

# Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации

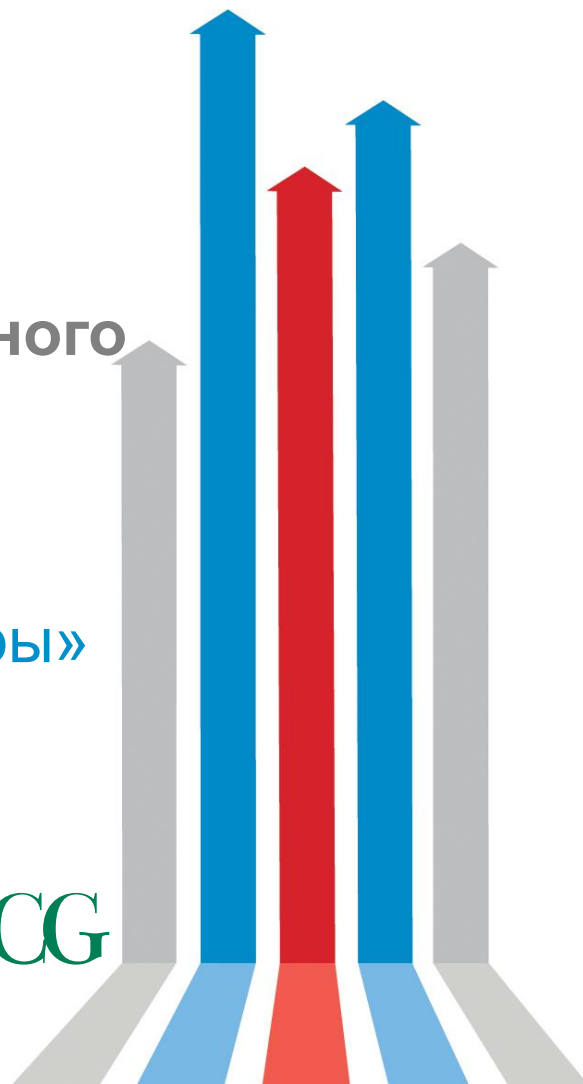
## Дорожная карта проекта «Повышение доступности энергетической инфраструктуры»

Москва | 3 мая 2012 г.



witology

BCG



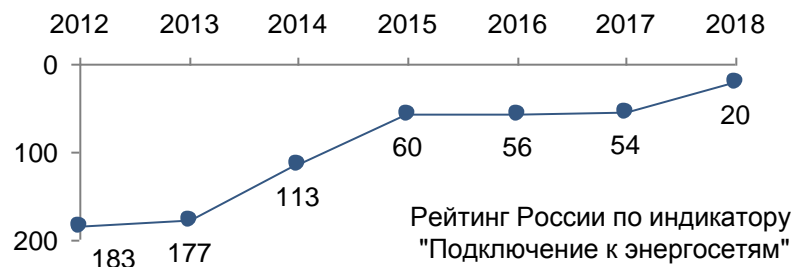


# Цели и обоснование проекта

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

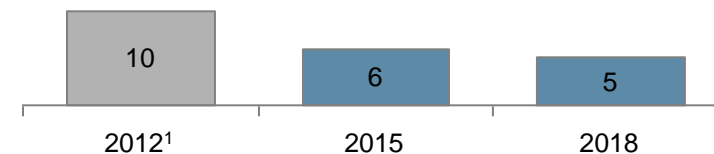
### Общее описание проекта

- Проект призван облегчить условия подключения пользователей к энергетической инфраструктуре в России. Предлагается сделать процедуру подключения к энергосети более простой, быстрой, прозрачной, и менее затратной
- Реализация проекта позволит добиться улучшения инвестиционного климата в России и как следствие повышение притока капитала в страну и рост уровня жизни
- В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран рейтинг Doing business, подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе. Целевым ориентиром в соответствии с данным рейтингом выбрано включение России в 20 лучших стран.

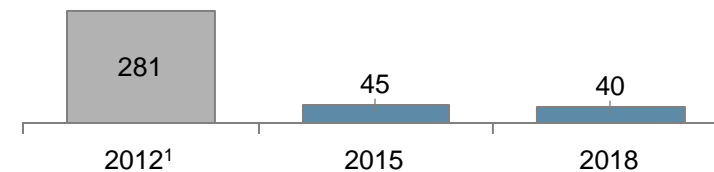


### Цели проекта

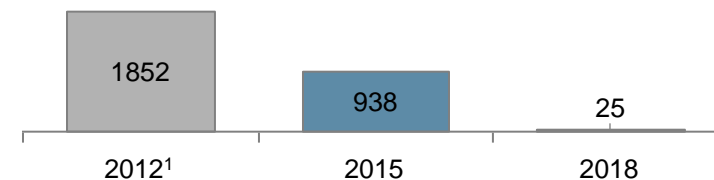
- Снижение количества этапов, необходимых для получения доступа к энергосети



- Снижения времени на прохождение всех этапов по получению доступа к энергосети



- Снижение затрат на получение доступа к энергосети (как процент от среднедушевого дохода)



1. Рейтинг представлен на начало года, показатели приводятся также на начало года  
Источник: Всемирный банк, анализ BCG



