	Разработка программ развивающего отдыха, не требующих получения лицензии, целью которых является продуктивное развитие ребенка в каникулярный период	2	Не планируется к проведению
5.	Проведение анализа спроса, рынка услуг детского отдыха и систематизации данных по востребованности услуг организаций отдыха, оздоровления детей всех форм собственности.	5	Проведено
6.	Совершенствование механизмов регионального (муниципального) заказа и конкурсного отбора программ развивающего отдыха, оздоровления детей.	3	Не планируется к проведению
7.	Создание портала по услугам отдыха, оздоровления детей с функциями обратной связи с потребителями.	9	Проведено
8.	Создание ресурсного центра или сети центров по развитию отдыха, оздоровления детей.	8	Проведено
9.	Взаимодействие с бизнес сообществом по вопросам инвестирования, восстановления и развития объектов отдыха, оздоровления детей.	1	Проведено

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Планируемые к внедрению в 2016 году мероприятия имеет высокий ранг значимости для региона:

- Введение Попечительских советов в детских организациях отдыха – 4-ый ранг.

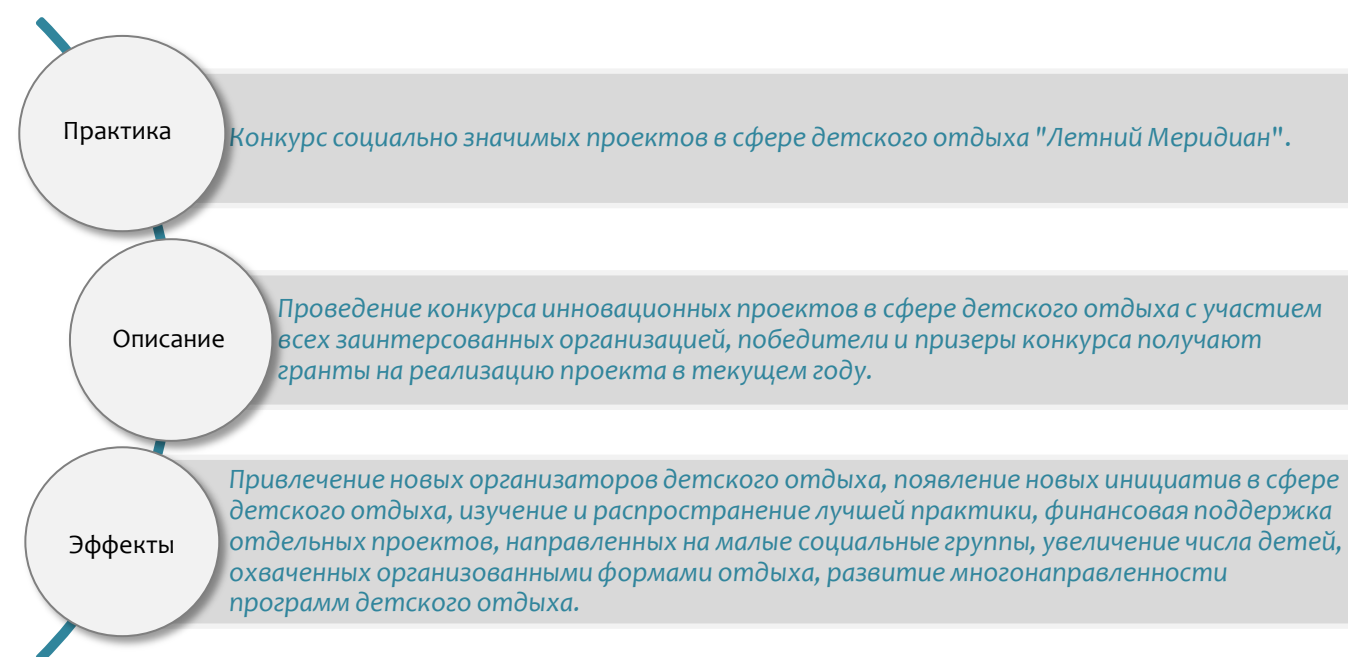
ТАБЛИЦА		1.3.5		Матрица реализации организационных мероприятий Модельной программы в Ульяновской области	
Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий				
	Высокая		Низкая		
Реализованные	2	<p>Взаимодействие с бизнес сообществом по вопросам инвестирования, восстановления и развития объектов отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Проведение анализа спроса, рынка услуг детского отдыха и систематизации данных по востребованности услуг организаций отдыха, оздоровления детей всех форм собственности.</p>	4	<p>Разработка оптимальных для региона программ и организационных моделей отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Разработка/совершенствование региональных программ и инструментов их реализации, исходя из специфических (социальных, экономических, географических) особенностей субъекта Российской Федерации.</p> <p>Создание портала по услугам отдыха, оздоровления детей с функциями обратной связи с потребителями.</p> <p>Создание ресурсного центра или сети центров по развитию отдыха, оздоровления детей.</p>	
	Не реализованы, в том числе готовящиеся к реализации	3	<p>Введение Попечительских советов в детских организациях отдыха.</p> <p>Разработка программ развивающего отдыха, не требующих получения лицензии, целью которых является продуктивное развитие ребенка в каникулярный период.</p> <p>Совершенствование механизмов регионального (муниципального) заказа и конкурсного отбора программ развивающего отдыха, оздоровления детей.</p>	0	

