

Модельная программа по созданию благоприятных условий для развития негосударственных организаций дошкольного образования и досуга в субъекте Российской Федерации

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование	Модельная программа по созданию благоприятных условий для развития негосударственных организаций дошкольного образования и досуга (НОДОД) в субъекте Российской Федерации.
Цель	Обеспечение конституционных гарантий граждан на общедоступное и бесплатное дошкольное образование, поддержка негосударственных форм дошкольного образования.
Задачи	Формирование благоприятных условий для частных инвестиций в развитие НОДОД. Формирование системы финансовой, имущественной, налоговой, кадровой, научно-методической, юридической и информационной поддержки НОДОД. Создание условий для стимулирования спроса на услуги НОДОД
Ожидаемые результаты	Уменьшение очереди в государственные, муниципальные учреждения дошкольного образования Повышение уровня развития и социализации детей дошкольного возраста Повышение уровня трудовой занятости родителей Рост рождаемости Рост численности НОДОД
Разработчики Программы	Агентство стратегических инициатив Общероссийская общественная организация «Деловая Россия», Кафедра экономики города и муниципального управления ГУ-ВШЭ

Актуальность Программы

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность

дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

В то же время в учреждениях дошкольного образования на 01.01.2012г. нуждается 2 млн. детей. Дефицит мест в детских садах сдерживает раннее развитие детей, не позволяет получить качественное дошкольное образование, матерям – своевременно выйти на работу, принимать участие в материальном обеспечении семьи, реализовать профессиональные навыки, карьерные устремления. В результате снижаются репродуктивные намерения и возможности российских семей, экономика теряет квалифицированный трудовой потенциал, бюджеты несут дополнительные расходы на выплату пособий малообеспеченным семьям.

Данная проблема не может быть решена только силами государства и местных властей. Необходимо привлечение негосударственных инвестиций, поддержка инициативы предприятий, некоммерческих организаций, граждан по созданию негосударственных организаций дошкольного образования и досуга (НОДОД), в том числе вариативного, оказания услуг временного пребывания детей.

Развитие дошкольного образования в негосударственных организациях требует активизации государственно-муниципальной системы дошкольного образования как базы для организационной, методической и обеспечивающей поддержки частных инициатив на принципах государственно-частного партнерства.

Основные направления и меры реализации Программы

Меры по созданию благоприятных условий для развития дошкольного образования в негосударственных организациях в субъекте Российской Федерации реализуются по следующим основным направлениям:

- создание благоприятных условий для частных инвестиций в развитие НОДОД;
- организационная и инфраструктурная поддержка инвестиций в развитие НОДОД;
- финансовая, имущественная поддержка и налоговое стимулирование развития НОДОД;
- кадровая, методическая, юридическая и информационная поддержка деятельности НОДОД;

- стимулирование спроса на услуги НОДОД.

1. Создание благоприятных условий для частных инвестиций в развитие дошкольного образования в негосударственных организациях.

1.1. Создание в субъекте Российской Федерации Межведомственного координационного совета по развитию НОДОД. Совет возглавляет Губернатор или Вице-губернатор, состав формируется из руководителей профильных отраслевых органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, представителей системы образования, инвесторов, предпринимательского и экспертного сообщества.

1.2. Создание саморегулируемой некоммерческой организации (СРО) по развитию дошкольного образования и досуга в негосударственных организациях, в задачи, которой входит привлечение частных инвестиций и работа с инвесторами, сопровождение инвестиционных проектов, включая получение разрешительных и согласовательных процедур.

1.3. Разработка типового инвестиционного соглашения между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, инвестором и СРО, устанавливающим гарантии безопасности инвестиций и механизмы защиты прав инвесторов по ключевым актуальным рискам.

1.4. Разработка мер по стимулированию частных инвесторов при строительстве многоквартирных зданий и multifunctional комплексов, предусматривающих помещения для НОДОД, поддержка социальных программ дошкольного образования и досуга коммерческих предприятий и организаций.

1.5. Создание страницы СРО на специализированном интернет-портале об инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации с информацией об условиях инвестирования в развитие дошкольного образования и досуга в негосударственных организациях.

1.6. Предоставление грантов субъектов Российской Федерации на создание НОДОД

1.7. Рассмотрение возможности направления средств регионального «материнского (семейного) капитала» на создание НОДОД

2. Организационная и инфраструктурная поддержка инвестиций в развитие НОДОД

2.1. Организация конкурсов на создание НОДОД, включая строительство и реконструкцию зданий, помещений с заключением

государственного контракта или концессионного соглашения, а также с применением механизмов частно-государственного партнерства.