# Укрупненная дорожная карта



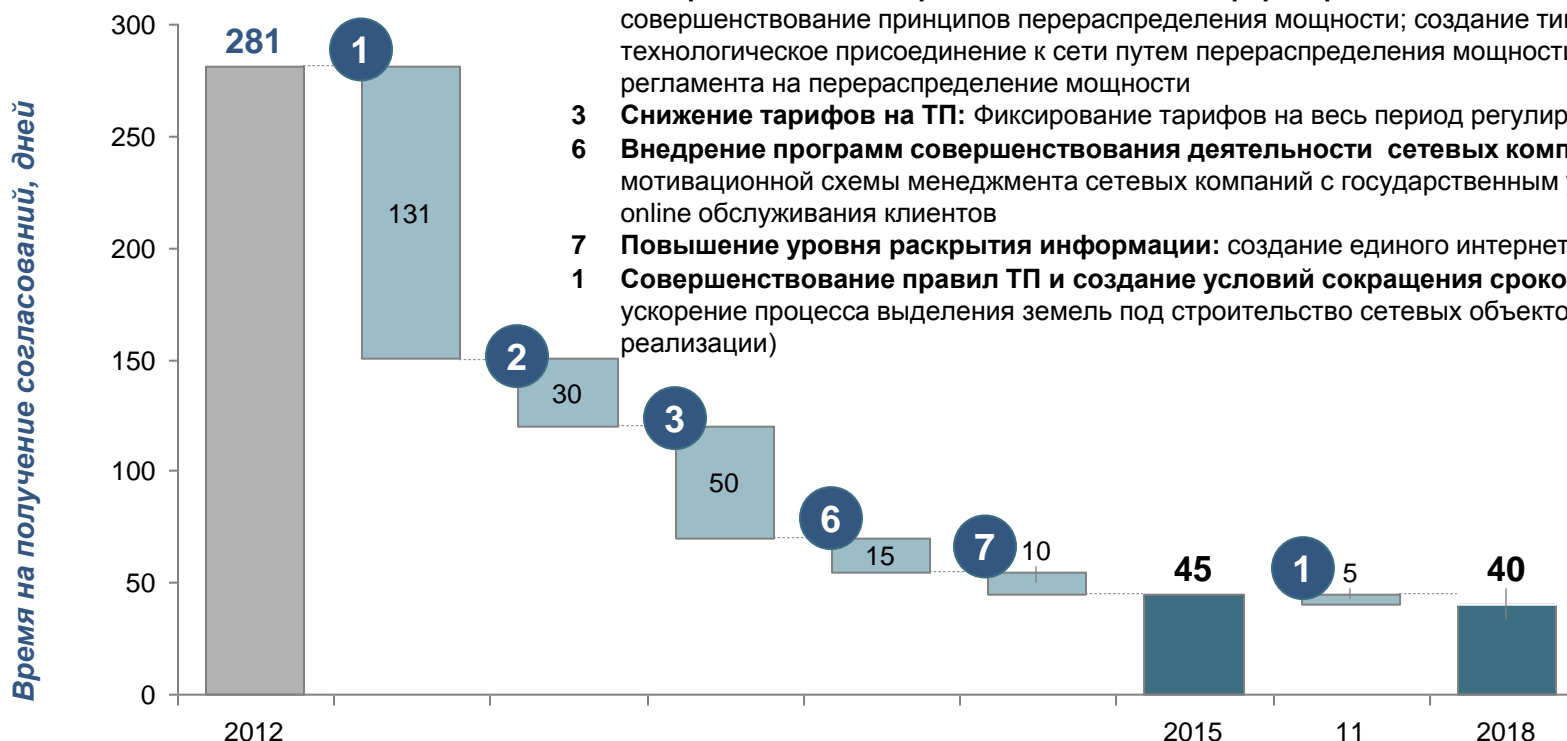


# Сроки подключения к энергосетям

Для попадания в двадцатку рейтинга необходимо сократить срок в 7 раз

## № Подпроект

- 1 Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП:**  
Введение уведомительного порядка согласования с Ростехнадзором; сокращение нормативных сроков согласования проектов ; сокращение предельных сроков присоединения; сокращение сроков получения разрешения на земляные работы; разработка механизмов ускоренного подключения по временной схеме в том числе за счет систем автономного питания; ведение уведомительного порядка оповещения сбытовых компаний о надлежащем присоединении; ускорение процесса выделения земель под строительство сетевых объектов (первая фаза реализации)
- 2 Совершенствование правового механизма перераспределения свободной мощности:**  
совершенствование принципов перераспределения мощности; создание типового договора на технологическое присоединение к сети путем перераспределения мощности; совершенствование регламента на перераспределение мощности
- 3 Снижение тарифов на ТП:** Фиксирование тарифов на весь период регулирования
- 6 Внедрение программ совершенствования деятельности сетевых компаний:** изменение мотивационной схемы менеджмента сетевых компаний с государственным участием; внедрение online обслуживания клиентов
- 7 Повышение уровня раскрытия информации:** создание единого интернет-портала
- 1 Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП:**  
ускорение процесса выделения земель под строительство сетевых объектов (вторая фаза реализации)