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

В настоящее время в Ульяновской области реализована модель «относительно формальной реализации» программы, при которой число маловажных реализованных мероприятий превосходит количество наиболее значимых, но нереализованных.

Наряду с использованием механизмов Модельной программы, в Ульяновской области успешно применяются собственные механизмы поддержки отрасли отдыха и оздоровления детей, рекомендуемые для распространения и в других субъектах Российской Федерации.

В частности, в регионе проводится конкурс проектов детского отдыха инновационного характера для региона, что стимулирует ДОЛ к активному развитию содержательного компонента предоставляемых услуг.



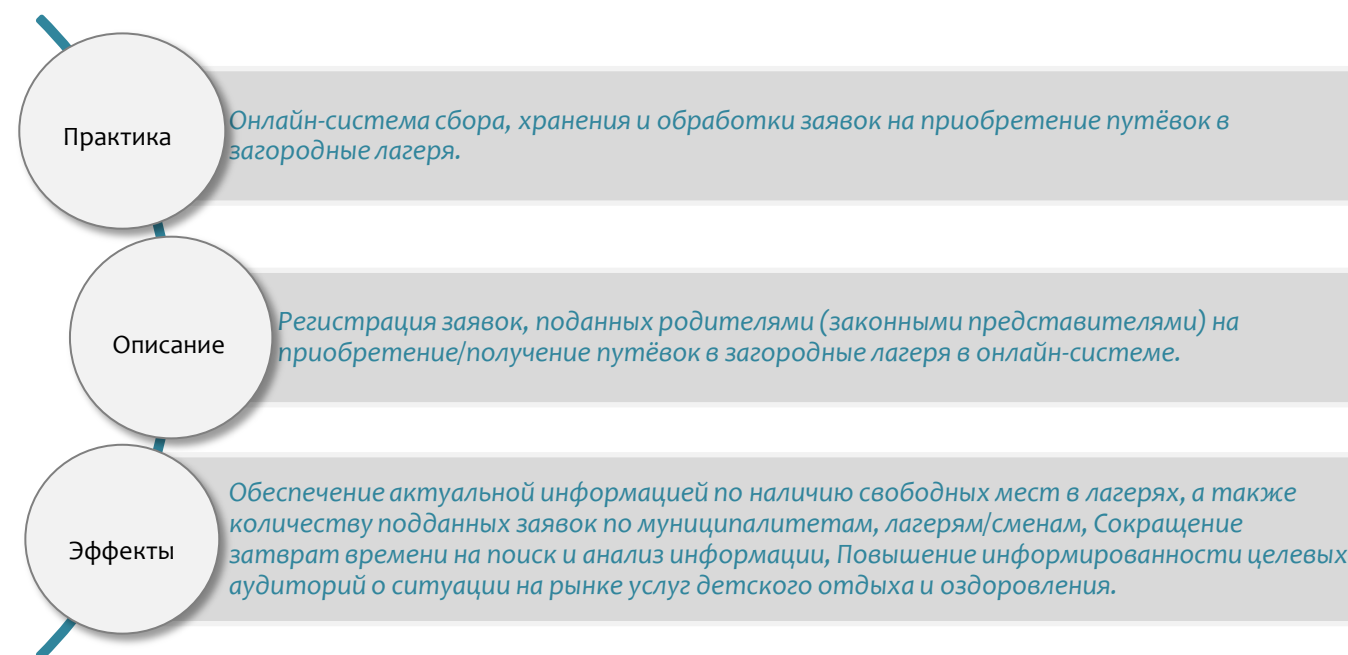
РИСУНОК

1.3.28.

Лучшая практика реализации мер организационной поддержки в Ульяновской области: конкурсный механизм

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Наряду с этим, реализуется проект по формированию онлайн-системы сбора, хранения и обработки заявок на приобретение путёвок в загородные лагеря, направленный на минимизацию транзакционных издержек родителей и органов власти при выборе ДОЛ, повышение информированности и качества информационного поля на рынке услуг детского отдыха и оздоровления.