2.2. Применение механизмов контрактов жизненного цикла при строительстве и реконструкции НОДОД, который позволяет инвестору обеспечить возврат заемных средств, направленных на реализацию проекта и повысить доходность от проекта в результате гарантирования государством (заказчик) оплаты услуг по обслуживанию и эксплуатации созданного объекта (после вступления в силу проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях», принятого Государственной Думой РФ в первом чтении).

2.3. Использование модели ЧПП БОЛТ «строительство - владение-аренда-передача», разработанной Внешэкономбанком, которая предполагает создание за счет средств частных инвесторов объектов образования с их последующей передачей в аренду с правом выкупа муниципальным образованием на срок около 15 лет.

2.4. Создание подготовленных «площадок» для строительства новых НОДОД: выделение земельных участков, и обеспечение их объектами инфраструктуры, в том числе с использованием механизмов концессионных соглашений.

2.5. Упрощение процедур присоединения к сетям ресурсоснабжающих организаций, включая субсидирование затрат на присоединение.

2.6. Разработка типовых проектов по строительству зданий учреждений дошкольного образования, в том числе из быстровозводимых конструкций.

2.7. Создание при государственной поддержке специализированного социального бизнес-инкубатора на базе СРО, обеспечивающего благоприятные стартовые условия для создания и работы НОДОД, включая юридическое, методическое, бухгалтерское сопровождение с привлечением частных организаций и образовательных.

3. Финансовая, имущественная поддержка и налоговое стимулирование НОДОД.

3.1. Принятие Закона субъекта Российской Федерации о предоставлении компенсации (субсидии) семьям, дети которых нуждаются, но не имеют возможности получить государственную услугу общедоступного бесплатного дошкольного образования в государственных, муниципальных учреждениях, для реализации права на дошкольное образование в иных организациях. Государственная услуга по предоставлению дошкольного образования должна включать в себя финансовое обеспечение реализации дошкольных образовательных программ и мероприятий по присмотру и уходу за

детьми. Закон должен предусматривать возможность перечисления данной компенсации (субсидии) на счет НОДОД, предоставляющего услугу дошкольного образования. (Одним из вариантов может быть введение регионального «сертификата на услугу дошкольного образования»).

3.2. Внесение изменений в законы субъекта Российской Федерации, предусматривающих возможность прямого государственного субсидирования услуг НОДОД, а также соинвестирование проектов их создания на принципах государственно-частного партнерства.

3.3. Принятие нормативно-правовых актов, предусматривающих равные условия налогообложения, льготы по аренде недвижимого имущества и тарифам на потребление энергоресурсов для НОДОД и государственных и муниципальных учреждений дошкольного образования.

3.4. Разработка порядка субсидирования процентной ставки и предоставление государственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проектов по строительству НОДОД, а также грантов субъекта Российской Федерации на реализацию данных проектов.

3.5. Включение НОДОД в региональный перечень социально ориентированных некоммерческих организаций.

3.6. Внесение изменений в законодательство субъектов Федерации и нормативно-правовые акты муниципальных образований об оказании экономической, финансовой, налоговой, имущественной и информационной поддержки НОДОД, осуществляющих деятельность в сфере дошкольного образования.

4. Кадровая, методическая, юридическая и информационная поддержка деятельности НОДОД.

4.1. Организация повышения квалификации руководителей и сотрудников НОДОД

4.2. Организация государственными и муниципальными структурами образования на безвозмездной основе научно-методического сопровождения деятельности НОДОД

4.3. Оказание юридической помощи в регистрации и лицензировании НОДОД

4.4. Разработка типовых договоров на предоставление государственными и муниципальными дошкольными учреждениями и комбинатами питания услуг по обеспечению питанием детей в НОДОД

4.5. Разработка типовых договоров на оказание образовательных услуг государственными и муниципальными дошкольными учреждениями и учреждениями дополнительного

образования детям в НОДОД, обеспечивающих только присмотр и уход.

4.6. Создание специализированного сайта, освещающего работу НОДОД и условия их деятельности, с последующим включение в общероссийский информационный портал «Единая карта негосударственных услуг в социальной сфере (Социальная карта Российской Федерации)

5. Стимулирование спроса на услуги НОДОД

5.1. Разработка, принятие и регулярная актуализация долгосрочного плана размещения заказов на оказание услуг дошкольного образования и досуга. Обеспечение открытости и доступности этого плана.

5.2. Введение временных повышенных по сравнению с государственными и муниципальными учреждениями нормативов финансирования услуг, оказываемых НОДО на период становления организации.