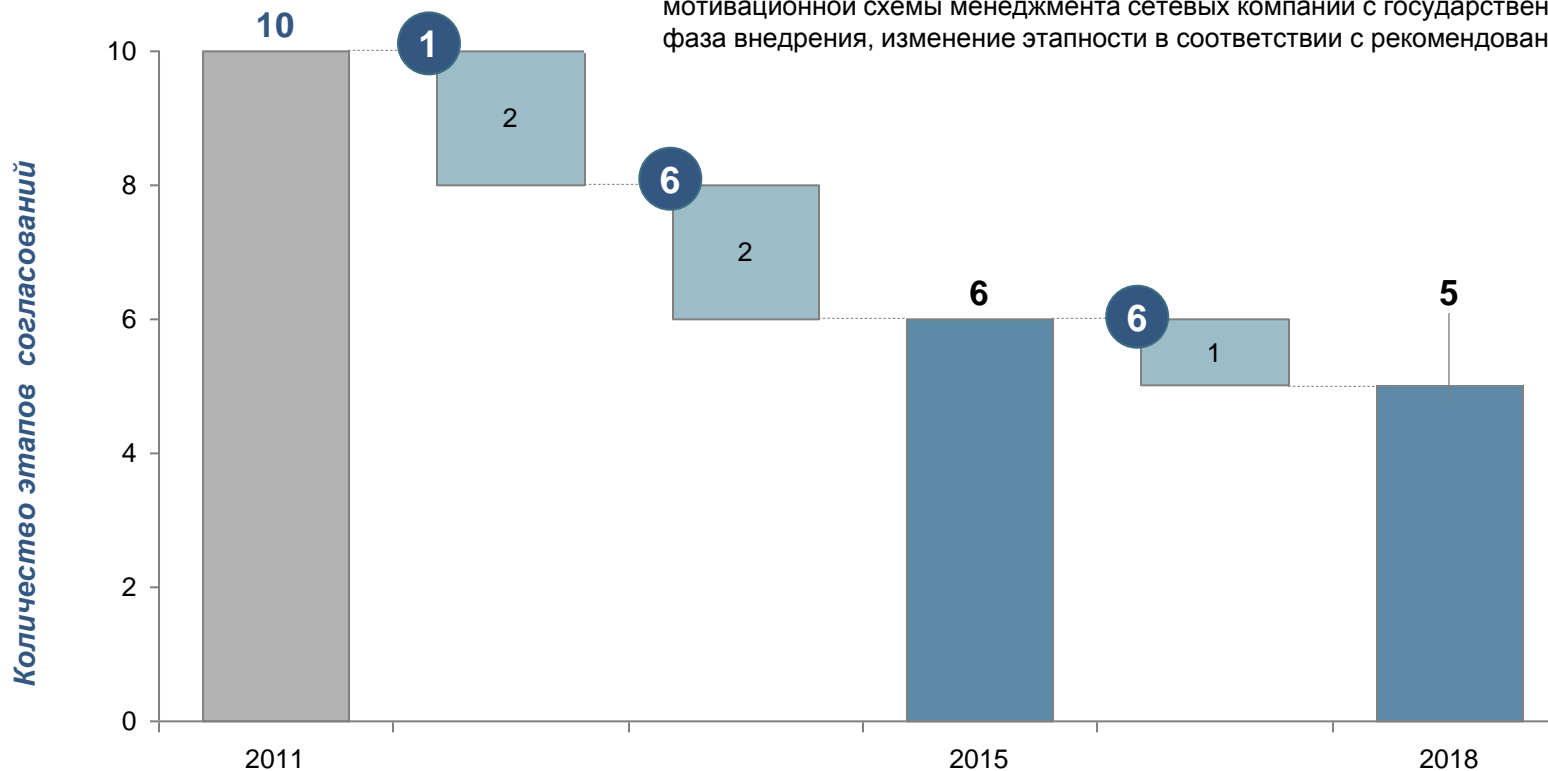


# Количество этапов согласования

Только сокращение процедур до 5 позволит России попасть в двадцатку рейтинга

## № Подпроект

- 1 **Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП:** введение уведомительного порядка согласования с Ростехнадзором и сбытовыми компаниями
- 6 **Внедрение программ совершенствования деятельности сетевых компаний:** изменение мотивационной схемы менеджмента сетевых компаний с государственным участием (первая фаза внедрения, изменение этапности в соответствии с рекомендованной методологией)
- 6 **Внедрение программ совершенствования деятельности сетевых компаний:** изменение мотивационной схемы менеджмента сетевых компаний с государственным участием (вторая фаза внедрения, изменение этапности в соответствии с рекомендованной методологией)



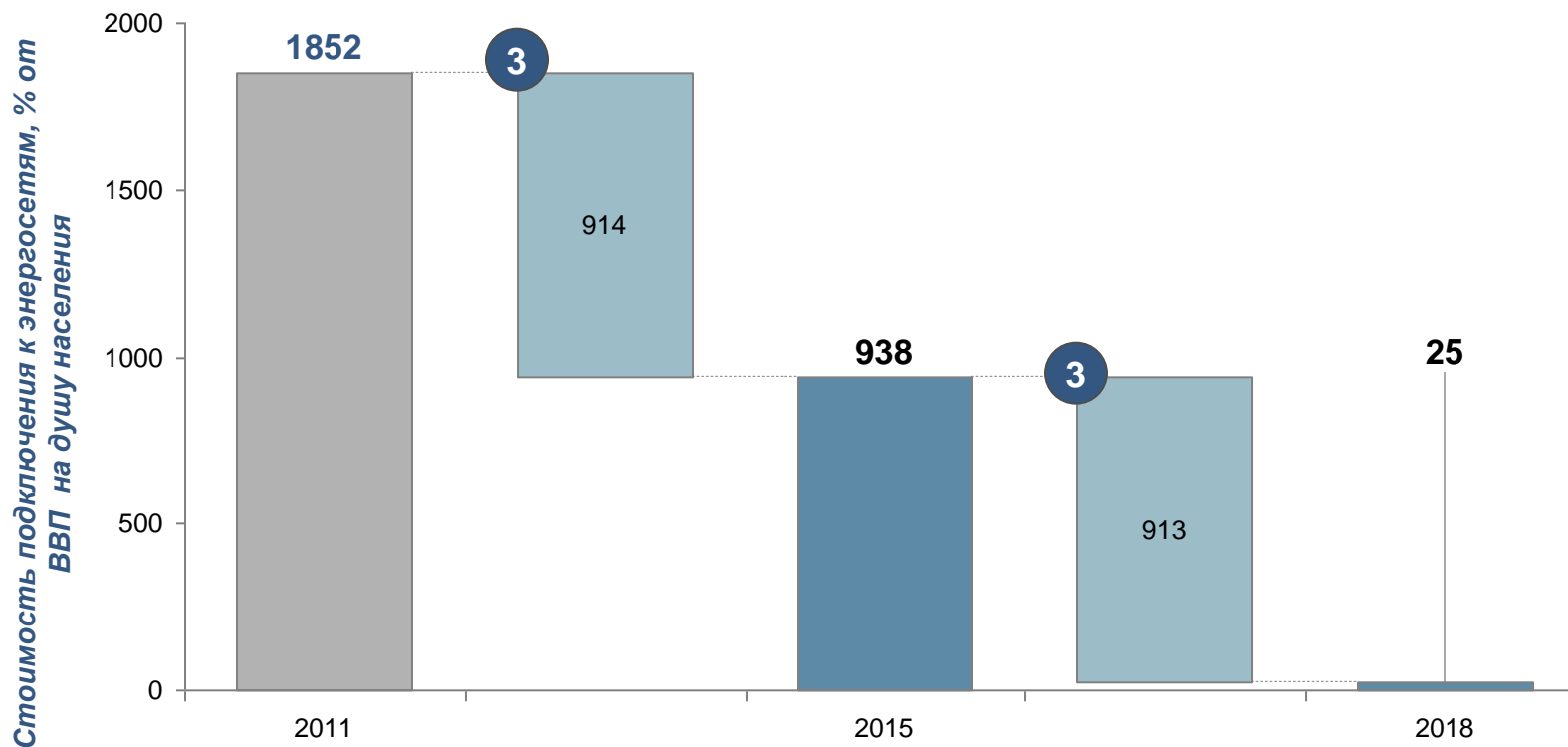


# Стоимость подключения к энергосетям

Необходимо снижение тарифов до уровня развитых стран

## № Подпроект

- 3 Снижение тарифов на ТП (реализация первого этапа):** исключение дублирующих платежей за ТП (по тарифу РЭК и за самостоятельно возводимую сетевую инфраструктуру)
- 3 Снижение тарифов на ТП (реализация второго этапа):** внесение компенсации затрат на ТП в тариф за передачу (посредством вмененной ставки или RAB)