РИСУНОК

1.3.29.

Лучшая практика реализации мер организационной поддержки в Ульяновской области: онлайн-система сбора, хранения и обработки заявок

Несмотря на эффективность и оригинальность реализуемых в регионе практик, механизмы Ульяновской области не являются аналогами непланируемых к внедрению организационных мер, в связи чем региональным органам власти необходимо оптимизировать план внедрения мероприятий Модельной программы или предложить адекватные механизмы-субституты.

Таким образом, в Ульяновской области, несмотря на достаточно высокий уровень внедрения организационных мер Модельной программы, в числе реализованных мероприятий преобладают малозначимые механизмы, что может, с одной стороны, свидетельствовать о пилотировании на фоне недостатка финансовых ресурсов, а, с другой, ведет к снижению уровня ожидаемых положительных эффектов развития сферы отдыха и оздоровления детей от апробации Модельной программы.

Экономические меры

В 2015 году апробация мероприятий экономического блока Модельной программы осуществлялась в Ульяновской области умеренными темпами – реализованы 4 из 11 механизмов, готовиться к проведению – 3. Тем не менее, запланированные мероприятия имеют высокий ранг значимости для региона:

- разработка порядка субсидирования процентной ставки и предоставление государственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проектов по строительству, реновации, реконструкции объектов организаций отдыха, оздоровления детей любой формы собственности – ранг 1;
- упрощение процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций, субсидирование затрат на присоединение – ранг 2;
- передача неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям. Определение перечня таких объектов, а также условий концессионного соглашения по передаче этих объектов в управление и обязательств сторон – ранг 3.

ТАБЛИЦА

1.3.6

Уровень реализации и значимости экономических мероприятий Модельной программы в Ульяновской области

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 11*	Уровень реализации
1.	Разработка порядка субсидирования процентной ставки и предоставление государственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проектов по строительству, реновации, реконструкции объектов организаций отдыха, оздоровления детей любой формы собственности	1	Готовится к проведению
2.	Создание подготовленных «площадок» для строительства новых объектов отдыха, оздоровления детей.	6	Не планируется проводить
3.	Выделение земельных участков и обеспечение их инфраструктурой дорог и систем бесперебойного обеспечения жизнедеятельности.	7	Не планируется проводить
4.	Использование механизмов концессионных соглашений и государственно-частного партнерства.	4	Проведено

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 11*	Уровень реализации
5.	Упрощение процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций, субсидирование затрат на присоединение.	2	Готовится к проведению
6.	Введение льготных режимов налогообложения, оформления земельных отношений, льгот по тарифам на потребление энергоресурсов, водоснабжения для негосударственных, государственных и муниципальных организаций отдыха, оздоровления детей.	11	Проведено
7.	Передача неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям. Определение перечня таких объектов в каждом субъекте Российской Федерации, а также условий концессионного соглашения по передаче этих объектов в управление и обязательств сторон.	3	Готовится к проведению
8.	Применение условий особых экономических зон, в случае наличия их в субъекте для организаций отдыха, оздоровления детей.	5	Не планируется проводить
9.	Поддержка социальных программ отдыха, оздоровления детей коммерческих предприятий и организаций.	8	Проведено
10.	Проведение и участие в ежегодных региональных и федеральных конкурсах на звание лучших загородных организаций отдыха, оздоровления детей в различных номинациях и создание грантовой программы их поддержки.	9	Проведено
11.	Введение механизма «налоговых каникул» для организаций отдыха, оздоровления детей.	10	Не планируется проводить

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

В экономическом блоке также ярко выражена модель «пассивного пилотирования», при которой значительная часть важных для региональной системы отдыха и оздоровления детей механизмов Модельной программы (5 мер) не реализована на фоне превалирования реализации мероприятий, имеющих невысокую значимость (3 меры).

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Высокая	Низкая
Реализованные	1 Использование механизмов концессионных соглашений и государственно-частного	3 Введение льготных режимов налогообложения, оформления земельных отношений, льгот по тарифам на

