Концепция

реализации инициативы «Новое детство» в части снятия барьеров для массового развития альтернативных форм дошкольных учреждений

Цель: увеличение негосударственных учреждений дошкольного образования и индивидуальных предпринимателей, призванных сократить очередность в государственные и муниципальные дошкольные образовательные учреждения

Обоснование

Система дошкольного образования Российской Федерации в настоящее время включает в себя 56 454 образовательных учреждения различной организационно-правовой формы с общим количеством воспитанников 5 883 634 чел., что составляет 54,6% от детского населения страны. Данная статистика свидетельствует о том, что 45,4% (или 2 671 170 чел.) детского населения остаются за пределами детских садов, в связи с тотальной нехваткой мест в дошкольных учреждениях, что является насущной проблемой дошкольного образования последнего десятилетия.

Это связано со следующими причинами.

Демографический спад и как следствие, р*езкое сокращение количества детей в 90-е годы* не требовало того количества мест в дошкольных учреждениях, которое сформировалось в государстве в этот период. Данная ситуация привела к высвобождению учреждений дошкольного образования за счет практической ликвидации ведомственной сети детских садов, перепрофилирования зданий дошкольных учреждений и групповых помещений детских садов под иную деятельность.

Меры, принимаемые Правительством Российской Федерации в последние годы по улучшению демографической ситуации, усилившиеся миграционные процессы обострили проблему дефицита мест в дошкольные учреждения практически на территории всей страны.

Текущее состояние

Очередность в детские сады в 2011 году составляла 1 936 670 человек. В 2012 году по состоянию на 1 января она увеличилась на 145 138 и составила уже 2 081 808 человек. Из них 22% это дети в возрасте от 3 до 7 лет.

Правительство Российской Федерации, региональные власти осуществляют комплекс мер по обеспечению доступности дошкольного образования, гарантированного статьей 43 Конституции Российской Федерации.

Это строительство новых и реконструкция старых зданий детских садов, возвращение в систему переданных ранее зданий, передача в муниципальную собственность ведомственных и негосударственных детских садов.

Так, общее количество мест, запланированных к введению в 2012 году, составит – 185 711 мест. Однако это обеспечит только 9% от потребности детей их родителей в дошкольном образовании.

Вместе с тем реализация данных программ на практике ведет к возникновению следующих рисков.

С одной стороны, дальнейшее наращивание строительства новых образовательных учреждений не сможет быстро удовлетворить спрос на дошкольное образование, который сформировался на данный момент.

С другой стороны, с учетом прогнозируемого демографического спада и снижения количества детей в ближайшее десятилетие, приведет к очередному избытку мест в детских садах через 10-15 лет.

В результате мы сталкиваемся с неэффективным использованием бюджетных средств и рискуем повторно оказаться в ситуации середины 90-х годов двадцатого века.

Предложения

Эффективным решением данной проблемы может стать развитие негосударственного сектора дошкольного образования.

Вместе с тем в 2011 году доля негосударственных образовательных учреждений в общем количестве учреждений, реализующих программы дошкольного образования, составила всего 1,8%. Наибольшее количество данных учреждений в Центральном (2,4%), Уральском (2,7%) и Дальневосточном (2,8%) федеральных округах, наименьшее в Приволжском федеральном округе (0,8%).

Общее количество индивидуальных предпринимателей в данной области составляет всего 1 081. Наибольшее количество индивидуальных

предпринимателей в Приволжском (245), Уральском (157), Сибирском (152) федеральных округах.

В последнее время в ряде регионов Российской Федерации приняты меры по поддержке негосударственного сектора.

Так в Пермском крае с 2008 года реализуется региональный проект по предоставлению пособий семьям, имеющим детей в возрасте от 1,5 до 5 лет и не посещающим муниципальные дошкольные учреждения, за счет чего был сформирован спрос на негосударственные организации дошкольного образования. В настоящее время, благодаря реализации программы, дефицит мест в дошкольных учреждениях образования сократился с 31% до 4%.

В Белгородской области за счет средства областного бюджета с 2011 года субсидируются затраты родителей на получение услуг дошкольного образования у негосударственных поставщиков (частные детские сады, индивидуальные предприниматели, организации, оказывающие услуги по присмотру и уходу, развитию детей дошкольного возраста).

Агентством стратегических инициатив подготовлена Модельная программа по созданию благоприятных условий для развития негосударственных организаций дошкольного образования и досуга (НОДОД) в субъекте Российской Федерации. Данная программа предполагает перечень региональных мер, обеспечивающих развитие негосударственного сектора дошкольного образования по следующим направлениям:

- создание благоприятных условий для частных инвестиций в развитие НОДОД;
- организационная и инфраструктурная поддержка инвестиций в развитие НОДОД;
- финансовая, имущественная поддержка и налоговое стимулирование развития НОДОД;
- кадровая, методическая, юридическая и информационная поддержка деятельности НОДОД;
- стимулирование спроса на услуги НОДОД.

Однако для развития негосударственного сектора дошкольного образования необходимо принять и ряд мер на федеральном уровне.

Это касается внесения изменений в государственные санитарно-эпидемиологических правила и нормативы по организации работы

дошкольных организаций, систему налогообложения, Гражданский кодекс РФ и другие нормативные правовые документы.

Развитие сектора негосударственных услуг позволит уменьшить бюджетные затраты на создание новых мест в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, решить вопросы очередности в детские сады, создания дополнительных рабочих мест.

«Целевая точка»

В целом для решения проблемы очередности за счет негосударственного сектора необходимо создать в Российской Федерации около 50 000 негосударственных образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного образования, или привлечь порядка 200 000 индивидуальных предпринимателей, занимающихся данной деятельностью.

С учетом необходимости внесения изменений в федеральные и региональные нормативно-правовые базы, решение данной проблемы возможно в течение 2012-2013 годов.

В 2012 году Агентством стратегических инициатив для реализации инициативы «Новое детство» в части снятия барьеров для массового развития альтернативных форм дошкольных учреждений необходимо:

1. Разработать и утвердить на наблюдательном совете дорожную карту.
2. Определить пилотные регионы для реализации Модельной программы по созданию благоприятных условий для развития негосударственных организаций дошкольного образования и досуга в субъекте Российской Федерации.
3. Совместно с федеральными органами исполнительной власти создать рабочие группы по подготовке предложений по изменению нормативно - правовой базы.
4. Осуществлять мониторинг реализации необходимых мер на федеральном и региональном уровнях.

Показатели эффективности работы:

2012 год: количество регионов, привлеченных к реализации программы НОДОД; процентное сокращение очередности в дошкольных образовательных учреждениях.

2013 год: утверждённые проекты нормативно правовых актов; количество регионов, привлеченных к реализации программы НОДОД; процентное сокращение очередности в дошкольных образовательных учреждениях.