# Паспорт проекта

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Описание	Название	Повышение доступности энергетической инфраструктуры		Результаты (контрольные показатели и их целевые значения)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Позиция в рейтинге</b></li> <li>– Количество этапов</li> <li>– Срок подключения, дней</li> <li>– Стоимость, % от ВВП/чел.</li> </ul>	Сейчас	2015	2018
	Описание	Ускорение и удешевление процедуры подключения к энергосети				183	60	20
	Цель	К 2018 году войти в состав лучших 20 стран по показателю доступности энергетической инфраструктуры по рейтингу Doing business Всемирного банка				10	6	5
Структура	Вовлеченные стороны	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Минэкономразвития</li> <li>• Минэнерго РФ</li> <li>• ФАС России</li> <li>• ФСТ России</li> <li>• Федеральная сетевая компания</li> <li>• Системный оператор</li> <li>• Холдинг МРСК</li> <li>• Деловая Россия</li> <li>• Опора России</li> <li>• РСПП</li> <li>• ТПП РФ</li> <li>• НП ТСО</li> </ul>	Подпроекты	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП</li> <li>• Совершенствование правового механизма перераспределения свободной мощности</li> <li>• Снижение тарифов на ТП</li> <li>• Совершенствование инструментов регулирования, внедрение единого бенчмаркинга</li> <li>• Оптимизация регулирования сетевых компаний для повышения качества обслуживания клиентов</li> <li>• Внедрение программ совершенствования деятельности сетевых компаний</li> <li>• Повышение уровня раскрытия информации</li> <li>• Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций</li> </ul>	Законодательство	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Правила технологического присоединения</b>, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861</li> <li>• <b>Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике</b>, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178</li> <li>• <b>Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии</b>, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24</li> <li>• Прочее (см. Изм. закон-ва).</li> </ul>		
Внедрение	График	<u>Основные фазы реализации проекта:</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2012 – Постановка целей, оценка ситуации, разработка плана мероприятий, "быстрые победы"</li> <li>• 2012-2013 – Внедрение на пилотном проекте</li> <li>• 2014-2018 – Широкомасштабное внедрение</li> </ul>						
	Потребность в ресурсах	<u>Инвестиции (объем и описание)</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Не требует капиталовложений</li> </ul>		<u>Прочие</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Требуется административная поддержка</li> </ul>				
	Риски	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Неисполнение норм законодательства в части сокращения сроков ТП</li> <li>• Снижение мотивации на подключение новых пользователей при снижении стоимости ТП</li> <li>• Недостаток средств для инвестиций в опережающее развитие инфраструктуры</li> </ul>						



# Сетевой график реализации мероприятий (I)

Мероприятие	2012	2013	2014	2015	Ответственный
<b>1. Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП</b>					
1.1 Введение уведомительного порядка согласования	09.2012				МинЭнерго
1.2 Усиление постконтроля	09.2012				Ростехнадзор
1.3 Предоставление рассрочки платежа	09.2012				ФАС
1.4 Сокращение нормативных сроков согласования	03.2013				МинЭнерго
1.5 Сокращение предельных сроков присоединения	01.2013				МинЭнерго
1.6 (пилот) Ускорение процесса выделения земель	01.2013				Правительство Москвы
1.6 (внедрение) Ускорение процесса выделения земель		01.2014			Минрегион
1.7 (пилот) Сокращение сроков получения разрешения на земляные работы	01.2013				МинРегион
1.7 (внедрение) Сокращение сроков получения разрешения на земляные работы		01.2014			Правительство Москвы
1.8 Разработка механизмов ускоренного подключения по временной схеме в том числе за счет систем автономного питания	11.2012				МинЭнерго
1.9 Совершенствование механизма временного присоединения	01.2013				МинЭнерго
1.10 Фиксирование тарифов на временное подключение	03.2013				ФСТ
1.11 Определение механизма экономической целесообразности подключения удаленных потребителей	01.2013				МинЭнерго
1.12 Введение уведомительного порядка оповещения сбытовых компаний о надлежном присоединении	09.2012				МинЭнерго
1.13 (пилот) Обеспечение опережающего развития сетевой инфраструктуры	06.2013				Правительство Москвы
1.13 (внедрение) Обеспечение опережающего развития сетевой инфраструктуры				01.2015	Органы исполнительной власти субъектов РФ









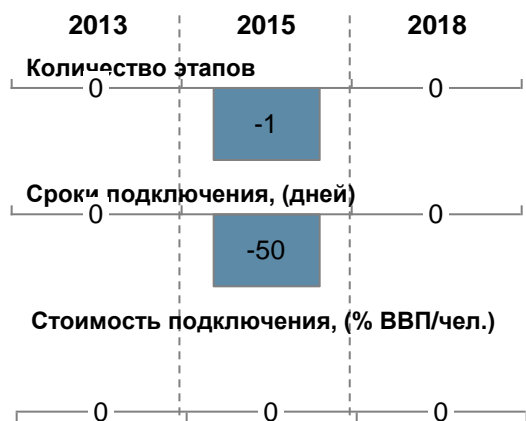
# Совершенствование правил ТП и создание условий

## 1 сокращения сроков и этапов ТП (I)

### Цели подпроекта

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Мероприятия

- **1.1 Введение уведомительного порядка согласования** – предусмотреть уведомительный порядок согласования с Ростехнадзором допуска в эксплуатацию объектов потребителя до 750 кВА и уровнем напряжения до 10 кВ
- **1.2 Усиление постконтроля** - предусмотреть необходимые механизмы, позволяющие Ростехнадзору проводить последующий контроль потребителей присоединившихся в уведомительном порядке
- **1.3 Предоставление рассрочки платежа** – внести в типовой договор по технологическому присоединению потребителей от 15 до 150 кВА условие о возможном предоставлении рассрочки платежа за услуги по технологическому присоединению
- **1.4 Сокращение нормативных сроков согласования проектов** – разработать и реализовать законодательные инициативы по сокращению сроков согласования проектов присоединения к энергосетям до 10 дней. Определить формулировку тех.проекта по подключению к энергосетям и определить критерии для его создания. Исключить Ростехнадзор из согласования проектов до 150 кВА

### Отв. лицо

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР,  
Ростехнадз  
ор, ФАС)

Ростехнадз  
ор (соисп.  
МЭР,  
Минэнерго)

ФАС  
(соисп.  
МЭР,  
МинЭнерго)

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР,  
Ростехнадз  
ор,  
Минрегион)

### Срок

09.2012

09.2012

09.2012

03.2013

### Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861
- Градостроительный кодекс (согласование с Ростехнадзором), Лесной и Земельный кодекс
- Постановление об основах ценообразования на электрическую энергию и услуги
- Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, Положение о Ростехнадзоре

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года



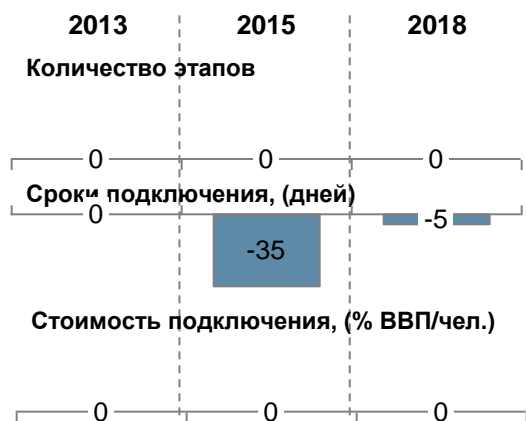
# Совершенствование правил ТП и создание условий