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Высокая	Низкая
	партнерства.	<p>потребление энергоресурсов, водоснабжения для негосударственных, государственных и муниципальных организаций отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Поддержка социальных программ отдыха, оздоровления детей коммерческих предприятий и организаций.</p> <p>Проведение и участие в ежегодных региональных и федеральных конкурсах на звание лучших загородных организаций отдыха, оздоровления детей в различных номинациях и создание грантовой программы их поддержки.</p>
Нереализованные, в том числе готовящиеся к реализации	<p>Разработка порядка субсидирования процентной ставки и предоставление государственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проектов по строительству, реновации, реконструкции объектов организаций отдыха, оздоровления детей любой формы собственности.</p> <p>Упрощение процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций, субсидирование затрат на присоединение.</p> <p>5 Передача неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям. Определение перечня таких объектов в каждом субъекте Российской Федерации, а также условий концессионного соглашения по передаче этих объектов в управление и обязательств сторон.</p> <p>Применение условий особых экономических зон, в случае наличия их в субъекте для организаций отдыха, оздоровления детей.</p> <p>Создание подготовленных «площадок» для строительства новых объектов отдыха, оздоровления</p>	<p>Выделение земельных участков и обеспечение их инфраструктурой дорог и систем бесперебойного обеспечения жизнедеятельности.</p> <p>2 Введение механизма «налоговых каникул» для организаций отдыха, оздоровления детей.</p>

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Высокая	Низкая
	детей.	

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Таким образом, в настоящее время пилотирование в Ульяновской области экономических механизмов нельзя считать достаточно эффективным, в результате несоответствия приоритетности и степени реализации предлагаемых Модельной программой мероприятий.

Административные меры

В 2015 году административный блок Модельной программы апробирован в Ульяновской области в значительной степени – реализовано 3 из 5 мероприятий, одно готовится к проведению в прогнозном периоде.

Нереализованное мероприятие, хотя и имеет высокий ранг значимости для региональной системы отдыха и оздоровления детей (2-ое место), является наиболее капиталоемким и объективно ограничивается возможностями его проведения в области.

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 5*	Уровень реализации
1.	Внедрение типовых программ отдыха, оздоровления детей разной продолжительности, включая программы для стационарных лагерей отдыха, палаточных лагерей, круглогодичных детских лагерей, лагерей отдыха дневного пребывания, оздоровительных центров и других видов организаций отдыха и оздоровления детей.	5	Не планируется к проведению
2.	Разработка и внедрение программ развивающего отдыха и продуктивного досуга для работы с детьми в соответствии с продолжительностью периода отдыха ребенка.	4	Проведено
3.	Отнесение программ развивающего отдыха в число обязательных требований к организациям отдыха детей, в которых может быть реализован сертификат на загородный отдых, оздоровление детей.	3	Проведено
4.	Организация единой эффективной системы безопасности и охраны жизни детей, а также обеспечение безбарьерной среды и условий для отдыха, оздоровления детей всех категорий детей.	2	Готовится к проведению

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 5*	Уровень реализации
5.	Определение минимального обязательного стандарта по обеспечению безопасности и безбарьерной среды.	1	Проведено

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

В 2015 году в Ульяновской области наблюдалось превалирование реализации значимых мероприятий программы административного характера, что свидетельствует о реализации модели «эффективного пилотирования» блока административных мер.

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Высокая	Низкая
Реализованные	<p>2</p> <p>Определение минимального обязательного стандарта по обеспечению безопасности и безбарьерной среды.</p> <p>Отнесение программ развивающего отдыха в число обязательных требований к организациям отдыха детей, в которых может быть реализован сертификат на загородный отдых, оздоровление детей.</p>	<p>1</p> <p>Разработка и внедрение программ развивающего отдыха и продуктивного досуга для работы с детьми в соответствии с продолжительностью периода отдыха ребенка.</p>
Нереализованные, в том числе готовящиеся к реализации	<p>1</p> <p>Организация единой эффективной системы безопасности и охраны жизни детей, а также обеспечение безбарьерной среды и условий для отдыха, оздоровления детей всех категорий детей.</p>	<p>1</p> <p>Внедрение типовых программ отдыха, оздоровления детей разной продолжительности, включая программы для стационарных лагерей отдыха, палаточных лагерей, круглогодичных детских лагерей, лагерей отдыха дневного пребывания, оздоровительных центров и других видов организаций отдыха и оздоровления детей.</p>

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Таким образом, несмотря на то, что пилотирование мер административного блока проведено в Ульяновской области на 60%, приоритетность внедренных механизмов не учитывала интересы субъектов отрасли отдыха и оздоровления детей.

В 2015 году блок социальных мероприятий Модельной программы не был реализован в Ульяновской области. В прогнозном периоде ожидается внедрение двух механизмов, имеющих по оценке региональных органов власти, высокое значение для эффективности развития отрасли, и ориентированных на развитие безбарьерной среды в ДОЛ, а также поддержку спроса на услуги сектора путем распространения практики предоставления социальных кредитов.

ТАБЛИЦА

1.3-10

Уровень реализации и значимости социальных мероприятий Модельной программы в Ульяновской области

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 4*	Уровень реализации
1.	Разработка механизма введения, начиная с 2014 года, персонального «регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей»	4	Не планируется к проведению
2.	Определение категорий детей (дети из неполных и неблагополучных семей, дети из малоимущих семей и другие), имеющих право на повышенный размер регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей.	3	Не планируется к проведению
3.	Определение региональных ставок на социальный кредит для родителей по приобретению путевок на отдых, оздоровление детей.	2	Готовится к проведению
4.	Создание в детских лагерях отдыха безбарьерной среды для отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья.	1	Готовится к проведению

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Распределение мероприятий в матрице «значимость-реализация» свидетельствует о реализации модели «отложенной реализации» социального блока Модельной программы, при которой ни одно из мероприятий не проведено в регионе.

ТАБЛИЦА

1.3-11

Матрица реализации социальных мероприятий Модельной программы в Ульяновской области

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Высокая	Низкая
Реализованные	0	0

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Высокая	Низкая
Нереализованные, в том числе готовящиеся к реализации	<p>2</p> <p>Определение региональных ставок на социальный кредит для родителей по приобретению путевок на отдых, оздоровление детей.</p> <p>Создание в детских лагерях отдыха безбарьерной среды для отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья.</p>	<p>2</p> <p>Разработка механизма введения, начиная с 2014 года, персонального «регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей».</p> <p>Определение категорий детей (дети из неполных и неблагополучных семей, дети из малоимущих семей и другие), имеющих право на повышенный размер регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей.</p>

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

Таким образом, в 2015 году, реализация мероприятий социального блока Модельной программы в Ульяновской области не осуществлялась, региональная политика в области отдыха и оздоровления детей ориентирована на использование традиционных механизмов поддержки, в частности, путем компенсации части стоимости путевок в ДОЛ.

Меры методического и кадрового сопровождения

В 2015 году мероприятия методического и кадрового сопровождения Модельной программы реализованы в Ульяновской области частично – 4 из 7 проведены. В прогнозном периоде ожидается апробация оставшихся инструментов, предложенных в программе.

Наиболее значимыми мероприятиями признаны ориентированные на формирование условий для развития кадрового потенциала, совершенствование системы отбора и поддержки лучших специалистов:

- внедрение механизмов оценки качества деятельности педагогических работников организаций отдыха, оздоровления детей, в том числе путем открытой системы оценки и отзывов о работниках системы, («публичные портфолио») – ранг 1;
- реализация программ подготовки современных менеджеров организаций отдыха, оздоровления детей с подготовкой проекта и последующей поддержкой (выдача соответствующего свидетельства) – ранг 2;
- создание системы профессиональной мотивации специалистов – ранг 3.

№	Мероприятие	Степень значимости, ранг от 1 до 7*	Уровень реализации
1.	Разработка требований к подготовке специалистов для работы в организациях отдыха, оздоровления детей (Педагогический минимум и гигиеническое обучение).	6	Проведено
2.	Реализация программ подготовки современных менеджеров организаций отдыха, оздоровления детей с подготовкой проекта и последующей поддержкой (выдача соответствующего свидетельства).	2	Проведено
3.	Создание системы профессиональной мотивации специалистов.	3	Готовится к проведению
4.	Внедрение механизмов оценки качества деятельности педагогических работников организаций отдыха, оздоровления детей, в том числе путем открытой системы оценки и отзывов о работниках системы, («публичные портфолио»).	1	Готовится к проведению
5.	Отбор лучших работников сферы, выделение им грантовой поддержки.	4	Готовится к проведению
6.	Создание единой открытой базы вакансий на портале субъекта Российской Федерации округа по отдыху, оздоровления детей.	7	Проведено
7.	Организация на безвозмездной основе научно- методического сопровождения деятельности организаций всех форм собственности, оказывающих услуги отдыха, оздоровления детей.	5	Проведено