## 1 сокращения сроков и этапов ТП (II)

### Цели подпроекта

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Мероприятия

- **1.5 Сокращение предельных сроков присоединения (при наличии возможности присоединения и согласия заявителя):**
  - Создать перечень категорий потребителей, для которых возможно ускоренное присоединение (климатические особенности, расстояние до потребителя)
  - Сократить сроки присоединения:
    - Вдвое для потребителей с присоединенной мощностью от 15 кВА до 750 кВА включительно
    - До 1 года для потребителей с присоединенной мощностью свыше 750 кВА (или согласно инвестиционной программе сетевой организации или соглашению сторон)

### Отв. лицо

МинЭнерго  
(соисп.  
ФАС, МЭР)

### Срок

01.2013

- **1.6 Ускорение процесса выделения земель под строительство сетевых объектов** - разработать комплекс мер совместно с правительством Москвы (для пилотного проекта) и тиражировать результаты на всю страну

Правитель  
ство  
Москвы,  
Минрегион  
(инициатор  
МОЭСК)

Пилот:  
01.2013  
Внедр:  
01.2014

- **1.7 Сокращение сроков получения разрешения на земляные работы** – законодательно обязать администрации районов и муниципальных образований сократить сроки выдачи разрешения на земляные работы (список предоставляемых документов должен быть закрытым и единообразным)

МинРегион  
(соисп.  
Правитель  
ство  
Москвы)

Пилот:  
01.2013  
Внедр:  
01.2014

### Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года



# Совершенствование правил ТП и создание условий

## 1 сокращения сроков и этапов ТП (III)

### Цели подпроекта

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения

### Мероприятия

- **1.8 Разработка механизмов ускоренного подключения по временной схеме в том числе за счет систем автономного питания:**
  - Предложить стандарты оборудования автономного питания
  - Обязать сетевые организации информировать потребителя о наличии возможности подключения по временной схеме с привлечением ресурса сетевой организации или частной компании.
  - Предложить механизмы, предусматривающие возможность выбора заявителем при наличии ограничений на технологическое присоединение особых условий присоединения, в том числе - подключение под действие противоаварийной автоматики, предусматривающей отключение от сети и перевод потребителя на собственный резервный источник питания

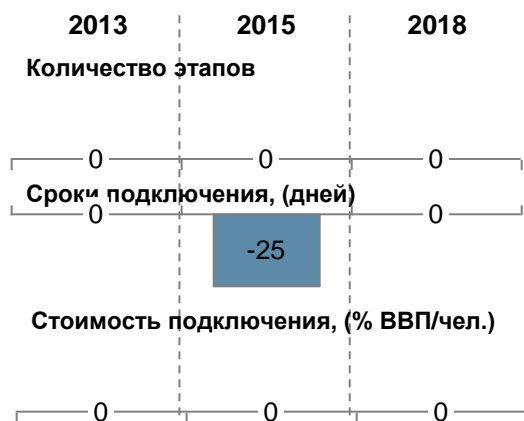
### Отв. лицо

МинЭнерго  
(соисп.  
МинПромТ  
орг, Опора  
России,  
МЭР,  
Ростехнадз  
ор)

### Срок

11.2012

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года  
Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



# Совершенствование правил ТП и создание условий

## 1 сокращения сроков и этапов ТП (IV)

### Цели подпроекта

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения

### Мероприятия

- **1.9 Совершенствование механизма временного присоединения:**
  - Дополнить нормативные акты определяющих временное подключение пунктами позволяющими охватить всех потребителей
  - Разграничить понятия Временного присоединения (ВП), ТП на постоянной основе, и Поэтапного ТП с использованием этапа ВП в качестве промежуточного, до перехода к присоединению на постоянной основе. Разработать нормативные акты, обязывающие сетевые организации подключать потребителей по временной схеме при отсутствии возможности ТП
- **1.10 Фиксирование тарифов на временное подключение, с условием предоставления льготного тарифа потребителям, сроки ТП которых увеличены по вине сетевой организации**

### Отв. лицо

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР, ФАС)

### Срок

01.2013

ФСТ,  
МинЭнерго

03.2013

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года



# Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП (V)

1

## Цели подпроекта

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения

## Мероприятия

- **1.11 Определение механизма экономической целесообразности подключения удаленных потребителей**
  - Определить категории потребителей, ТП которых является экономически нецелесообразным для сетевых организаций
  - Выделить из вышеперечисленной группы потребителей, присоединение которых возможно с использованием распределенных источников энергии
- **1.12 Введение уведомительного порядка оповещения сбытовых компаний о надлежном присоединении** — на основании уведомления о приемке приборов учета сетевой организацией

Отв. лицо

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР, ФАС)

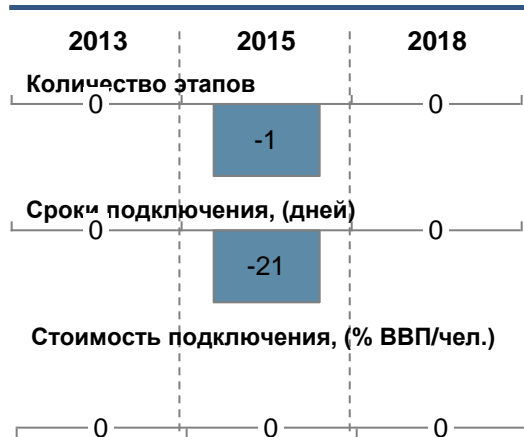
Срок

01.2013

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР, ФАС)

09.2012

## Основные показатели<sup>1</sup>



## Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года



# Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП (VI)

1

## Цели подпроекта

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения

## Мероприятия

- **1.13 Обеспечение опережающего развития сетевой инфраструктуры:**
  - Обязать органы исполнительной власти субъектов РФ совместно с органами местного самоуправления обеспечивать синхронизацию развития схем территориального планирования с программами развития электроэнергетики РФ
  - Обязать сетевые организации синхронизировать инвестиционные программы с ранее утвержденными схемами и программами развития электроэнергетики субъектов РФ
  - Обязать органы местного самоуправления заблаговременно составлять территориальные планы с приложением ситуационных планов топографической конфигурации сетей в привязке к генеральному плану развития города
  - В обязательном порядке доводить планы топографической конфигурации сетей до сведения электросетевых организаций осуществляющих деятельность в границах данной территории

## Отв. лицо

Пилот:  
Правительство Москвы  
(соисп. МОЭСК)

Внедрение:  
Органы исполнительной власти субъектов РФ,  
МинЭнерго (соисп. МинРегион)

## Срок

Пилот:  
06.2013

Внедрение:  
01.2015

## Основные показатели<sup>1</sup>



## Изменения в законодательстве

- ПП РФ №861 - Правила технологического присоединения (ТП)
- ПП РФ №823
- Градостроительный кодекс
- Земельный кодекс
- Лесной кодекс

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации

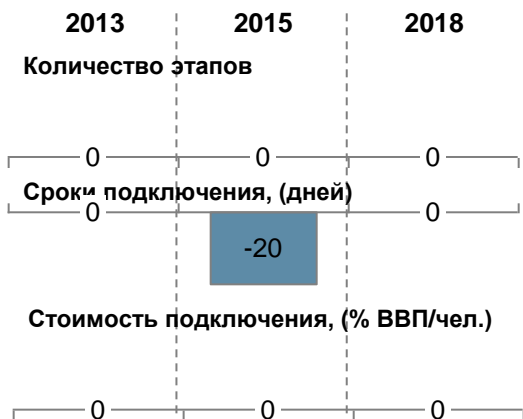


# Совершенствование правового механизма перераспределения свободной мощности (I)

## Цели подпроекта

- Снижение срока фактического технологического присоединения в условиях закрытых питающих центров

## Основные показатели<sup>1</sup>



## Мероприятия

- 2.1 Совершенствование принципов перераспределения мощности** – определить объемы рынка, мотивацию участников, методы регулирования и контроля
- 2.2 Инвентаризация максимальной мощности**
- 2.3 Разработка системы учета и раскрытия информации о мощности**
- 2.4 Создание стимулов и механизмов к высвобождению неиспользуемой мощности**
- 2.5 Создание информационной площадки** – создать портал, позволяющий потребителям публиковать заявки по получению / перераспределению мощности. Добавить в портал исчерпывающую информацию по правилам перераспределения и правам потребителя. Организовать "горячую линию"

## Отв. лицо

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР, ФАС)

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР, ФАС,  
Ростехнадз  
ор)

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР, ФАС)

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР, ФАС)

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР, ФАС)

## Срок

06.2013

03.2013

03.2013

09.2013

Пилот:  
06.2013  
Внедр.:  
10.2013

## Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации

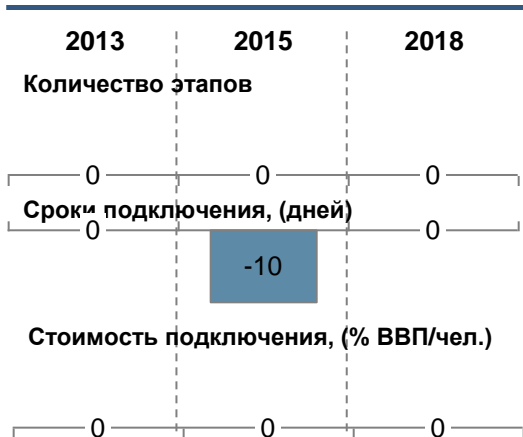
# Совершенствование правового механизма

## 2 перераспределения свободной мощности (II)

### Цели подпроекта

- Снижение срока фактического технологического присоединения в условиях закрытых питающих центров

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Мероприятия

- 2.6 Создание отдельного тарифа на перераспределение мощности внутри одного питающего центра** - ввести стандартизированные тарифы ставок на перераспределение мощности внутри одного питающего центра
- 2.7 Создание типового договора на технологическое присоединение к сети путем перераспределения мощности**
- 2.8 Совершенствование регламента по перераспределению мощности**
- 2.9 Компенсация упущенных доходов** – разработать и утвердить нормативным правовым актом методические указания по определению выпадающих доходов сетевых организаций от предоставления льгот по технологическому присоединению заявителей

### Отв. лицо

### Срок

ФСТ (соисп. МЭР)	07.2013
ФАС (соисп. МинЭнерго , МЭР)	09.2012
МЭР (соисп. МинЭнерго )	Пилот: 12.2012 Внедр.: 04.2013
ФСТ	12.2012

### Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации

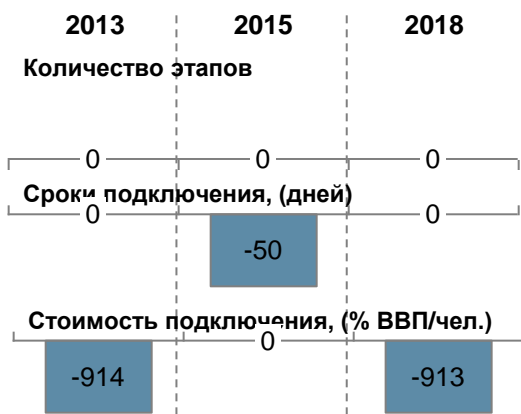


### 3 Снижение тарифов на ТП

#### Цели подпроекта

- Снижение нормативной стоимости технологического присоединения за счет перебалансировки тарифов, а также фиксации тарифов на год

#### Основные показатели<sup>1</sup>



#### Мероприятия

- 3.1 Проработка механизма вмененной ставки** – разработать схему, в которой потребитель платит минимальный платеж за ТП, но при этом подписывает долгосрочный пятилетний договор, в котором финансово гарантирует определённый объём потребления электрической энергии в течении пяти лет
- 3.2 Фиксирование тарифов на весь период регулирования** – предусмотреть обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов утверждать тарифы на технологическое присоединение по всем категориям потребителей на весь период регулирования по каждому уровню напряжения с учетом категорийности, как с инвестиционной составляющей так и без неё
- 3.3 Нормативное снижение стоимости ТП для потребителя** – предусмотреть внесение компенсации затрат сетевой организации на осуществление ТП в тариф за передачу (посредством вмененной ставки или RAB)

#### Отв. лицо

ФСТ  
(соисп.  
МинЭнерго,  
МЭР)

#### Срок

09.2013

06.2013

12.2014

#### Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178
- Внесение изменений в Правила технологического присоединения и в Правила оказания услуг по передаче электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861
- Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 977

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года  
Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



# Совершенствование инструментов регулирования, внедрение

## 4 единого бенчмаркинга

### Цели подпроекта

- Повышение эффективности деятельности сетевых компаний благодаря более совершенным инструментам ценового контроля