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

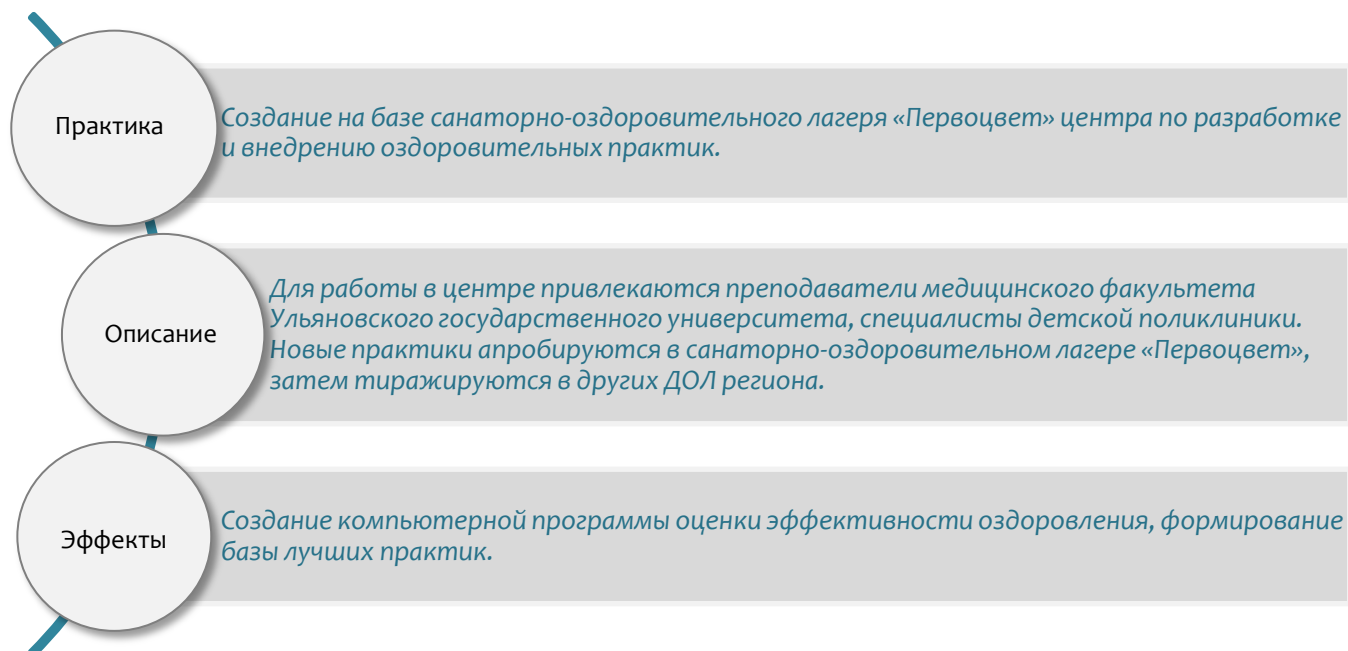
Анализ соотношения актуальности и эффективности выполнения задач Модельной программы свидетельствует о реализации «пассивной» модели пилотирования инструментов методического и кадрового сопровождения, в результате дисбаланса между числом реализованных важных мер - 1 механизм, и проведенных, но не имеющих существенного для развития региональной системы значения, - 3 мероприятия.

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Высокая	Низкая
Реализованные	1 Реализация программ подготовки современных менеджеров организаций отдыха, оздоровления детей с подготовкой проекта и последующей	3 Разработка требований к подготовке специалистов для работы в организациях отдыха, оздоровления детей (Педагогический минимум и

Уровень реализации мероприятий	Степень значимости мероприятий	
	Высокая	Низкая
	поддержкой соответствующего свидетельства).	(выдача гигиеническое обучение). Создание единой открытой базы вакансий на портале субъекта Российской Федерации округа по отдыху, оздоровления детей. Организация на безвозмездной основе научно-методического сопровождения деятельности организаций всех форм собственности, оказывающих услуги отдыха, оздоровления детей.
Нереализованные, в том числе готовящиеся к реализации	3	0
	Создание профессиональной системы специалистов. Внедрение механизмов оценки качества деятельности педагогических работников организаций отдыха, оздоровления детей, в том числе путем открытой системы оценки и отзывов о работниках системы, («публичные портфолио»).	Отбор лучших работников сферы, выделение им грантовой поддержки.

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

В Ульяновской области разработан и реализуется собственный уникальный механизм методического сопровождения организации отдыха и оздоровления детей, дополняющий меры Модельной программы, предполагающий создание центра по разработке и внедрению оздоровительных практик.



РИСУНОК

1.3.30.

Лучшая практика реализации мер методической и кадровой поддержки в Ульяновской области

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015.