### Мероприятия

- **4.1 Разработка и выбор методики ранжирования сетевых компаний на основании лучшего мирового опыта** – определить эффективность управления расходами (как на операционную деятельность, так и инвестиционными) посредством сравнения со средним по индустрии, лучшими компаниями в отрасли, статистической моделью сетевой компании
- **4.2 Моделирование пилотных проектов и внедрение** – подготовить оценку эффективности сетевых компаний и оценить применимость выбранной методики на основании одного или нескольких методов проведения ранжирования

### Отв. лицо

ФСТ  
(соисп.  
МинЭнерго  
, МЭР)

### Срок

12.2013

ФСТ  
(соисп.  
МинЭнерг,  
МЭР)

03.2015

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Изменения в законодательстве

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



# Оптимизация регулирования сетевых компаний для

## 5 повышения качества обслуживания клиентов

### Цели подпроекта

- Ускорение процедуры ТП с помощью повышения заинтересованности сетевых компаний в эффективности данного процесса

### Мероприятия

- 5.1 Совершенствование стандартов качества**
- 5.2 Интеграция факторов повышения эффективности работы сетевых организаций в методику расчета тарифов** – установить связь между качеством оказываемых услуг (в соответствии со стандартами качества) и уровнем выручки (через коэффициент индексации или иной механизм ценового регулирования)

### Отв. лицо

МинЭнерго  
(соисп. ФСТ,  
ФАС, МЭР)

### Срок

09.2012

ФСТ (соисп.  
ФАС,  
МинЭнерго,  
МЭР)

07.2013

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Изменения в законодательстве

- Изменение методик по расчету тарифа на передачу
- Внесение изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года  
Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



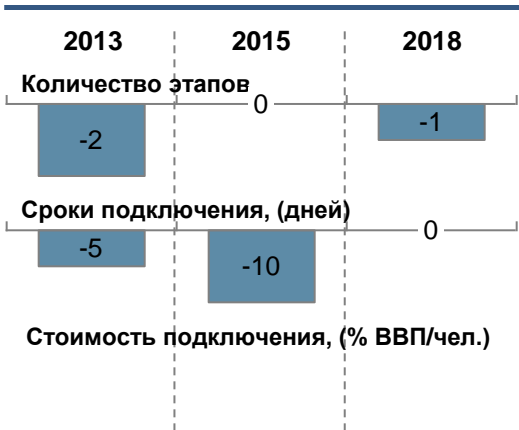
# Внедрение программ совершенствования деятельности

## 6 сетевых компаний

### Цели подпроекта

- Построение клиентоориентированной системы обслуживания заявителей по технологическому присоединению, упрощение технологического присоединения заявителей с использованием информационных технологий и типовых решений

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Мероприятия

- **6.1 Изменение мотивационной схемы менеджмента сетевых компаний с государственным участием** – установить показатели эффективности деятельности в области технологического присоединения (сокращение времени выдачи договора и технологического присоединения, снижение количества жалоб, повышение удовлетворенности заявителей)
- **6.2 Внедрение единых стандартов обслуживания клиентов сетевых организаций**
- **6.3 Внедрение online обслуживания клиентов** – обеспечить прием заявок от потребителей до 150кВА и уровнем напряжения до 10кВ через Интернет (возможность отслеживать исполнение заявки в режиме реального времени) с выдачей договоров ТП в кратчайшие сроки
- **6.4 Разработка системы КПЭ персонала сетевых компаний с учетом показателей качества обслуживания** – внедрить показатели эффективности деятельности в области технологического присоединения (создание резервов мощности для технологического присоединения, сокращение времени выдачи договора и технологического присоединения, снижение количества жалоб, повышение удовлетворенности заявителей). Установить зависимость премии менеджеров и персонала от достижения ключевых показателей эффективности

### Отв. лицо

МЭР  
(соисп.  
МинЭнерго  
)

МинЭнерго

МинЭнерго  
, МЭР

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР)

### Срок

12.2012

01.2013

Пилот:  
06.2012  
Внедр.:  
01.2013

01.2013

### Изменения в законодательстве

- Внедрение методологических указаний по повышению клиентоориентированности на основании материалов ОАО "МОЭСК", ОАО "ИЭСК", ОАО "Энергия"

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года



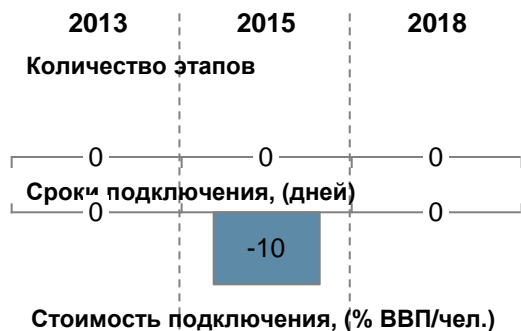
7

# Внедрение единых стандартов раскрытия информации по ТП

## Цели подпроекта

- Увеличение информационной прозрачности всего процесса технологического присоединения

## Основные показатели<sup>1</sup>



## Мероприятия

- 7.1 Совершенствование и внедрение стандартов по раскрытию информации сетевыми компаниями** – предусмотреть раскрытие информации о текущих объемах свободной мощности по всем центрам питания
- 7.2 Создание механизма раскрытия информации по обработке заявок** - обязать электросетевые компании раскрывать информацию в части основных этапов поступления и обработки заявок потребителей по основным этапам: поступление заявки, выдача ТУ, заключение договора, подключение объекта. (примечание: содержание заявок не раскрывается)
- 7.3 Создание единого интернет-портала** - обязать сетевые организации<sup>2</sup> размещать информацию по ТП потребителей в рамках интернет-портала, предоставляющего полную информацию о процедуре и местах возможного присоединения на карте, позволяющего рассчитывать потребность в мощности, а также стоимость ТП
- 7.4 Создание рейтинга по регионам** – провести расчет ключевых показателей рейтинга инвестиционной привлекательности в части техприсоединения по каждому региону

## Отв. лицо

## Срок

ФАС  
(соисп.  
МЭР)

12.2012

ФАС  
(соисп.  
МинЭнерго,  
МЭР)

06.2012

ФСТ

06.2012

МЭР  
(соисп.  
МинЭнерго)

12.2012

## Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24.
- Внедрение методики по расчету ключевых показателей эффективности.