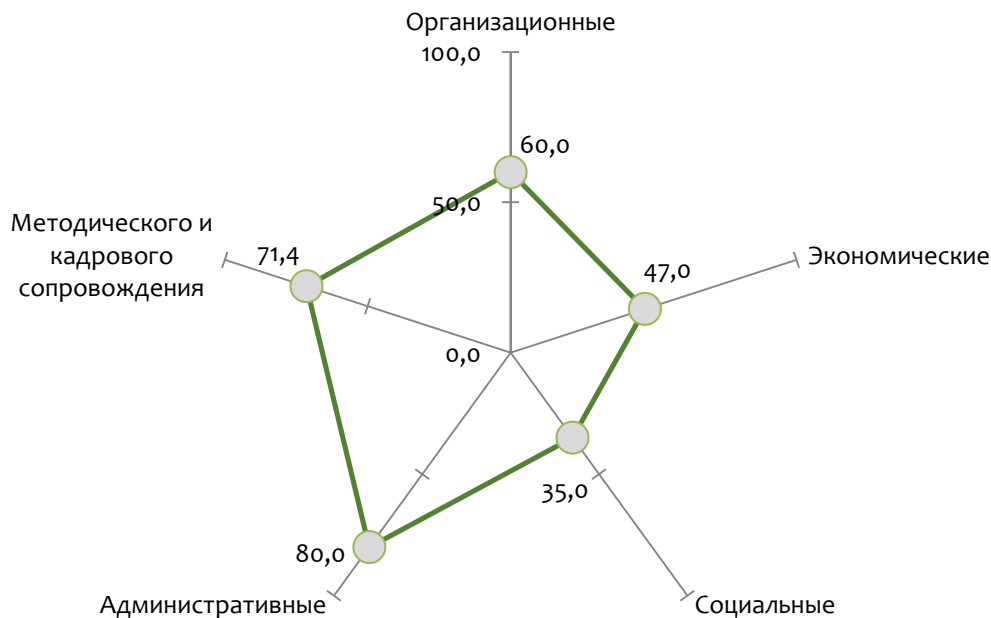
Таким образом, в 2015 году для Ульяновской области было характерно несоответствие значимости и приоритета внедренных методических и кадровых мероприятий – в регионе превалировала реализация наименее актуальных для региональной системы отдыха и оздоровления детей методических и кадровых механизмов. При этом регион, хотя и недостаточно эффективно внедряет механизмы Модельной программы, активно развивает собственный опыт организационно-методической поддержки отрасли.

Подход к реализации Модельной программы

Профиль пилотирования Модельной программы в Ульяновской области отражает уровень текущего и прогнозного внедрения мероприятий на фоне значимости для региона соответствующих механизмов.

Наибольший коэффициент пилотирования в настоящее время достигнут по административному блоку (80%), мерам методического и кадрового сопровождения (71,4%), организационным мероприятиям (60%).

Наихудшие результаты наблюдаются по социальному направлению (35%), средняя степень апробации характерна для мер экономического характера (47%).



РИСУНОК

1.3.31.

Профиль реализации мероприятий Модельной программы в Ульяновской области

Источник: Результаты социологического опроса органов исполнительной власти пилотных субъектов Российской Федерации, сентябрь, 2015. Расчеты Исполнителя.

Примечание: Показатель по каждому блоку мероприятий рассчитывается как сумма произведений значимости каждого мероприятия и коэффициента его реализации (реализовано – 1, готовится к реализации – 0,5, не реализовано – 0).

Таким образом, профиль реализации мероприятий Модельной программы в Ульяновской области смещен и отражает более эффективную реализацию административных инструментов, а также мероприятий методического и кадрового сопровождения и указывает на низкую степень апробации социальных мероприятий.

Ключевые выводы

Проведенная оценка эффективности реализации Модельной программы позволяет выявить следующие особенности пилотирования программных механизмов в Ульяновской области:

- Системные проблемы развития системы отдыха и оздоровления, в том числе негосударственного сектора, в регионе являются существенными:** большинство ограничивающих факторов оценены на уровне 3-5 баллов и имеют оценки выше среднероссийских.
- Уровень внедрения механизмов, рекомендуемых Модельной программой, в приоритеты региональной политики развития детского отдыха и оздоровления выше среднего по пилотным субъектам:** текущая эффективность реализации Модельной программы составляет 47%.
- Наиболее активно внедряются мероприятия организационного, административного и кадрово-методологического, сопровождения:** в регионе реализовано 67%, 60% и 57% от общего числа рекомендуемых программой мероприятий.
- Пилотирование организационного блока осуществлено на основе модели «относительно формальной реализации»:** преобладает число малозначимых реализованных мероприятий.
- Пилотирование экономического блока осуществлено на основе модели «пассивной реализации»:** большинство актуальных для региона мероприятий не реализовано.

6. **Пилотирование административного блока** осуществлено на основе модели «эффективной реализации»: преобладает число значимых реализованных мероприятий.
7. **Пилотирование социального блока** осуществлено на основе модели «отложенной реализации»: мероприятия данного блока не реализуются.
8. **Пилотирование блока методической и кадровой поддержки** осуществлено на основе модели «пассивного пилотирования»: большинство реализованных мероприятий не приоритетны, значимые меры – не апробированы.
9. **Профиль пилотирования Модельной программы не сбалансирован**: смещение реализации мер в сторону административного, методического и кадрового сопровождения, при слабой проработанности организационных и экономических механизмов.

1.3.3.

Профиль системы детского отдыха: лучшая практика (сильные позиции) и возможности развития (слабые позиции)

Анализ функционирования системы отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области и институциональных условий, формируемых на основе реализации мер Модельной программы, позволяет определить сильные и слабые позиции и сформировать региональный профиль отрасли, который в 2015 году отражал следующие проблемные зоны, в частности:

- недостаток бюджетного финансирования отрасли;
- низкий кадровый потенциал сферы;
- слабую развитость сети организаций отдыха и оздоровления;
- небольшой сегмент негосударственного сектора;
- недостаток программ различного типа, реализуемых в ДОЛ.




Среди сильных позиций функционирования сферы отдыха и оздоровления в 2015 году в Ульяновской области определены:

- относительно высокий уровень привлечения внебюджетного финансирования;
- значительный охват детей услугами отдыха и оздоровления;
- динамичное развитие загородных ДОЛ.

ТАБЛИЦА

1.3.14

Профиль системы детского отдыха в Ульяновской области в 2015 году

Параметр развития сферы отдыха и оздоровления детей	Оценка параметра	Число реализуемых мероприятий, направленных на улучшение параметра
Ресурсное обеспечение сектора отдыха и оздоровления детей		
Бюджетное финансирование		1 из 1
Внебюджетное финансирование		2 из 3
Кадровое обеспечение		3 из 6
Развитие инфраструктуры		
Развитость сети организаций отдыха и оздоровления		3 из 10

Параметр развития сферы отдыха и оздоровления детей	Оценка параметра	Число реализуемых мероприятий, направленных на улучшение параметра
Развитость сети загородных организаций		4 из 11
Доступность услуг отдыха и оздоровления		
Охват детей услугами отдыха и оздоровления		3 из 7
Динамика предоставления услуг отдыха и оздоровления детям сиротам и оставшимся без попечения родителей		0 из 1
Развитие негосударственного сектора		
Развитость сети организаций отдыха и оздоровления		3 из 10
Качество услуг		
Охват оздоровительными и образовательными программами		4 из 7

Источник: оценка Исполнителя, 2015.

Недоиспользование потенциала компенсационного воздействия механизмов Модельной программы наблюдается по большинству направлений развития отрасли, однако особое внимание необходимо уделить мероприятиям, направленным на развитие инфраструктуры отдыха, повышения роли негосударственного сектора, а также улучшения качества экономической среды.

В результате проведенного анализа функционирования сектора отдыха и оздоровления детей в 2012-2015 годах в Ульяновской области, а также оценки эффективности пилотирования Модельной программы по итогам 2015 года, можно сформировать следующие **рекомендации дальнейшего внедрения механизмов поддержки и развития отрасли:**

1. В условиях ограниченного бюджетного финансирования обеспечить повышение инвестиционной привлекательности и привлечение внебюджетных ресурсов в систему детского отдыха и оздоровления, в том числе для развития сети ДОЛ и модернизации уже существующих лагерей, путем реализации следующих мероприятий Модельной программы:
 - создание подготовленных «площадок» для строительства новых объектов отдыха, оздоровления детей;
 - выделение земельных участков и обеспечение их инфраструктурой дорог и систем бесперебойного обеспечения жизнедеятельности.
2. Обеспечить повышение кадрового потенциала и привлечение квалифицированных кадров в систему отдыха и оздоровления детей, в том числе реализовав запланированные мероприятия кадровой поддержки, а также используя альтернативные механизмы, например, опыт Санкт-Петербурга по созданию системы стажировок и летней практики для студентов педагогических ВУЗов и колледжей.
3. Обеспечить интенсификацию внедрения программ различного типа в ДОЛ для обеспечения содержательного наполнения услуг отдыха и оздоровления, роста качества предоставляемых услуг – включить в план апробации следующие мероприятия:

- разработка программ развивающего отдыха, не требующих получения лицензии, целью которых является продуктивное развитие ребенка в каникулярный период;
- совершенствование механизмов регионального (муниципального) заказа и конкурсного отбора программ развивающего отдыха, оздоровления детей;
- внедрение типовых программ отдыха, оздоровления детей разной продолжительности, включая программы для стационарных лагерей отдыха, палаточных лагерей, круглогодичных детских лагерей, лагерей отдыха дневного пребывания, оздоровительных центров и других видов организаций отдыха и оздоровления детей.

Таким образом, функционирование системы отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области в настоящее время недостаточно эффективно, о чем свидетельствует отставание ряда параметров региональной системы от среднероссийского уровня. Совершенствование институциональных условий на основе расширения практики внедрения инструментария, предлагаемого Модельной программой, обеспечит позитивную динамику развития отрасли, в том числе модернизацию инфраструктуры, расширение сети частных ДОЛ, внедрение развивающих программ отдыха и оздоровления.