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года

2. Пункт применим в части всех сетевых организация работающих по стандартному тарифу



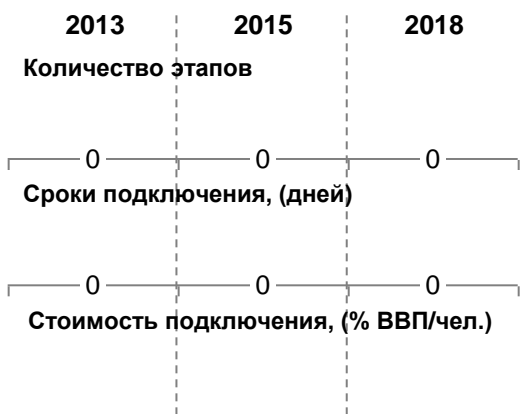
# Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций (I)

8

## Цели подпроекта

- Повышение эффективности использования существующих ресурсов, обеспечение опережающего роста сетевой инфраструктуры, развитие конкуренции в сфере технологического присоединения

## Основные показатели<sup>1</sup>



## Мероприятия

- **8.1 Определение правил технологического присоединения для отдельных категорий:**
  - Определить правила технологического присоединения для собственников отдельных помещений в общей долевой собственности (многоэтажные жилые или общественные здания)
  - Определить правила технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства собственников, не являющихся сетевыми организациями (субабонирование)
  - Определить условия многократного использования одним физическим (юридическим) лицом технологического присоединения по ставке 550 руб

## Отв. лицо

МЭР (соисп. ФАС, ФСТ, МинЭнерго)

## Срок

02.2013

- **8.2 Регламентирование процедуры отсоединения –** предусмотреть осуществление отсоединения по окончании срока действия временного техприсоединения

МинЭнерго (соисп. МЭР, ФАС)

12.2012

## Изменения в законодательстве

### Внесение изменений в действующее законодательство

ПП РФ №861 - Правила технологического присоединения (ТП)  
 ФЗ «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ  
 Приказ ФСТ:

- Многократность ТП по ставке 550 руб.

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации





# Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций (II)

8

## Цели подпроекта

- Повышение эффективности использования существующих ресурсов, обеспечение опережающего роста сетевой инфраструктуры, развитие конкуренции в сфере технологического присоединения

## Основные показатели<sup>1</sup>



## Мероприятия

- **8.3 Определение правил технологического присоединения к распределительным устройствам станций и ценообразование для такой формы ТП** - обеспечить одинаковую доступность для подключения потребителей к электросетевым компаниям и распределительным устройствам генерирующих компаний
- **8.4 Определение взаимоотношений смежных сетевых организаций** – усовершенствовать механизмы и внести изменения в Правила технологического присоединения в части урегулирования сетевой организацией взаимоотношений со смежной сетевой организацией при необходимости создания технической возможности для технологического присоединения

## Отв. лицо

МинЭнерго (соисп. ФАС, Сибирская генерирующая)

МинЭнерго (соисп. ФАС, Сибирская генерирующая)

## Срок

12.2012

12.2012

## Изменения в законодательстве

### Внесение изменений в действующее законодательство

Изменения в ПП РФ №861:

- типовая форма договора на ТП (приложение №5 ПП РФ);
- долгосрочная выдача тех.условий на ТП;
- Сетевая организация в согласовании с СО производит расчеты для ТУ в части электросетевого хозяйства

Изменения в ФЗ «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ:

- включение расходов на строительство/реконструкцию электросетевого хозяйства станций в плату за ТП;
- наделение полномочиями Минэнерго по разработке ТЗ на СВМ

Приказ ФСТ:

- Введение стандартизированных ставок на ТП

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга Doing business в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



# Основные риски (I)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Группа риска	Описание риска	Вероятность	Качественное влияние	Количественное влияние	Стратегия	Ответственный	План реагирования
Операционный	Неисполнение норм законодательства в части сокращения сроков ТП	Высокая		Отсутствие прогресса по сокращению сроков ТП	Контроль	ФАС	Наказание виновных в срыве нормативно установленных сроков
Операционный	Снижение мотивации на подключение новых пользователей при снижении стоимости ТП	Средняя		Снижение количества новых подключений	Противодействие	ФСТ	Работа с жалобами потребителей
Операционный	Недостаток средств для инвестиций в опережающее развитие инфраструктуры	Высокая		Отсутствие технологической возможности по подключению новых пользователей	Противодействие	ФСТ	Учет в контролируемой выручке инвест. составляющей



# Основные риски (II)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Группа риска	Описание риска	Вероятность	Качественное влияние	Количественное влияние	Стратегия	Ответственный	План реагирования
Операционный	Широкое применение практики присоединения напрямую к производителю может подорвать процесс планомерного развития сетевой инфраструктуры	Низкая		Неэффективность развития сетевой инфраструктуры	Контроль	МинЭнерго	Пересмотр порядка технологического присоединения к распределительным устройствам станций



# Изменение законодательства (I)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
<b>Правила технологического присоединения,</b> утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
<b>Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике,</b> утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178	Сокращение стоимости ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы



# Изменение законодательства (II)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
<b>Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии,</b> утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24	Повышение прозрачности процедуры ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
<b>Об электроэнергетике,</b> от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ	Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы



# Изменение законодательства (III)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
<b>Градостроительный кодекс Российской Федерации</b> , от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
<b>О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики</b> , утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 823	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
<b>Земельный кодекс Российской Федерации</b> , от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы



# Изменение законодательства (IV)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
<b>Лесной кодекс Российской Федерации</b> , от 04 декабря 2006 №200-ФЗ	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
<b>О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации</b> , утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. №109	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
<b>Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики</b> , от 1 декабря 2009 г. №977	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы



# Изменение законодательства (V)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
<b>Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей,</b> утвержденные приказом Министерства Энергетики Российской Федерации от 13 января 2003г. №6	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
<b>Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору,</b> утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №401	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы





# Изменение законодательства (V)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства Энергетики Российской Федерации от 19 июня 2003 г. №229	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы



# План коммуникации

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Название подпроекта	Формат	Цель	Ожидаемый результат	Аудитория	Ответственный	Вовлеченное ведомство / участники	Сроки	Необходимая документация
Онлайн трансляция материалов и мероприятий по подготовке и внедрению дорожной карты	Онлайн общение	Установление обратной связи с рядовыми потребителями	Вовлеченность общественности в обсуждение мероприятий и способов внедрения дорожной карты	Посетители сайта <a href="http://www.asi.ru">www.asi.ru</a> , <a href="http://www.opora.ru">www.opora.ru</a> , <a href="http://www.nptco.pf">www.nptco.pf</a> , а также пользователи сетей Facebook и VK	АСИ	Опора России, НП ТС	В течение реализации	Дорожная карта
Поведение конференции по итогам работы рабочей группы	Конференция	Информирование о результатах работы	Вовлеченность общественности в обсуждение мероприятий и способов внедрения дорожной карты	Бизнес сообщество	АСИ	Участники рабочей группы	Апрель 2012	Дорожная карта